

DPr-BRM-II.0012.1.18.2018

Protokół nr 4/XII/2018

**posiedzenia Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2018 r.**

I. Obecność na posiedzeniu:

członkowie Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej RM
stan - 13
obecnych – 13

Listy obecności radnych oraz gości stanowią **załączniki nr 1 i nr 2** do protokołu.

Zaproszenia dla radnych oraz gości stanowią **załączniki nr 3, nr 4 i nr 5** do protokołu.

II. Proponowany porządek obrad:

1. Zapoznanie Komisji z opiniami Komisji Rady Miejskiej, Jednostek Pomocniczych Miasta oraz ze stanowiskami innych podmiotów w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok.
2. Zmiany w projekcie budżetu na 2019 rok.
3. Przyjęcie opinii Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040.
4. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

III. Przebieg posiedzenia.

Po stwierdzeniu kworum, na podstawie podpisów złożonych na liście obecności **przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka** otworzył posiedzenie. Przewodniczący przypomniał, że porządek posiedzenia został przekazany radnym w zaproszeniach na posiedzenie. Zapytał, czy są jakieś uwagi do porządku obrad Komisji.

Nikt się nie zgłosił.

W dalszej kolejności **przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka** zaproponował zmiany do porządku obrad Komisji.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka zaproponował wprowadzenie do porządku obrad Komisji następujących punktów:

- w **podpunkcie a)** projektu uchwały w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2018 rok – **druk nr 357/2018,**

- w **podpunkcie b)** projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2018-2040 – **druk nr 358/2018**.

Komisja w głosowaniu: przy 8 głosach „za”, braku głosów „przeciw” i „wstrzymujących się” przyjęła zmieniony porządek obrad.

Wobec powyższego **przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka** przeszedł do realizacji zmienionego porządku obrad.

Zmieniony porządek przedstawia się następująco”

- a.) Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2018 rok – **druk nr 357/2018**.
- b.) Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2018-2040 – **druk nr 358/2018**.
 1. Zapoznanie Komisji z opiniami Komisji Rady Miejskiej, Jednostek Pomocniczych Miasta oraz ze stanowiskami innych podmiotów w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok.
 2. Zmiany w projekcie budżetu na 2019 rok.
 3. Przyjęcie opinii Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040.
 4. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

Ad. pkt. a.) Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2018 rok – druk nr 357/2018 .

Projekt uchwały wraz z autopoprawką przedstawił **Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski**.

Omówiony projekt uchwały stanowi **załącznik nr 6** do protokołu.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka otworzył fazę pytań.

Nikt nie zabrał głosu w fazie pytań.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka otworzył fazę dyskusji.

Nikt nie zabrał głosu w fazie dyskusji.

W związku z brakiem innych pytań oraz głosów w dyskusji przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka przeszedł do głosowania.

Komisja w głosowaniu: 8 głosami „za”, brakiem głosów „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały opisany w druku nr 357/2018.

Ad. pkt. b.) Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2018-2040 – druk nr 358/2018.

Projekt uchwały wraz z autopoprawką przedstawił **Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski**.

Omówiony projekt uchwały stanowi **załącznik nr 7** do protokołu.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka otworzył fazę pytań.

Nikt nie zabrał głosu w fazie pytań.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka otworzył fazę dyskusji.

Nikt nie zabrał głosu w fazie dyskusji.

W związku z brakiem innych pytań oraz głosów w dyskusji przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka przeszedł do głosowania.

Komisja w głosowaniu: 8 głosami „za”, brakiem głosów „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały opisany w druku nr 358/2018.

W dalszej kolejności **przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka** zaproponował zmiany do porządku obrad Komisji.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka zaproponował wprowadzenie do porządku obrad Komisji punktu c). Wybór wiceprzewodniczącego Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej RM w Łodzi.

Komisja w głosowaniu: przy 9 głosach „za”, braku głosów „przeciw” i „wstrzymujących się” przyjęła zmieniony porządek obrad.

Wobec powyższego **przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka** przeszedł do realizacji zmienionego porządku obrad.

Ad. pkt. c). Wybór wiceprzewodniczącego Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej RM w Łodzi.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka poprosił o zgłaszanie kandydatów na funkcję wiceprzewodniczącego Komisji.

W imieniu klubu radnych Koalicji Obywatelskiej **radna p. Paulina Setnik** zgłosiła kandydaturę radnego p. Roberta Pawlaka.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka zapytał kandydata, czy wyraża zgodę na kandydowanie.

Radny p. Robert Pawlak wyraził zgodę.

W głosowaniu: przy 8 głosach „za”, braku głosów „przeciw” i „wstrzymujących się” radny p. Robert Pawlak został wybrany na funkcję wiceprzewodniczącego Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej.

Ad. pkt. 1. Zapoznanie Komisji z opiniami Komisji Rady Miejskiej, Jednostek Pomocniczych Miasta oraz ze stanowiskami innych podmiotów w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka przeszedł do omawiania opinii Komisji Rady Miejskiej.

Przewodniczący Komisji Rozwoju i Działalności Gospodarczej p. Mateusz Walasek przedstawił opinię Komisji Rozwoju i Działalności Gospodarczej.

Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej p. Sebastian Bohuszewicz przedstawił opinię Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej.

Przewodniczący Komisji Ładu Społeczno – Prawnego p. Tomasz Kacprzak przedstawił opinię Komisji Ładu Społeczno – Prawnego.

Przewodniczący Komisji Sportu i Rekreacji p. Rafał Reszpondek przedstawił opinię Komisji Sportu i Rekreacji.

Przewodniczący Komisji Statutowej p. Robert Pawlak przedstawił opinię Komisji Statutowej.

W imieniu Komisji Inwentaryzacyjnej **radny p. Sebastian Bohuszewicz** przedstawił opinię Komisji Inwentaryzacyjnej.

Przewodnicząca Komisji Promocji Miasta i Współpracy Zagranicznej p. Monika Malinowska – Olszowy przedstawiła opinię Komisji Promocji Miasta i Współpracy Zagranicznej.

W imieniu Komisji Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej **radna p. Agnieszka Wieteska** przedstawiła opinię Komisji Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej.

W związku z nieobecnością innych przewodniczących Komisji **przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka** przedstawił opinie pozostałych Komisji RM do projektu budżetu na 2019 rok i WPF na lata 2019-2040.

Opinie wszystkich Komisji stanowią **załącznik nr 8** do protokołu.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka przeszedł do omawiania opinii Jednostek Pomocniczych Miasta oraz innych podmiotów zewnętrznych.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka poinformował, że 9 Jednostek Pomocniczych Miasta zgłosiło do Komisji swoje opinie na temat projektu budżetu na 2019 rok oraz WPF na lata 2019-2040.

Opinie Jednostek Pomocniczych Miasta stanowią **załącznik nr 9** do protokołu.

Opinie innych podmiotów zewnętrznych stanowią **załącznik nr 10** do protokołu.

Ad. pkt. 2. Zmiany w projekcie budżetu na 2019 rok.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka poinformował, że do Komisji wpłynęła jedna poprawka, której autorem jest Rada Osiedla Nowosolna. Przewodniczący Komisji przypomniał, że zgodnie z uchwałą RM z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, do dnia 16 grudnia należało przekazać do Komisji Finansów na druk, który jest załącznikiem do uchwały swoje propozycje zmian w budżecie. Poprawka ta jest pod względem formalno - prawnym zgodna z uchwałą RM, został wskazany wydatek i źródło pokrycia tego wydatku.

Poprawka zawierająca propozycję zbilansowanych poprawek w zakresie wydatków bieżących, zgłoszona przez Radę Osiedla Nowosolna stanowi **załącznik nr 11** do protokołu.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski podkreślił, że źródło, które zostało tutaj wskazane nie powinno być ruszane, z uwagi na to, gdyż jest to zobowiązanie względem ogródków działkowych, które zostały przeniesione na Kasprowicza. Ogródki działkowe i osoby, które posiadały ogórki działkowe przy ulicy Al. Unii mają być przeniesione na Kasprowicza i jednym z warunków, na który zgodziły się te osoby, była min. budowa świetlicy. W związku z tym jest to zobowiązanie, które trzeba wykonać.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka poddał pod głosowanie **poprawkę nr 1.**

W głosowaniu: przy 2 głosach „za” ,9 głosach „przeciw” i 1 głosie „wstrzymującym się” poprawka uzyskała opinię negatywną Komisji.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka podkreślił, że głosował przeciw tylko dlatego, że sam jest działkowcem i jeżeli ktoś komuś zabiera tereny działkowe to nie zgadza się z takim rozwiązaniem. Jeżeli byłoby wskazane inne źródło pokrycia wydatku wskazanego przez Radę Osiedla to byłby za tym, żeby utwardzenie ulic na terenie Osiedla Nowosolna było kontynuowane. Zaproponował, żeby wpisać ten postulat do opinii Komisji jako rekomendację dla Pani Prezydent w roku budżetowym 2019, żeby wygospodarować kwotę 500 tys. zł. na utwardzenie ulic na Osiedlu w Nowosolnej. Przewodniczący Komisji zapytał, czy są głosy sprzeciwu, co do tej propozycji. Nikt nie zgłosił sprzeciwu.

Ad. pkt. 3. Przyjęcie opinii Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka poinformował, że w treści opinii Komisji znajdują się dane dotyczące dochodów i wydatków, rekomendacje dla Pani Prezydent oraz opinie Komisji Rady Miejskiej. Przewodniczący zaproponował, aby w rekomendacjach dla Pani Prezydent dodać punkt 7 dotyczący Rady Osiedla Nowosolna, czyli utwardzenia dróg gruntowych w kwocie 500 tys. zł. Ponadto w opinii Komisji znajduje się zapis mówiący o tym, czym charakteryzuje się ten budżet. Omówił zapis, który brzmi: *„Budżet na 2019 rok jest ze wszystkich budżetów najbardziej domyślnym. Świadczy o tym rezerwa celowa, w której zapisano 24,4 mln zł na wzrost wynagrodzeń dla pracowników pedagogicznych, 20 mln zł na podwyżki dla pracowników miejskich jednostek organizacyjnych i 12,9 mln zł na wynagrodzenia jednostek organizacyjnych, w tym na odprawy emerytalno – rentowe oraz nagrody jubileuszowe. Domyślna jest też suma 1 mld 20 mln zł na inwestycje. Trudno na dzień dzisiejszy określić, jakie kwoty na poszczególne inwestycje będą po przetargach. Domyślne jest też obciążenie naszego budżetu z tytułu sygnalizowanych podwyżek cen energii i paliw. Wzrost cen na usługi budowlane może bardzo wpłynąć na rzeczowy zakres naszego planowania inwestycji. Dodatkowo domyślna jest sprawa udziału budżetu państwa w realizacji takich inwestycji jak np. przebudowa lub budowa wiaduktów na ul. Dąbrowskiego czy Przybyszewskiego, budowa dróg czy mostów z udziałem budżetu państwa.*

W takim stanie wiedzy o podstawowych czynnikach ekonomicznych trudno o ocenę możliwości tegoż budżetu. Mimo to, Komisja Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej Rady Miejskiej w Łodzi rekomenduje Radzie Miejskiej do akceptacji projekt budżetu na 2019 rok oraz projekt WPF na lata 2019-2040.”

Ponadto **przewodniczący Komisji** poinformował, że Pan radny Włodzimierz Tomaszewski wnioskuje o uzupełnienie przedstawionego projektu stanowiska Komisji Finansów.

Uzupełnienie do Stanowiska Komisji stanowi **załącznik nr 12** do protokołu.

Przewodniczący Komisji dodał, że w tym uzupełnieniu znajdują się dwa wnioski do budżetu na 2019 rok, Pierwszy z nich dotyczy zwiększenia dotacji podmiotowej dla Teatru Powszechnego o 200 tys. zł. Drugi dotyczy przekazania 1 mln zł na Festiwal Sztuk Przyjemnych i Nieprzyjemnych w formie dotacji podmiotowej.

Przewodniczący Komisji zapytał Skarbnika Miasta, czy jest to możliwe z punktu widzenia finansów publicznych.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski wyjaśnił, że jest to miejska jednostka i na dzień dzisiejszy dotacja była przekazywana w ramach dotacji podmiotowych. W tym roku pierwotnie ta dotacja była zapisana jako przedmiotowa, później została zmieniona na podmiotową i tak to funkcjonuje do końca tego roku. Natomiast w przyszłym roku Wydział Kultury zaproponował, aby to była dotacja celowa.

Radny p. Włodzimierz Tomaszewski powiedział, że w tej części dotyczącej opisu, tam gdzie są różne punkty, one w jakiejś mierze także wyjaśniają to, że niektóre elementy są wiadome, niektóre mogą być źródłem uzupełnienia środków w sytuacji, kiedy pojawi się problem wzrostu cen energii. Zaproponował, aby w części dotyczącej rekomendacji dla Prezydenta Miasta w punkcie 2 dotyczącym „*Dofinansowania prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru – „R”*”, kwotę 1 mln zł zastąpić kwotą 1,5 mln zł, bo takie były wnioski Komisji Kultury i Komisji Planu. Podkreślił, że to jest symboliczny element, ponieważ w części opisowej tych różnych uwag i potrzeb na działania rewitalizacyjne, zwłaszcza wspólnot mieszkaniowych jest bardzo dużo. One były zgłoszone na kwotę ponad 400 mln zł, wtedy kiedy był tworzony Gminny Program Rewitalizacji. Zaznaczył, że w przypadku Teatru Powszechnego wnioskuje o zwiększenie dotacji podmiotowej o 200 tys. zł do kwoty 4,2 mln zł. Podkreślił, że Teatr Powszechny ma największą widownię, osiąga największe wpływy z biletów, jednocześnie ma bardzo dobry repertuar. Ponadto zaproponował, żeby tak jak poprzednio Festiwal Sztuk Przyjemnych i Nieprzyjemnych był finansowany poprzez dotację podmiotową, tak jak to jest w przypadku Łódzkiego Centrum Wydarzeń, czy Teatru Nowego, gdzie podobne analogiczne przedsięwzięcia są finansowane poprzez dotację podmiotową. Radny dodał, że w tych uwagach zawarł szereg różnych elementów, które w normalnych warunkach powinny skutkować tym, żeby niektóre elementy związane z opłatami, podatkami były zmienione, skorygowane. Stwierdził jednak, że ma świadomość tego, jaka jest sytuacja i jak będzie głosować Komisja, ale zgłasza to z dwóch powodów. Jeden powód informacyjny – edukacyjny, który jest dedykowany do Państwa radnych zaczynających pracę w Radzie Miejskiej, a drugi powód to wiedza, żeby w przyszłości nikt nie mówił, że nie wiedział, iż są takie a nie inne skutki rozstrzygnięć finansowych czy też decyzji materialnych w Mieście. Rady wyraził nadzieję, że przynajmniej część z tych postulatów będzie wzięta pod uwagę niezależnie od tego, jakie będzie głosowanie co do uwzględnienia tych zapisów w tekście opinii.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka podkreślił, że wszyscy wiedzą, iż Teatr Powszechny jest bardzo cenionym teatrem nie tylko w Łodzi, ale również w całym kraju, a Festiwal Sztuk Przyjemnych i Nieprzyjemnych jest jednym z najlepszych festiwali w kraju, jest wpisany w łódzką tradycję. Dodał, że warto na te dwa przedsięwzięcia wydatkować środki finansowe. W związku z tym zaproponował, aby w rekomendacjach dla Pani

Prezydent, w punkcie 8 wprowadzić zapis dotyczący zwiększenia dotacji dla Teatru Powszechnego o kwotę 200.000 zł oraz rozważenie możliwości zastosowania dotacji podmiotowej przy realizacji Festiwalu Sztuk Przyjemnych i Nieprzyjemnych.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski zasygnalizował, że kwota 1 mln zł dla Teatru Powszechnego na Festiwal Sztuk Przyjemnych i Nieprzyjemnych znajduje się w budżecie na 2019 rok.

Radny p. Włodzimierz Tomaszewski podkreślił, że kwota 1 mln zł jest w budżecie, ale chodzi o to, żeby była to forma dotacji podmiotowej. Nadmienił, że inne instytucje kultury takie jak Łódzkie Centrum Wydarzeń ma dotację podmiotową i także finansuje festiwale. W związku z czym radny wnioskuje o to, żeby pieniądze w wysokości 1 mln zł, które mają pokrycie, tylko były wpisane w kwotach na inne inicjatywy kulturalne, były przekazane w formie dotacji podmiotowej.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski podkreślił, że lepsza kontrola środków publicznych jest przy rozliczaniu dotacji celowej. Stąd Wydział Kultury chciał tę formułę zmienić.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka powiedział, że jest taka propozycja dla Pani Prezydent i jeśli Pani Prezydent uzna, bo ona jest realizatorem budżetu, że dotacja celowa jest korzystniejsza to tak zrobi. Natomiast Komisja proponuje, żeby Pani Prezydent zastanowiła się, czy nie zmienić tej dotacji na podmiotową.

Radny p. Włodzimierz Tomaszewski zaznaczył, że Łódzkie Centrum Wydarzeń ma dotację podmiotową, Teatr Nowy też dostaje dotację podmiotową na dodatkowe zadania.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka powiedział, że Komisja zarekomenduje Pani Prezydent, aby rozważyła możliwość zastosowania dotacji podmiotowej przy realizacji Festiwalu Sztuk Przyjemnych i Nieprzyjemnych.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka zaproponował, aby wszystkie pozostałe uwagi - bombki zgłoszone przez radnego p. Włodzimierza Tomaszewskiego stanowiły **załącznik nr 13** do protokołu.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka poddał pod głosowanie pozytywną opinię do Stanowiska Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040 wraz ze zgłoszonymi uzupełnieniami.

W głosowaniu: przy 13 głosach „za”, braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się” **Stanowisko Komisji zostało przyjęte.** Ostateczne Stanowisko Komisji Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu budżetu Miasta Łodzi na 2019 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040 stanowi **załącznik nr 14** do protokołu.

Ad. pkt. 4. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

Przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka poinformował, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przekazała opinię do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta Łodzi oraz opinię dotyczącą projektu uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2019 rok.

Opinie stanowią **załączniki nr 15 i 16** do protokołu.

Prezydium Komisji podziękowało wszystkim za prace nad projektem budżetu na 2019 rok. Jednocześnie przekazało życzenia z okazji zbliżających się Świąt Bożego Narodzenia i Szczęśliwego Nowego Roku.

Innych spraw różnych i wolnych wniosków nie zgłoszono.

Z uwagi na wyczerpanie porządku obrad **przewodniczący Komisji p. Władysław Skwarka** zamknął posiedzenie Komisji.

Protokół sporządziła:

Aneta Michalak

Sekretarz Komisji