

Uchwała Nr I /153/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2021 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Łodzi projekt uchwały budżetowej Miasta na 2021 rok.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 282.971.805,00 zł, zatem w projekcie zakłada się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżki operacyjnej*). Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 1.069.602.950,00 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w wysokości 493.236.770,00 zł, w tym: z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 356.621.540,00 zł (*w tym przede wszystkim dotacjami na zadania realizowane z udziałem środków europejskich: 350.068.352,00 zł*), dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 100.715.230,00 zł, dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 35.900.000,00 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 282.971.805,00 zł,
- przychodami w wysokości 293.394.375,00 zł, z tytułu: emisji obligacji komunalnych w kwocie 115.948.773,00 zł, długoterminowego kredytu bankowego na rynku zagranicznym w kwocie 100.000.000,00 zł, długoterminowej pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 1.100.000,00 zł, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 24.704.325,00 zł, a także niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w

2020 roku - na wydzielonym rachunku Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 51.641.277,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe, w tym przede wszystkim pochodzące ze źródeł zewnętrznych, tj. z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, w tym w szczególności na zadania z udziałem środków europejskich, wraz z planowanymi przychodami, w szczególności przychodami zwrotnymi, w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, stanowiąc 73,54% źródeł ich finansowania. Nadto, możliwość realizacji tych zadań w założonej wysokości pozostaje również w ścisłym związku z planowaną nadwyżką operacyjną.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2021 rok wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań majątkowych wykonywanych z udziałem środków europejskich, natomiast w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego w 2021 roku, w tym na realizację wydatków majątkowych, w sposób zapewniający zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został w sposób zgodny z wymogami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej Miasta nie wyspecyfikowano zadań budżetu obywatelskiego, natomiast zaplanowano rezerwy celowe na wydatki związane z budżetem obywatelskim (rezerwa celowa w planie wydatków bieżących: 10.000.000,00 zł oraz w planie wydatków majątkowych: 15.000.000,00 zł). Izbie przedłożono w tym zakresie wyjaśnienie Prezydenta Miasta Łodzi, złożone w piśmie z dnia 16.11.2020 roku (nr: DFP-Bd-III.3021.15.2020), w którym wskazano, że kwoty dotyczące budżetu obywatelskiego znajdują się w części normatywnej uchwały budżetowej oraz w tabeli i zostaną przedstawione w poprawce Prezydenta do projektu budżetu, co wynika: „(...) z terminu procedury głosowania budżetu obywatelskiego, która zakończy się w końcu listopada br.” Uwzględniając powyższe wyjaśnienie Skład Orzekający przypomina, że stosownie do art. 5a ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t Dz. U. z 2020r., poz.713) zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego powinny być uwzględnione w uchwale budżetowej (jako konkretnie wskazane zadania i kwoty planu wydatków przyjęte do ich realizacji), zaś Rada w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. Zgodnie natomiast z art. 5a ust. 5 ww. ustawy w gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu (wysokość rezerw planowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok: 25.000.000,00 zł spełnia ten wymóg).

Skład Orzekający zwraca również uwagę, na konieczność przeprowadzenia ponownej analizy załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej (Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta Łodzi na 2021 rok), w którym, w dziale 853, rozdziale 85395 (dotacje bieżące o charakterze celowym dla jednostek spoza sektora finansów publicznych) zaplanowano kwotę 565.000,00 zł, zaś z Tabeli nr 2 do projektu, odnoszącej się do planowanych kwot wydatków budżetu w 2021 roku, w podanej klasyfikacji budżetowej na dotacje bieżące zaplanowano kwotę 470.000,00 zł. Nadto, Skład wskazuje, że analizy wymaga również Tabela nr 10 (Zestawienie wydatków finansowanych

w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (Fundusz przeciwdziałania COVID-19) w 2021 roku), w zakresie: a) działu i rozdziału przypisanego dla zadania „*Transport niskoemisyjny – wydatki nieobjęte w umowie o dofinansowanie*” – podano dział 855, rozdział 85505, a z Tabeli nr 3 do projektu, przedstawiającej plan wydatków majątkowych Miasta w 2021 roku wynika, że zadanie to jest realizowane w dziale 600, rozdziale 60015; b) nazwy przyjętej w dziale 600 rozdziale 60015: „*Budowa ulic i innych obiektów*”, podczas gdy z Tabeli nr 2 (s.72) wynika nazwa: „*Modernizacja i przebudowa dróg (WPF)*”.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.