

**UCHWAŁA Nr .....**  
**RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI**  
**z dnia .....**

**w sprawie skargi p. .... na działanie Prezydenta Miasta Łodzi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

§ 1.1. Skargę p. .... uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej w Łodzi**

**Tomasz KACPRZAK**

Projektodawcą uchwały jest  
Komisja Edukacji  
Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCY  
Komisji Edukacji  
Rady Miejskiej w Łodzi

*Sylwester Pawłowski*  
Sylwester Pawłowski

**RADCA PRAWNY**

*dr Mariena Sakowska-Baryła*  
dr Mariena Sakowska-Baryła  
Łd-M-1464

30.08.2016r.

## UZASADNIENIE

W dniu 5 sierpnia 2016 roku do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga pani [imię] dotycząca prawidłowości naliczania dotacji dla szkół niepublicznych.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi:

Rada Miejska w Łodzi wezwała właściwą rzeczowo komórkę organizacyjną Urzędu Miasta Łodzi do złożenia wyjaśnień w tej sprawie. Z wyjaśnień wynika, że ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm) w art. 90 przewiduje dwa rodzaje stawek dotacji:

1. stawki dotacji wyliczane w oparciu o metryczkę subwencji oświatowej oraz
2. stawki dotacji wyliczane na podstawie wydatków bieżących ustalonych, ponoszonych na funkcjonowanie szkół danego typu i rodzaju

W związku z faktem, iż dotacja przyznawana jest na rok kalendarzowy, a nie na rok szkolny ustala się ją na początku danego roku kalendarzowego. Stawki dotacji tzw. kosztowe wyliczane w oparciu o wydatki budżetowe zaplanowane bądź ponoszone na dany rok kalendarzowy ustala się na początku każdego roku kalendarzowego. Wydział Edukacji co roku w styczniu dokonuje ustalenia stawek dotacji tzw. kosztowych w oparciu o wydatki bieżące na dany rok kalendarzowy.

Szkoły ponadgimnazjalne dla dorosłych, kształcące w zawodzie medycznym dotowane są w oparciu o art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.), zgodnie z którym: *"Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju"*. Miasto Łódź nie prowadzi szkół kształcących w zawodach medycznych. Wobec powyższego zgodnie z wskazanym powyżej przepisem zobowiązane jest ustalić najbliższy powiat, który prowadzi szkoły danego typu i rodzaju.

Przy interpretowaniu określenia „najbliższa gmina lub powiat” warto odnotować wykładnię Naczelnego Sądu Administracyjnego (sygn. akt I GKS 1187/04 w wyroku z dnia 21 grudnia 2004 r.), a w szczególności, iż użyte w nim określenie „przez najbliższą gminę lub powiat” w liczbie pojedynczej wskazuje, że podstawę do ustalenia stanowią wydatki bieżące ponoszone tylko w jednym, a nie w kilku najbliższych powiatach na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Należy również zauważyć, iż ustawa o systemie oświaty nie wprowadza innych kryteriów, w oparciu o które należy ustalić szkołę prowadzoną przez najbliższy powiat lub gminę.

Odnosząc się do faktu funkcjonowania szkoły medycznej w Pabianicach w strukturach zespołu szkół pragnę nadmienić, iż w oparciu o art. 90a ustawy o systemie oświaty organ prowadzący szkoły niepubliczne może również, dla celów organizacyjnych połączyć je w zespół i określić zasady działania zespołu. Połączenie nie narusza odrębności szkół lub placówek w zakresie określonym w ustawie, w szczególności w zakresie uzyskiwania zezwolenia, cofania zezwolenia, wpisywania do ewidencji i wykreślenia z niej, uzyskiwania i utraty uprawnień szkoły publicznej oraz uzyskiwania dotacji.

Podstawową jednostką organizacyjną powoływaną w ramach systemu oświaty jest szkoła, która w formule publicznej powoływana jest w trybie przewidzianym w art. 58 ustawy, zaś szkoła niepubliczna poprzez jej wpis do ewidencji w oparciu o zasady określone w art. 82 ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty nie uzależnia sposobu wyliczenia stawki dotacji od tego czy dana szkoła publiczna funkcjonuje w zespole czy też nie.

Przy ustalaniu stawek dotacji dla szkół ponadgimnazjalnych dla dorosłych, kształcących w zawodach medycznych Miasto Łódź bierze pod uwagę tylko kryteria ustawowe i jest tak co roku.

W związku z faktem, iż podobna sytuacja miała już miejsce w 2013 r. o interpretację powyższego zagadnienia zwrócono się również w trybie przepisów przewidzianych w art. 13 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi - sygn. wyjaśnienia: WA 4120-9/2013/w. Regionalna Izba Obrachunkowa podtrzymała stanowisko Miasta w tym zakresie.

Stawkę dotacji dla ww. szkoły w 2016 r. ustalono w oparciu o dane z RSPO (Rejestr Szkół i Placówek Oświatowych). W oparciu o dane z RSPO stwierdzono, iż Powiat Pabianicki prowadzi najbliższą szkołę policealną, kształcąca w zawodzie medycznym, dla dorosłych (nr RSPO 119850). Zgodnie z pismem z dnia 11 stycznia 2016 r. znak. OW.4431.1.2016.JO Starostwa Powiatowego w Pabianicach koszty kształcenia ucznia w szkole policealnej dla dorosłych, kształcącej w zawodzie medycznym wynoszą 145,60 zł. W związku z powyższym ustalono stawkę w wysokości 72,80 zł ( $145,60 \times 50\% = 72,80$ ). Powyższe koszty kształcenia zostały również potwierdzone pismem z dnia 13 kwietnia 2016 r. znak OW.4331.21.2016.SD.

W związku z pismem Łódzkiego Kuratora Oświaty o nieprawidłowościach w Zespole Szkół Nr 3 w Pabianicach (w którym funkcjonuje szkoła policealna dla dorosłych kształcąca w zawodzie medycznym – kopia pisma w załączeniu) Wydział Edukacji zwrócił się ponownie do Starostwa Powiatowego w Pabianicach o weryfikację kosztów kształcenia ponoszonych na jednego ucznia w szkole policealnej dla dorosłych, kształcącej w zawodzie medycznym. W dniu 11 sierpnia 2016 r. do Urzędu wpłynęła informacja ze Starostwa Powiatowego w Pabianicach, iż koszty kształcenia w policealnej szkole dla dorosłych, kształcącej w zawodzie medycznym na jednego słuchacza wynoszą 260,22 zł. W związku z powyższym ustalono stawkę dotacji w wysokości 130,11 zł. ( $260,22 \times 50\% = 130,11$ ). W miesiącu sierpniu 2016 r. zostanie wypłacona dotacja wg nowej stawki, jak również wypłacone będzie wyrównanie od początku 2016 r.

Należy również zwrócić uwagę, iż ustawa o systemie oświaty przeznacza dotacje wypłacane na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty na dofinansowanie

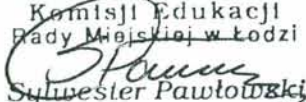
realizacji zadań szkoły, czyli stanowią one jedno ze źródeł finansowania – ustawa nie zakłada, że tylko one finansują niepubliczne jednostki oświatowe.

Podsumowując, dotacja dla szkoły policealnej prowadzonej przez Skarżącą została prawidłowo naliczona przez Urząd.

Biorąc pod uwagę powyższe, skargę uznaje się za bezzasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi informuje, że: *„W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”*.

PRZEWODNICZĄCY  
Komisji Edukacji  
Rady Miejskiej w Łodzi  
  
Sylwester Pawłowski