

Protokół nr 40/VII/2021
posiedzenia Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 2 lipca 2021 r.
kontynuacja posiedzenia z dnia 30 czerwca 2021 r.
posiedzenie on-line

I. Obecność na posiedzeniu:

stan Komisji - 8 radnych

obecnych - 7 radnych

nieobecnych - 0 radnych

oraz zaproszeni goście.

Listy obecności stanowią załącznik nr **1 i 2** do niniejszego protokołu.

Aneks do posiedzenia dla gości stanowi załącznik nr **3** do niniejszego protokołu.

II. Posiedzeniu Komisji przewodniczył:

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz.

III. Proponowany porządek posiedzenia:

Przewodniczący wznowił obrady Komisji. Poinformował, że porządek posiedzenia z 30 czerwca 2021 r. został poszerzony **Aneksem nr 2**. Następnie przewodniczący zaproponował rozszerzyć Aneks nr 2 o punkt pn: Omówienie sytuacji w Miejskim Centrum Medycznym im. dr. Karola Jonschera w Łodzi.

Proponowany porządek po zmianach:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Bałuty” w Łodzi – **druk nr 108/2021 - autopoprawka**
3. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Górna” w Łodzi – **druk nr 109/2021 - autopoprawka**

4. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Polesie” w Łodzi – **druk nr 110/2021 - autopoprawka**
5. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Widzew” w Łodzi – **druk nr 111/2021 - autopoprawka**
6. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym im. dr. K. Jonschera w Łodzi – **druk nr 112/2021 - autopoprawka**
7. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Terapii i Profilaktyki Zdrowotnej im. bł. Rafał Chylińskiego w Łodzi – **druk nr 113/2021 – autopoprawka**
8. Omówienie sytuacji w Miejskim Centrum Medycznym im. dr. Karola Jonschera w Łodzi.
9. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

IV. Przebieg posiedzenia i przyjęte ustalenia.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz powitał obecnych **on-line** radnych oraz zaproszonych gości. Na podstawie listy obecności stwierdził quorum niezbędne do prowadzenia obrad i podejmowania prawomocnych uchwał i opinii.

Ad pkt 1 - Przyjęcie porządku obrad.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie porządek obrad.

Komisja w głosowaniu przy **7** głosach „za”, przy **braku** głosów „przeciw” i **braku** głosów „wstrzymujących się”, pozytywnie zaopiniowała porządek obrad.

Radny p. Władysław Skwarka zaproponował łączne procedowanie punktów porządku dotyczących powołania rad społecznych w miejskich centrach medycznych.

Przewodniczący Komisji poddał wniosek pod głosowanie.

Komisja w głosowaniu przy **7** głosach „za”, przy **braku** głosów „przeciw” i **braku** głosów „wstrzymujących się”, pozytywnie zaopiniowała wniosek.

Ad pkt 2 - Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Bałuty” w Łodzi – druk nr 108/2021 – autopoprawka

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos omówił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Faza pytań i dyskusji.

Brak pytań.

Brak głosów w dyskusji.

Przewodniczący Komisji poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja w głosowaniu przy 6 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad pkt 3 - Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Górna” w Łodzi – druk nr 109/2021 - autopoprawka

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos omówił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja w głosowaniu przy 6 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad pkt 4 - Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Polesie” w Łodzi – druk nr 110/2021 - autopoprawka

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos omówił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja w głosowaniu przy 5 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i 1 głosie „wstrzymującym się”, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad pkt 5 – Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym „Widzew” w Łodzi – druk nr 111/2021 - autopoprawka

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos omówił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja w głosowaniu przy 6 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad pkt 6 – Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Medycznym im. dr. K. Jonschera w Łodzi – druk nr 112/2021 - autopoprawka

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos omówił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały stanowi załącznik nr 8 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja w głosowaniu przy 5 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i 1 głosie „wstrzymującym się”, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad pkt 7 – Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie powołania Rady Społecznej w Miejskim Centrum Terapii i Profilaktyki Zdrowotnej im. bł. Rafał Chylińskiego w Łodzi – druk nr 113/2021 – autopoprawka

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos omówił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały stanowi załącznik nr 9 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja w głosowaniu przy 6 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad pkt 8 – Omówienie sytuacji w Miejskim Centrum Medycznym im. dr. Karola Jonschera w Łodzi.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz wyjaśnił, że na skutek orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego nastąpiło wygaśnięcie mocy obowiązującej jednego z artykułów ustawy o działalności leczniczej, który dawał możliwość samorządowi pokrycia strat jednostki. Trybunał Konstytucyjny po zmianach w składzie w 2015 r. stwierdził, że przepis ten w zakresie w jakim przewiduje obowiązek podmiotu tworzącego do pokrycia strat, jest niezgodny z Konstytucją. Argumentacja Trybunału była taka, że na mocy tego przepisu podmioty tworzące, w tym w szczególności jednostki samorządu terytorialnego ponoszą konsekwencje decyzji, za które nie odpowiadają i na które nie mają wpływu - a chodzi tu o wycenę świadczeń opieki zdrowotnej. Drugi problem stanowi fakt, iż jednostka ta - jako jedna z nielicznych - wykonała 100% kontraktu w ramach ryczału w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, czyli tzw. sieci szpitali, natomiast Narodowy Fundusz Zdrowia nie przystąpił do tzw. przeliczenia kontraktów. Trybunał Konstytucyjny uznał, że przepis w tym brzmieniu jest niekonstytucyjny i ten przepis uchylił. Strata MCM im. dr. Karola Jonschera wynosi obecnie 8,5 mln zł. W takiej sytuacji UMŁ nie ma możliwości działania. Wydział Zdrowia zasięgał w tej sprawie opinii Wydziału Prawnego Urzędu Miasta Łodzi.

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos wyjaśnił, że Wydział Prawny potwierdził, iż nie ma prawnej możliwości dobrowolnego pokrycia straty MCM im. dr. Karola Jonschera w świetle obowiązujących przepisów.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz dodał, że 8 lipca br. w siedzibie Okręgowej Izby Lekarskiej będzie miało miejsce spotkanie w tej sprawie. Następnie zapytał o sytuację finansową MCM im. dr. Karola Jonschera, rokowania dotyczące sytuacji jednostki, kiedy Miasto nie będzie mogło pokryć straty.

Dyrektor Miejskiego Centrum Medycznego im. dr. Karola Jonschera p. Konrad Łukaszewski odpowiedział, że strata na koniec zeszłego roku wynosi 8,5 mln zł. Strata na chwilę obecną wynosi 5 mln zł. Dodał że pomimo walki z COVID-19 szpital był w ubiegłym roku jedynym szpitalem w województwie łódzkim, który wykonał ryczałt w 103%. Pozostałe szpitale plasowały się dużo niżej. W początku tego roku szpital również włączony był w walkę z COVID-19. Szpital przejął również ciężar pracy innych jednostek w województwie

łódzkim i nadwykonania wynikające ze świadczeń z ryczału wynoszą już ok. 6 mln zł – za co Narodowy Fundusz Zdrowia oczywiście nie płaci. Zgodnie z zarządzeniem prezesa NFZ innym szpitalom dano możliwość odrobienie tego, przez co nie został przeliczony ryczałt na ten rok. Wraził opinię, że MCM im. dr. Karola Jonschera, jako jedyny szpital w województwie łódzkim, został w ten sposób ukarany. Gdyby MCM, jak inne szpitale wykonywał 70% kontraktu, to sytuacja finansowa byłaby inna. Szpital przejął jednak ciężar pracy pozostałych jednostek, mimo jednocześnie dużego włączenia się w walkę z COVID-19. Większość przypadków przyjmowanych przez szpital, to przypadki nagłe a nie planowe, w ramach podstawowego zabezpieczenia w sieci. Jeśli sytuacja się nie zmieni szpital będzie „tonąć”.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz zaproponował, aby Komisja wystąpiła do Skarbnika Miasta z następującym **stanowiskiem**:

Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej zwraca się z uprzejmą prośbą o skierowanie wniosku do Regionalnej Izby Obrachunkowej o wydanie opinii na podstawie art. 13 pkt. 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - „udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 *pojęcie regionalnych izb obrachunkowych i główne zadania* ust. 2 w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych”, - czy pokrycie straty przez Miasto Łódź Miejskiemu Centrum Medycznemu im. dr. Karola Jonschera w Łodzi oraz innym podmiotom leczniczym, na podstawie ustawy o finansach publicznych, po wyroku Trybunału Konstytucyjnego i uchyleniu art. 59 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, pozostaje w zgodzie z ustawą o finansach publicznych.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz wyjaśnił, że w sytuacji, kiedy Regionalna Izba Obrachunkowa uzna za dopuszczalne pokrycie straty na gruncie ustawy o finansach publicznych, będzie to rozwiązanie problemu. Jeśli RIO uzna to za niedopuszczalne, należało będzie poszukiwać innych rozwiązań, być może włącznie z interwencją ustawodawczą. Dalej zapytał, jak bardzo zmieniłaby się sytuacja finansowa jednostki, gdyby doszło do przeliczenia ryczału.

Dyrektor Miejskiego Centrum Medycznego im. dr. Karola Jonschera p. Konrad Łukaszewski odpowiedział, że mogłoby to dać jednostce dodatkowe przychody na ten rok w wys. ok. 2,5 mln zł. Zazaczył, że prognozowany wzrost płacy minimalnej w ochronie zdrowia stanowił będzie potrzebę dodatkowych środków w jednostce w wys. 360 tys. zł w miesiącu.

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos dodał, że wspomniana prognozowana podwyżka dla wielu innych jednostek – rozmawiał

z przedstawicielami szpitala w Łagiewnikach, Wojewódzkiej Stacji Ratownictwa Medycznego, szpitala im. Kopernika, szpitala im. Pirogowa – koszty będą pokaźne, a na obecną chwilę nikt nie wie – choć ustaw obowiązuje już drugi dzień - kto te koszty będzie pokrywał.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz przyznał, że sytuacja jest dość trudna, gdyż nawet jeśli plan rządu zakładał, że pokrycie nastąpi przez podmioty tworzące, to podmioty te nie dysponują instrumentem, aby te straty pokryć. Jednocześnie, ustawa o działalności leczniczej przewiduje bardzo limitowane możliwości przekazywania środków podmiotom leczniczym. Są to dotacje celowe, na remonty, na zakup sprzętu, ale nie na pokrycie straty finansowej.

Radni przyjęli stanowisko przez aklamację.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz dodał, że radny p. Bogusław Hubert zwrócił się z prośbą o wystąpienie Komisji Zdrowia z uchwałą stanowiskową Rady Miejskiej wzywającą Narodowy Fundusz Zdrowia do przeliczenia kontraktów w ramach ryczału w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, czyli tzw. sieci szpitali. Po drugie do rozszerzenia o przedstawienie stanowiska ministerstwa i podjęcie ewentualnie pilnych prac legislacyjnych w zakresie zastąpienia art. 59 innym rozwiązaniem, które w jakiś sposób będzie gwarantowało stabilność finansów poszczególnych podmiotów leczniczych. Ponadto, aby ministerstwo zdrowia oraz NFZ przedstawiły w trybie pilnym założenia tego, jak ma zostać sfinansowana podwyżka wynagrodzeń w ochronie zdrowia. Podwyżka ta jest gwarantowana ustawowo i wszystkie podmioty lecznicze muszą się dostosować. Są to podwyżki znaczące np. dla rejestratorki medycznej podwyżka w wys. 1000 zł. Dla lekarzy ma być to o wiele mniej, gdyż wcześniej byli objęci podnoszeniem wynagrodzeń. W świetle tych podwyżek placówki ochrony zdrowia znajdują się w dramatycznej sytuacji. Obecnie projekt uchwały znajduje się na etapie przygotowania i opiniowania. Zaproponował, aby projekt trafił na najbliższą sesję Rady Miejskiej, aby był to projekt radnych. Najpierw projekt złożony zostanie do Biura Rady Miejskiej, aby radni mogli złożyć pod nim podpisy.

Radny p. Bogusław Hubert wyraził zgodę na taki sposób procedowania.

Przewodniczący Komisji p. Sebastian Bohuszewicz zapytał, czy zdaniem dyrektora MCM im. dr. Karola Jonschera, taki sposób postępowania będzie optymalny w tej sytuacji.

p.o Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych p. Marcin Kos dodał, że Wydział przygotowuje wystąpienie do ministra zdrowia i ministra finansów w zakresie

refundacji kosztów pokrycia straty za rok 2018 – 2 mln 400 tys zł oraz straty za rok 2020 wys. 8,5 mln zł – jako głównego płatnika świadczeń leczniczych.

Radny p. Bogusław Hubert wyraził opinię, że takie stanowisko Komisji jest niezbędne. Dodał, że sytuacja MCM im dr. Karola Jonschera jest tragiczna. Praca trwa, pacjenci chcą być leczeni i mimo tego że trwa COVID-19, ryczałt został wykonany ponad 100% tytaniczną pracą całego personelu. I właśnie to, że pracownicy chcieli leczyć pacjentów i zapewniać im pomoc leczniczą, to obróciło się przeciwko szpitalowi przed którym obecnie stoi widmo bankructwa lub przekształcenia. Jak najszybciej, ponad podziałami i ponad polityką należy zająć się tą sprawą i doprowadzić do sytuacji, aby łodzianie nadal mieli możliwość leczenia się bez obaw, że pomoc przestanie być dostępna.

Dyrektor Miejskiego Centrum Medycznego im. dr. Karola Jonschera p. Konrad Łukaszewski odpowiedział, że porównując sytuację szpitala im. Jonschera do bardzo podobnego szpitala im. Barlickiego, który ma podobną strukturę, wielkość i liczbę zatrudnionych – kontrakt szpitala im. Jonschera to ok. 100 mln zł, szpitala im. Barlickiego to ok. 200 mln zł. Kiedy szpital im. Jonschera dysponowałby takim kontraktem, to świetnie dawałby sobie radę. Niedoszacowanie procedur medycznych, to największą bolączką. Wycena procedur medycznych nie zmieniła się od kilku lat a podrożało wszystko, chociażby wywóz śmieci. Nadal brak przeliczenia ryczałtu i jeśli nadal tak będzie, to bardzo trudno będzie szpitalowi zapłacić za podstawowe sprawy. Bardzo dobrze, że wprowadza się dla pacjentów nielimitowanie procedur w ambulatoryjnej opiece specjalistycznej, ale dla tak dużego szpitala, to ułamek. Świadczenia powinny być nielimitowane również w oddziałach szpitalnych. Do czasu, kiedy szpital był poza „siecią szpitali” – działalność bilansowała, co dawało możliwość wprowadzania coraz nowocześniejszych procedur, jak np. przeszczepy rogówek. Niestety obecnie nie idą za tym pieniądze. Dodatkowo szpital im. Jonschera miał szczątkowy oddział covidowy – 29 łóżek, co bardzo mocno wpływało na prace całego szpitala. Inne szpitale miały tych łóżek po 200 i otrzymywały za to dodatkowe pieniądze. Szpital im. Jonschera nie otrzymał dodatkowych pieniędzy ale zostały one zdjęte z ryczałtu, bo zmniejszona została liczba łóżek. Dalsze finansowanie świadczeń jak dotychczas, nie wróży powodzenia dla szpitala. Musi zmienić się wycena świadczeń i dopasowanie kontraktu do tego, co szpital wykonuje. Dodatkowo diagnostyka COVID-19 jest o wiele droższa.

Radny p. Bogusław Hubert bardzo podziękował za pracę szpitala w czasie pandemii, dbanie o dobro pacjenta, udzielanie pacjentom niezbędnej pomocy.

Ad pkt 9 - Sprawy wniesione i wolne wnioski.

Przewodniczący Komisji poinformował, że pisma które wpłynęły do Komisji (wymienione poniżej) umieszczone zostały w aplikacji e-Sesja oraz w folderze poczty elektronicznej pn. Aktówka, Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej.

- komunikat Związku Zawodowego Pracowników Socjalnych

Radny p. Władysław Skwarka poinformował, że Centrum Rehabilitacji przy ul. Przybyszewskiego wystąpiło do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych o ośrodki na zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych i takie środki uzyskało.

Innych spraw nie zgłoszono.

Na tym porządek dzienny posiedzenia został wyczerpany.

Protokół sporządziła

Magdalena Czerkawska

Przewodniczący Komisji

Sebastian Bohuszewicz