

Posiedzenie nr 3
Komisji Inwentaryzacyjnej
Rady Miejskiej w Łodzi
7 maja 2019 roku.

1. Na wstępie merytorycznych obrad Komisja Inwentaryzacyjnej Rady Miejskiej w Łodzi przyjęła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2018 rok – **druk nr 73/2019** – głosowało: **5** – „za”, 0 – „przeciw”, 0 – osoby „wstrzymujące się”.
2. Następnie zapoznano się z informacją o stanie mienia komunalnego za okres od dnia 01.01.2018 r. do dnia 31.12.2018 r. – druk nr 74/2019.
3. **Rozpatrzenie spraw merytorycznych dotyczących komunalizacji mienia Skarbu Państwa.**
4. Postanowienie pełnego składu NSA z dnia 01.04.2019 r. w sprawie sygn. akt I OPS 4/17. W dniu 01.04.2019 r. Naczelny Sąd Administracyjny, orzekając po raz drugi w historii w pełnym składzie, wydał postanowienie w sprawie o sygn. akt I OPS 4/17 o odmowie podjęcia uchwały na wniosek Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej. Według komunikatu ze strony NSA: *„Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej wystąpiła w swoim wniosku o podjęcie przez Naczelny Sąd Administracyjny w pełnym składzie uchwały na podstawie art. 15 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718 ze zm.) - zwanej dalej „ppsa”, mającej na celu wyjaśnienie rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych, przez udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy brak możliwości wykazania zarządu nieruchomością w oparciu o dokumenty, o których mowa w art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 kwietnia 1985 r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz.U. Nr 22, poz. 99, ze zm.) - zwanej dalej uggw, wobec uchylenia ustawy z dnia 29 kwietnia 1985 r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości, wyłącza możliwość dowodzenia istnienia zarządu nieruchomością na podstawie innych środków dowodowych, stosownie do art. 75 i art. 76 § 3 w zw. z art. 76 § 1 i § 2 i w zw. z art. 77 § 1 i art. 80 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23) - zwanego dalej kpa, dla wykazania, że określona nieruchomość nie należała na dzień 27 maja 1990 r. do rad narodowych i terenowych organów administracji państwowej stopnia podstawowego w rozumieniu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 32, poz. 191, ze zm.)?”. W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe pytanie, Prokuratoria Generalna RP wniosła o wyjaśnienie: “Czy do wykazania zarządu nieruchomością wykonywanego w dniu 27 maja 1990 r. przez państwowe jednostki organizacyjne znajduje zastosowanie katalog środków dowodowych określony w § 4 i § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 lutego 1998 r. w sprawie przepisów wykonawczych dotyczących uwłaszczenia osób prawnych nieruchomościami będącymi dotychczas w ich zarządzie lub użytkowaniu (Dz.U. Nr 23, poz. 120)?”. W przepisach art. 15 § 1 pkt 2, art. 264 § 2 i art. 268 ppsa, ustawodawca nałożył na wnioskodawcę podjęcia uchwały przez Naczelny Sąd Administracyjny obowiązek wykazania istnienia w orzecznictwie sądów administracyjnych rozbieżności w stosowaniu tych samych przepisów prawa do tych samych stanów faktycznych w sprawach*

indywidualnych. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej, działając jako wnioskodawca, miała więc obowiązek wykazać istnienie aktualnie rozbieżnych orzeczeń sądów administracyjnych dotyczących stosowania przepisów prawa wskazanych w pytaniach swojego wniosku. W ocenie pełnego składu Naczelnego Sądu Administracyjnego, wyrażonej w postanowieniu z dnia 1 kwietnia 2019 r., uzasadnienie wniosku Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej nie zawiera wskazania takich orzeczeń, dlatego nie został spełniony, ustanowiony przez ustawodawcę, wymóg formalny dopuszczalności wydania przez Naczelnego Sądu Administracyjnego stosownej uchwały. Charakter prawny i normatywny cel uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego, wynikający z art. 15 § 1 pkt 2 i art. 269 ppsa, oraz dopuszczalność jej podejmowania tylko na uzasadniony wniosek uprawnionych podmiotów oznacza bowiem, że Naczelnego Sąd Administracyjny nie może podejmować takiej uchwały z własnej inicjatywy, dlatego nie może też zastępować wnioskodawcy w wykazywaniu zaistnienia rozbieżności mających uzasadniać wniosek o podjęcie uchwały. Powstała zaś w przeszłości w orzecznictwie sądów administracyjnych rozbieżność w stosowaniu niektórych z przepisów prawa wskazanych we wniosku Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, została wyjaśniona przez Naczelnego Sądu Administracyjnego w drodze dwóch kolejnych uchwał podjętych w składzie siedmiu sędziów: w dniu 27 lutego 2017 r., sygn. akt I OPS 2/16 oraz w dniu 26 lutego 2018 r., sygn. akt I OPS 5/17. W sentencjach obu uchwał zaprezentowano jednolite stanowisko, z którego wynika, że: „Pozostawanie nieruchomości we władaniu przedsiębiorstwa PKP bez udokumentowanego prawa w sposób określony w art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 kwietnia 1985 r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz.U. Nr 22, poz. 99 ze zm.) oznacza, że nieruchomość ta należała w dniu 27 maja 1990 r. do rad narodowych i terenowych organów administracji państwowej stopnia podstawowego w rozumieniu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 32, poz. 191, ze zm.)”. Postanowienie pozytywne dla gminy Miasto Łódź.

5. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 06.02.2019 r., sygn. akt: I SA/Wa 768/17, uchylający postanowienie Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej z dnia 19.02.2018 r., Nr K KU-250/16, odmawiające wznowienia postępowania administracyjnego zakończonego: decyzją Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej z dnia 22.07.2015 r., Nr K KU – 198/13, utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Łódzkiego z dnia 20.08.2013 r., znak: GN-IV.7532.183. 2011.HC, o odmowie stwierdzenia nieodpłatnego nabycia z mocy prawa przez gminę Miasto Łódź nieruchomości Skarbu Państwa położonej w Łodzi przy **Al. Marsz. Józefa Piłsudskiego 143**, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 4/87 o powierzchni 483 m², w obrębie geodezyjnym W-27, uregulowanej księdze wieczystej LD1M/00088546/3, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej nr 10906, stanowiącej integralną część w/w decyzji. Wyrok pozytywny dla gminy Miasto Łódź. Łącznie wpłynęło już **25** wyroków analogicznej treści.
6. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18.01.2019 r., sygn. akt: I SA/Wa 739/18, w sprawie oddalenia sprzeciwu gminy Miasto Łódź na decyzję Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej z dnia 19.02.2018 r., Nr K KU-275/16, uchylającą decyzję Wojewody Łódzkiego z dnia 27.02.2012 r., znak: GN-IV.7532.719.2011.AA, o stwierdzeniu nieodpłatnego nabycia, z mocy prawa, przez gminę Miasto Łódź własności nieruchomości

położonej w Łodzi przy **ul. Lipowej 47**, oznaczonej jako działka ewidencyjna nr 124 o pow. 1755 m², w obrębie geod. P-19, uregulowanej w księdze wieczystej numer LD1M/00189566/7, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej nr 49856 oraz w sprawie przekazania sprawy do ponownego rozpatrzenia. Wojewoda Łódzki ponownie rozpatrzy sprawę komunalizacji przedmiotowej nieruchomości.

7. Decyzja Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22.02.2019 r., znak: DAP-WPK-727-1-370/2017/ICH, w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 20.04.2017 r., znak: GN-IV.7532.105.2016.SJ, o stwierdzeniu nabycia, z mocy prawa, nieodpłatnie przez gminę Miasto Łódź własności nieruchomości położonej w Łodzi przy **ul. Przyklasztorze**, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działki o nr nr: 54/5 o pow. 11 m², 56 o pow. 7682 m², 78/10 o pow. 14660 m², 841/17 o pow. 1376 m², w obrębie geodezyjnym B-15, uregulowanej w księdze wieczystej LD1M/00303652/3, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej nieruchomości NKN 14071 - **w części dotyczącej działki nr 56 o pow. 7682**. W przedmiotowej sprawie bezspornym jest fakt, iż w dniu 27.05.1990 r., tj. w dniu wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające (...) Parafia pw. św. Antoniego Padewskiego i św. Jana Chrzciciela (Klasztor OO. Franciszkanów Łódź - Łagiewniki) korzystała z działki oznaczonej nr 56 z obrębu B-15 w sposób przewidziany cyt. wyżej przepisem art. 12 pkt 2 ww. ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające (...). Świadczą o tym zebrane w sprawie dokumenty, w tym wyjaśnienia Proboszcza i Gwardiana Parafii pw. św. Antoniego Padewskiego i św. Jana Chrzciciela (Klasztor OO. Franciszkanów Łódź - Łagiewniki) z dnia 17 grudnia 2018r. oraz wyjaśnienia Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 07.12.2018 r. znak: DM-DM-III.6825.1407I.2018 NKN 1407I. Z tych powodów, wyżej opisywana część nieruchomości nie podlegała komunalizacji, w trybie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10.05.1990r. - Przepisy wprowadzające, bowiem korzystał z niej Kościół Katolicki.
8. Decyzja Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 01.03.2019 r., znak: DAP-WPK-727-1-64/2018/DP, w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 24.07.1998 r., znak: GN.V.72200/I/18669/98, w części stwierdzającej nabycie, z mocy prawa, nieodpłatnie przez gminę Miasto Łódź własności udziału w wysokości 1/10 części w prawie własności nieruchomości położonej w Łodzi przy **ul. Franciszkanskiej 30**, oznaczonej na mapie 1/5403 jako działka nr 390/2 o powierzchni 684 m², w obrębie geod. B-47, uregulowanej w księdze wieczystej numer LD1M/00003064/1, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej nieruchomości NKN 46038. Z wyroku Sądu Okręgowego w Łodzi, III Wydział Cywilny Odwoławczy z dnia 23 lutego 2017 r., sygn. akt: III Ca 1575/16 wynika, że nieruchomość położona w Łodzi przy ul. Franciszkańskiej 30, oznaczona jako działka nr 390/2, obręb B-47 Bałuty - w zakresie dotyczącym udziału w wysokości 1/10 części nie stanowiła własności Skarbu Państwa, zatem brak było podstaw do przekazania wskazanej wyżej części tej nieruchomości na rzecz gminy Miasto Łódź i z tych względów podlega unieważnieniu na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 Kpa. Decyzją z dnia 18.04.2019 r. znak: DAP-WN-727-17/2019 ACh, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji utrzymał w mocy w/cyt. decyzję.
9. Decyzja Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej z dnia 22.02.2019 r., Nr KKU-158/16, oddalająca odwołanie osób fizycznych od decyzji Wojewody Łódzkiej z dnia 04.12.2012 r., GN-IV.GN.V.72200/I/16980/97/AW, stwierdzającej nabycie z mocy prawa, z dniem 27.05.1990 r., własności nieruchomości położonej w Łodzi przy **ul. Sianokosy 9**,

oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 23 o pow. 2189 m², w obrębie geod. B-3, uregulowanej w księdze wieczystej LD1M/00117886/1, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej nr 29330. Decyzja pozytywna dla gminy Miasto Łódź.

10. Decyzja Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej z dnia 15.04.2018 r., znak: KKU-120/18, utrzymująca w mocy decyzję Wojewody Łódzkiego z dnia 05.07.2018 r., znak: GN-IV.GG.V-72200/I/10665/95/AW, o odmowie stwierdzenia nieodpłatnego nabycia, z mocy prawa, przez gminę Miasto Łódź nieruchomości Skarbu Państwa położonej w Łodzi przy **ul. Piekarskiej 22**, oznaczonej jako działka nr 416 o pow. 606 m², w obrębie geod. B-28, uregulowanej w księdze wieczystej LD1M/00096451/9, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej nr 15528. złożono skargę do WSA w Warszawie.
11. Decyzja Wojewody Łódzkiego z dnia 30.01.2019 r., znak: GN-IV.7532.206.2013.HC, o stwierdzeniu nieodpłatnego nabycia, z mocy prawa, przez gminę Miasto Łódź części nieruchomości Skarbu Państwa położonej w Łodzi przy **ul. Okólnej bnr**, w obrębie geod. B-14, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działki o nr nr: 2/13 o pow. 10828 m² i 2/14 o pow. 110284 m², uregulowanej w księdze wieczystej LD1M/00278199/4, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej 44220 oraz o odmowie komunalizacji do pozostałej części oznaczonej jako **działka nr 1/1 o pow. 1104 m²**. Decyzja w części pozytywna dla gminy Miasto Łódź, w zakresie odmowy nie składano odwołania z uwagi na fakt iż na przedmiotowej nieruchomości oznaczonej jako działka nr I/I o pow. 1104 m² znajdowała się drewniana kaplica p.w. św. Walentego, wybudowana prawdopodobnie pod koniec XVII wieku. Według historycznych dokumentów kaplica miała podziemia i ogrodzony cmentarz. Kaplica została rozebrana przez władze okupacyjne w 1941 r. Obecnie dla oznaczenia Kaplicy i cmentarza na przedmiotowej działce umiejscowiony jest krzyż. Zgodnie z treścią art. 12 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. , - Przepisy wprowadzające (...) z komunalizacji wyłączone jest mienie państwowe, jeśli korzysta z tego z niego m. in. Kościół Katolicki i inne kościoły oraz związki wyznaniowe. Przy czym powyższy artykuł me wskazuje podstawy prawnej korzystania z tego mienia przez wymienione w nim osoby. Zgodnie z orzecznictwem NSA (wyrok NSA I SA 842/93) korzystanie przez osoby wymienione w art. 12 ustawy komunalizacyjnej z mienia państwowego, bez względu na tytuł prawny korzystania, jest okolicznością wyłączającą to mienie spod komunalizacji z mocy prawa.
12. Decyzja Wojewody Łódzkiego z dnia 15.12.2015 r., znak: GN-IV.7532.339.2013.AGP, o stwierdzeniu nabycia przez gminę Miasto Łódź, z mocy prawa, z dniem 27.05.1990 r. własności części nieruchomości Skarbu Państwa położonej w Łodzi przy **ul. Dąbrowskiego 217**, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 210/8 o pow. 167 m², w obr. geod. G-18, uregulowanej w księdze wieczystej numer: LD1M/00042161/6. Decyzja pozytywna dla gminy Miasto Łódź, podjęta po wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24.10.2017 r., sygn. akt: I SA/Wa 1082/17, uchylającym decyzję Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej z dnia 01.06.2016 r., Nr KKU-136/16, utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Łódzkiego z dnia 15.12.2015 r., znak: GN-IV.7532.339.2013.AGP, o odmowie stwierdzenia nabycia przez gminę Miasto Łódź, z mocy prawa, z dniem 27.05.1990 r. własności wyżej opisanej części nieruchomości.
13. Decyzja Wojewody Łódzkiego z dnia 13.03.2019 r., znak: GN-IV.7532.54.2018.AW, o odmowie stwierdzenia nieodpłatnego nabycia, z mocy prawa, przez gminę Miasto Łódź nieruchomości Skarbu Państwa położonej w Łodzi przy **Al. Jana Pawła II - pod ulicą**,

ul. Braterskiej 25 oraz ul. Braterskiej b. nr, oznaczonej w operacie ewidencji gruntów oraz budynków jako działka nr 115/20 o pow. 515 m², w obrębie geod. G-I, uregulowanej w księdze wieczystej LD1M/00318151/9, prowadzonej przez Sąd Rejonowy dla Łodzi - Śródmieścia w Łodzi - XVI Wydział Ksiąg Wieczystych, opisanej w karcie inwentaryzacyjnej nr 14991. Złożono wniosek o wszczęcie **z urzędu**, na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10.05.1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), w związku z art. 17a w/cyt. ustawy, rozstrzygnięcia administracyjnego, dotyczącego wyżej opisanego mienia ogólnonarodowego (państwowego).

14. Na zakończenie merytorycznych obrad przyjęto dokumentację inwentaryzacyjną ujętą w arkuszu spisowym nr **241**.
15. W sprawach organizacyjnych, przyjęto protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji oraz ustalono na prośbę radnego Pana Sebastiana BULAKA, w uzgodnieniu z Dyrektorem ŁOG-u, że Łódzki Ośrodek Geodezji przygotowuje wykaz nieruchomości, dla których został uregulowany stan prawny w ciągu ostatnich 10 lat.

Osoba odpowiedzialna: Andrzej Pilarski

Data sporządzenia: 07.05.2019 r.