

**UCHWAŁA Nr .....**  
**RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI**  
**z dnia .....**

**w sprawie skargi Rady Osiedla Złotno na działanie Prezydenta Miasta Łodzi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 229 pkt 3 oraz art. 221 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

§ 1. Skargę Rady Osiedla Złotno na działanie Prezydenta Miasta Łodzi pozostawia się bez rozpatrzenia z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Łodzi

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej w Łodzi**

**Tomasz Kacprzak**

Projektodawcą uchwały jest  
Komisja Ochrony i Kształtowania Środowiska  
Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCA  
Komisji Ochrony  
i Kształtowania Środowiska  
Rady Miejskiej w Łodzi  
*Marla Grzeszczyk*

RADCA PRAWNY  
*dr Mariola Maciejowska-Baryła*  
(t.d. 8-100)

25.05.2016 r.

**Załącznik**  
**do uchwały Nr.....**  
**Rady Miejskiej w Łodzi**  
**z dnia .....**

## **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 27 kwietnia 2016 r. Rada Osiedla Złotno skierowała do Komisji Ochrony i Kształtowania Środowiska Rady Miejskiej w Łodzi skargę na działanie Prezydenta Miasta Łodzi. Skarga ta zostaje pozostawiona bez popatrzenia z uwagi na następujące okoliczności:

Konstytucja RP w art. 63 wśród wolności i praw politycznych zastrzeżonych - jak to wynika z tytułu jej rozdziału 2 - dla człowieka i obywatela, przewiduje, że każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej a tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa. Wskazaną w tym przepisie ustawą tą jest kpa, którego przepisy w zakresie Działu VIII zatytułowanego „Skargi i wnioski” stanowią podstawę procedowania w niniejszej sprawie.

W art. 221 § 1 kpa przewiduje, że zagwarantowane każdemu w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo składania skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji społecznych realizowane jest na zasadach określonych przepisami niniejszego działu, jednak zważyć należy, że tak określone prawo składania skarg i wniosków od strony podmiotowej musi mieścić się w obrębie przywołanego wyżej wzorca konstytucyjnego z art. 63. Poprzez wskazany przepis Konstytucja prawo to gwarantuje jednostce ewentualnie podmiotowi prawa prywatnego, nie zaś organom władzy publicznej, czy też publicznym jednostkom organizacyjnym i ich wewnętrznym organom, do których bez wątplenia należy rada osiedla jako organ uchwałodawczy gminnej jednostki pomocniczej.

Używając w art. 221 § 1 kpa pojęcia "każdemu", ustawodawca precyzuje zastrzeżone w Konstytucji obywatelskie uprawnienie, tak więc zwrot "każdy" należy rozumieć jako każdy człowiek lub podmiot prawa prywatnego, stąd nie może on odnosić się do ani do jednostki pomocniczej gminy, ani też do jej wewnętrznego organu jakim jest rada osiedla, z tej racji, że należą one do szeroko rozumianych organów władzy publicznej. Tymczasem celem art. 63 Konstytucji oraz przepisów kpa precyzujących postępowanie skargowe nie jest dokonywanie wzajemnej weryfikacji prawidłowości działania pomiędzy podmiotami publicznymi. Prawo wnoszenia skarg konstytucyjnie zastrzeżone jest bowiem jako uprawnienie polityczne dla człowieka i obywatela. Nadto wskazać trzeba, że organy jednostki pomocniczej, kierując się w swym działaniu zasada legalizmu wynikającą z art. 7 Konstytucji RP zobowiązane są do działania na podstawie przepisów prawa i w granicach prawa, a brak przepisów, które przewidywałyby wnoszenie skarg przez organy jednostki pomocniczej.

W tym stanie rzeczy, pomimo tego, że zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa Rada Miejska w Łodzi właściwa jest do rozpatrywania skarg na działanie Prezydenta Miasta Łodzi, skarga wniesiona przez Radę Osiedla Złotno pozostaje bez rozpatrzenia z tej racji, że ów organ uchwałodawczy jednostki pomocniczej Miasta Łodzi – Osiedla Złotno nie jest podmiotem uprawnionym do wniesienia skargi, o której mowa w art. 63 Konstytucji oraz art. 221 § 1 kpa.

PRZEWODNICZĄCA  
Komisji Ochrony  
i Kształtowania Środowiska  
Rady Miejskiej w Łodzi  
*Marla Grzeszczyk*