

**Protokół nr 11/XI/2015**  
**posiedzenia Komisji Ładu Społeczno – Prawnego**  
**Rady Miejskiej w Łodzi**  
**z dnia 24 listopada 2015 r.**

**DPr-BRM-II.0012.9.9.2015**

**I. W posiedzeniu uczestniczyli:**

**1. Członkowie Komisji**

- stan - 7

- obecnych - 4

- nieobecnych - 3

**2. Zaproszeni goście – według listy**

Listy obecności stanowią *załączniki nr 1 i 2 do protokołu.*

Zaproszenia dla radnych i gości stanowią *załączniki nr 3 i 4 do protokołu.*

**II. Proponowany porządek posiedzenia:**

1. Przyjęcie protokołu nr 10/X/2015 z dnia 6 października 2015 r.
2. Informacja o działaniach Ochotniczych Straży Pożarnych.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2016 rok - **druk nr 269/2015.**
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2016-2040 – **druk nr 270/2015.**
5. Sprawy różne i wniesione.

**III. Przebieg posiedzenia**

**Przewodniczący komisji p. Andrzej Kaczorowski** powitał radnych.

Na podstawie listy obecności stwierdził kworum niezbędne do prowadzenia obrad. Radni nie wnieśli uwag do porządku obrad, który został przyjęty jednomyślnie 4 głosami „za”.

**Ad 1**

**Przyjęcie protokołu nr 10/X/2015 z dnia 6 października 2015 r.**

Protokół został przyjęty jednomyślnie 4 głosami „za”.

## Ad 2

### **Informacja o działaniach Ochotniczych Straży Pożarnych**

Sprawozdanie z działalności Ochotniczych Straży Pożarnych przedstawił **Prezes Zarządu Miejskiego OSP p. Sławomir Emanuel**. Sprawozdanie stanowi *załącznik nr 5 do protokołu*.

*W fazie pytań i dyskusji* głos zabrał **Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski**: Zdaniem radnego OSP od lat są traktowane po macoszemu jeżeli chodzi o wydatkowanie środków z budżetu miasta. Z budżetu gminy w pierwszym rzędzie finansować gminne służby, a my zajmujemy się przede wszystkim tym, jak transferować z budżetu miasta środki do jednostek, których jako miasto nie musimy utrzymywać kosztem jednostek gminnych. W projekcie budżetu powinniśmy pamiętać o rezerwie na zarządzanie kryzysowe i OSP.

**Przewodniczący Rady Miejskiej p. Tomasz Kacprzak** zgodził się z głosem przedmówcy dotyczącym dofinansowania OSP. Stwierdził także, że Polska dąży do profesjonalizacji ochrony przeciwpożarowej, a główny ciężar realizacji tego zadania spoczywa na Państwowej Straży Pożarnej. Powinniśmy znaleźć złoty środek, jeśli chodzi o finansowanie OSP. Jest też pytanie, jakie środki możemy przekazać na OSP ze środków na zarządzanie kryzysowe. O naszym bezpieczeństwie w obecnej sytuacji w Europie, należy myśleć w różnych aspektach. Zdaniem Przewodniczącego należy dofinansowywać także służby, które nie są miejskie gdyż działają one też na rzecz łodzian i poprawiają bezpieczeństwo mieszkańców. Dalej zapytał: na jakiej zasadzie był ustalany budżet na poziomie 52% zapotrzebowania strażaków OSP?

**Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski**: Miasto ma obowiązek zapewnienia gotowości bojowej jednostek OSP. Jeżeli chodzi o projekt budżetu na przyszły rok to był on konstruowany w oparciu o założenia do budżetu, które zostały przyjęte w lipcu w zarządzeniu Prezydenta Miasta Łodzi. Założenia te mówiły, że wynagrodzenia miały być planowane na poziomie 2015 r., pozostałe wydatki bieżące na poziomie 95% wydatków roku 2015. Zakładając, że ekwiwalent został ujęty w 100% to w stosunku do obecnego budżetu kwota 661 949 zł stanowi 97,8% budżetu uchwalonego na 2015 r. Projekt budżetu jest mniejszy o 2,2 % w stosunku do tegorocznego planu. Zapotrzebowanie składane przez jednostki jest zawsze znacznie wyższe niż możliwości miasta. Kwota przeznaczona na 2015 r. powinna wystarczyć do końca roku, powinny być nawet oszczędności.

**Radny p. Bogusław Hubert** poprosił o wyjaśnienie co oznacza gotowość bojowa.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa p. Jerzy Wołosiewicz**: Utrzymanie gotowości bojowej składa się z kilku grup wydatków: utrzymanie samochodów pożarniczych, sprzętu motorowego, zakup umundurowania, uzbrojenia osobistego, sprzętu pożarowego i armatury, opłaty eksploatacyjne, bieżące remonty obiektów strażnic oraz inne, które wchodzi w ekwiwalent za udział w działaniach ratowniczych i szkoleniach, badania profilaktyczne, karma dla psów ratowniczych, opłata za basen, opłata za szkolenia psów, składki na ubezpieczenia, fundusz pracy.

**Radny p. Bogusław Hubert** zapytał jaka kwota została przeznaczona na zakup sprzętu i remonty strażnic w 2016 r.

**Prezes Zarządu Miejskiego OSP p. Sławomir Emanuel**: Jeśli chodzi o poziom wydatków bieżących, na 2016 r. została zaplanowana w wysokości 661 949 zł. W 2012 r. – 816 000 zł, w 2013 r. – 768 000 zł, w 2014 r. – 721 000 zł, w 2015 r. – 676 000 zł. Od 2012 r. jest to tendencja spadkowa.

**Wiceprezes OSP p. Jerzy Balcerek:** Zarząd każdej OSP robi selekcję wydatków, kolejna selekcja jest w Zarządzie, a następnie w Wydziale Zarządzania Kryzysowego. Końcowy wynik jest minimum o jakie wnioskuje OSP

### **Ad 3**

**Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2016 rok - druk nr 269/2015.**

**Przewodniczący Komisji** poprosił Skarbnika Miasta o przedstawienie planowanych dochodów i wydatków w zakresie działania komisji w odniesieniu do poszczególnych służb.

**Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski** powiedział: W zakresie dochodów, które ogólnie planowane są na poziomie 3 514 900 000 zł są również dochody realizowane przez Straż Miejską i są planowane dotacje. Jakże miasto otrzymuje od zewnętrznych instytucji na realizację szeroko rozumianego bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej. Największą pozycję stanowią dotacje dla Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej – 47 306 559 zł. Jest to dotacja na realizację zadań zleconych gminie przez administrację rządową powiatowi. W zakresie tej dotacji znacząca część to jest dotacja bieżąca na wydatki bieżące – 47 220 559 zł, dotacja na część majątkową – 86 000 zł. Miasto otrzymuje inne dotacje na zadania zlecone – na obronę cywilną – 9 300 zł, na kwalifikację wojskową – 130 000 zł. Pozostałe wydatki obronne – 4 500 zł. Miasto otrzymuje też dotacje na zadania powierzone powiatowi w części dotyczącej kwalifikacji wojskowej dla Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa, to jest w 2016 r. 85 000 zł. Państwowa Straż Pożarna za pośrednictwem miasta realizuje program termomodernizacji obiektów PSP. W przyszłym roku z Narodowego funduszu ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ma wpłynąć z tego tytułu 8 973 019 zł. To jest część dotacyjna, która wpływa na poziom dochodów ogółem. Straż Miejska zamierza zrealizować plan dochodów na kwotę 4 515 218 zł. Znacząca część są to dochody z tytułu mandatów. Jeśli chodzi o wydatki w dziale Bezpieczeństwo i Ochrona Przeciwpożarowa zaplanowano łącznie 87 416 729 zł. Jest to 2,5% ogólnego planu wydatków na 2016 r. Ogólny plan wydatków wynosi 3 539 700 000 zł. W stosunku do budżetu uchwalonego na 2015 r. jest to wzrost o 12,6% i w zależności od tego, jakie te wydatki rozpatrujemy, bieżące czy majątkowe również mamy wzrost. Wydatki bieżące planowane są w części bezpieczeństwa działu 754 na poziomie 77 052 959 zł co stanowi wzrost o 3,9% w stosunku do budżetu uchwalonego na 2015 r. Wydatki majątkowe to 10 363 770 zł, wzrost więcej niż dwukrotny. Rezerwa celowa z zakresu zarządzania kryzysowego na 2016 r. planowana jest w wysokości 8 555 000 zł. Część bieżąca planowana jest na poziomie 1 350 000 zł, część majątkowa – 7 205 000 zł

**Zastępca Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj:** Dochody Straży Miejskiej zostały zaplanowane na 2016 r. w wysokości 4 500 000 zł. Dochody będą w większości realizowane z tytułu mandatów gotówkowych i kredytowanych za wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu, bezpieczeństwu osób i mienia, bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, zdrowiu i obyczajowości publicznej. Kwota 4 500 000 zł jest możliwa do zrealizowania.

**Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski** zapytał: W jakiej wysokości zostały zrealizowane dochody w tym roku?

**Zastępca Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj:** Na 23 listopada 2015 r. nałożonych zostało 36 500 mandatów karnych na kwotę 3 300 970 zł. Kwota jest pomniejszona ze względu na brak wpływów z fotoradaru.

**Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski** zapytał: jaka jest ściągalskość mandatów.

**Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski:** Za 10 miesięcy 2015 r. łączne wykonanie dochodów Straży Miejskiej wynosi 2 136 470 zł. Plan na 2015 r. wynosi 5 015 138 zł. Dochody te z uwagi na urzřdzenia rejestrujące, fotoradary były kwalifikowane w innym zadaniu niż pozostałe mandaty. Plan dotyczący mandatów nakładanych na podstawie urzřdzeń rejestrujących wynosił 2 200 000 zł, wykonanie – 694 000 zł. W pozostałych mandatach gdzie plan wynosił 2 800 000 zł wykonanie za 10 miesięcy – 1 421 000 zł.

**Zastępcza Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj:** Budżet Straży Miejskiej jest zgodny z przyznawanym limitem na poziomie 28 610 033 zł. Wydatki zaplanowano w wysokości 28 111 445 zł. Sę to wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi, dodatkowe wynagrodzenie roczne, wydatki rzeczowe. W grupie wydatków rzeczowych istotną grupę stanowię wydatki na zakup paliwa do radiowozów, części zamienne do samochodów, zakup sortów mundurowych, badania profilaktyczne, szkolenia pracowników i inne wydatki związane z przepisami bhp, wydatki związane z utrzymaniem obiektów, energia ciepła, elektryczna, woda, wynajem lokali, podatki od nieruchomości, opłaty z tytułu trwałego zarzřdu. Dużą pozycję stanowią też wydatki związane z zakupem usług komunikacyjnych, pocztowych, utrzymaniem systemu łączności, a także wydatki związane z obsługę monitoringu. Wydatki związane ze strategię ul. Piotrkowskiej – 10 000 zł. Wydatki związane sę z zakupem materiałów promocyjnych promujących czystość ul. Piotrkowskiej oraz popularyzację numeru alarmowego 986. Wydatki zrealizowane w ramach budżetu obywatelskiego- 140 000 zł. Planowane środki zostaną przeznaczone na wyposażenie Straży Miejskiej w narzędzia i sprzęt niezbędny do ratowania zwierzęt oraz wynagrodzenia dla strażników oddziału konnego patrolującego tereny Uroczyska Lublinek. Dział Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska, ekopatrol z kwotę 348 588 zł. Na inwestycje została przeznaczona kwota 644 000 zł w tym bezpieczeństwo i ochrona przeciwpożarowa – zakup kamer mobilnych, zabudowa i wyposażenie pojazdu. Jest to zadanie z budżetu obywatelskiego – 40 000 zł. Zakup specjalistycznych strzelb – 60 000 zł, zakup pojazdu dostosowany do interwencji z udziałem zwierzęt – 160 000 zł, bezpieczne Bałuty, stworzenie monitoringu miejskiego – 380 000 zł. Zakup kamer mobilnych z algorytmu – 4 000 zł.

**Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski** zapytał: o ilość etatów w Straży Miejskiej. Czy przewidywane jest zwiększenie strażników pełniących służbę patrolową ?

**Zastępcza Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj:** Obecnie w Straży Miejskiej mamy zatrudnionych 449 osób, mundurowych – 393, pracowników cywilnych – 56. W chwili obecnej trwa nabór 10 pracowników do pracy w Straży.

**Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski** zapytał: Jak wyględa sytuacja związana z obsługę monitoringu miejskiego.

**Zastępcza Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj:** W przyszłym roku oddelegowane zostaną 4 osoby do pracy przy obsłudze monitoringu.

**Wiceprezes OSP. Jerzy Balcerek** poprosił aby w przyszłym roku OSP mogły raz na kwartał zdać sprawozdanie z działalności.

**Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski** zaproponował, aby w stanowisku Komisji została zawarta informacja, że Komisja uznaje planowane dochody z mandatów

realizowanych przez Straż Miejską za nierealne. Dalej zapytał, czy Straż Miejska wykona te dochody?

**Zastępca Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj** zapewnił, że Straż dołoży starań, aby dochody zostały wykonane.

**Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski** zapytał jakie nowe działania zostaną podjęte przez Straż Miejską w następnym roku aby zrealizować wykonanie budżetu w zakresie dochodów z tytułu mandatów? Pomimo starań Straży Miejskiej dochody w tym zakresie nie zostaną w tym roku wykonane.

**Zastępca Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj:** Straż Miejska nie tak dawno miała 506 etatów, obecnie mamy 449 osób. Wszystko zależy od wykroczeń, wyobraźmy sobie, że nie są popełniane żadne wykroczenia.

**Przewodniczący Komisji** zapytał o programy profilaktyczne realizowane przez Straż Miejską.

**Zastępca Komendanta Straży Miejskiej p. Wojciech Płoszaj** odpowiedział, że w przyszłym roku nie będzie środków przeznaczonych na programy profilaktyczne.

**Skarbnik Miasta:** na dzisiaj środki zostały skoncentrowane w Wydziale Zdrowia Publicznego. W trakcie roku pewnie jakaś część wróci do Straży Miejskiej.

Wobec braku dalszych zgłoszeń do dyskusji **prowadzący obrady, przewodniczący komisji p. Andrzej Kaczorowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały opisany w **druku nr 269/2015** w zakresie działania Straży Miejskiej

#### Straż Miejska

**Opinia pozytywna:** „za” – 2 głosy, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 2 głosy.

**Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski** zaproponował, aby pozytywna opinia Komisji została uzupełniona o stanowisko w którym Komisja zwraca się do Prezydenta Miasta Łodzi o urealnienie projektu budżetu w zakresie planowanych dochodów Straży Miejskiej z tytułu mandatów.

W trakcie dyskusji radni ustalili poniższą treść stanowiska Komisji:

Komisja zwraca się do Prezydenta Miasta o rozważenie realności planowanych dochodów z tytułu mandatów gotówkowych i kredytowanych za wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu, bezpieczeństwu osób i mienia, bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, zdrowiu i obyczajowości publicznej nakładanych przez Straż Miejską.

**Wynik głosowania :3 głosy „za”, 0 głosów „przeciw” , 1 głos „wstrzymujący się”.**

Następnie **prowadzący obrady p. Andrzej Kaczorowski** poprosił **Zastępcę Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa p. Jerzego Wołosiewicza** o przedstawienie projektu budżetu dla Wydziału.

Projekt budżetu Wydziału na 2016 r. planowany jest na poziomie 805 135 zł, w tym 661 949 zł to jest finansowanie Ochotniczych Straży Pożarnych. Obrona cywilna- 17 794 zł. Są to

wydatki związane z utrzymaniem systemu alarmowego miasta. Wydatki na zarządzanie kryzysowe- 58 852 zł Są to wydatki bieżące na działania Centrum Zarządzania Kryzysowego w zakresie zarządzania i reagowania kryzysowego. Na utrzymanie i wyposażenie Powiatowego Magazynu Przeciwpowodziowego została przeznaczona kwota 3 500 zł. Wydatki w zakresie poprawy bezpieczeństwa- 20 464 zł. W tej kwocie zawarta jest emisja spotów reklamowych w przypadku wystąpienia nagłych zdarzeń atmosferycznych oraz wydatki w zakresie ochrony przeciwpożarowej i profilaktyki pożarowej – 46 076 zł. Te wydatki będą przeznaczone m.in. na finansowanie przedsięwzięć profilaktycznych i edukacyjnych, zakup nagród dla uczestników konkursów i przedsięwzięć dotyczących profilaktyki pożarowej i bezpieczeństwa pożarowego oraz 13 000 zł na nagrody dla strażaków Ochotniczych Straży Pożarnych. Wydatki majątkowe - Profilaktyka bezpiecznych zachowań w przypadku zagrożeń – 70 000 zł. Planowane jest utworzenie wspólnie z Politechniką założeń do konkursu na temat profilaktyki bezpiecznych zachowań dzieci i młodzieży.

W tym mieści się kwota z algorytmu Rad Osiedli w wysokości 40 751 zł na sfinansowanie zakupu garażu blaszanego dla OSP-Andrzejów, monitoringu dla budynku OSP-Łódź-Łągiewniki, zakupu przyczepy samochodowej do przewozu dziecięcego samochodu pożarniczego dla OSP-Mikołajew. W tym roku Wydział Gospodarki Komunalnej będzie przeprowadzać audyt energetyczny budynku przy ul. Tomaszowskiej i w przyszłym roku planowana jest termomodernizacja.

**Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski:** Jest jeszcze jedno zadanie dotyczące OSP-Sikawa, które nie jest finansowane w ramach algorytmu, to jest modernizacja strażnicy OSP-Sikawa z kwota 50 000 zł.

**Przewodniczący Komisji** zapytał czy w związku z tym, że jednostki OSP – Nowe Złotno przy ul. Płatowcowej i OSP-Retkinia przy ul. Retkińskiej nie prowadzą działalności operacyjnej są utrzymywane przez miasto?

**Prezes OSP p. Sławomir Emanuel:** OSP-Retkinia nie dysponuje własnym obiektem. Na terenie ich dawnej jednostki powstała jednostka ratowniczo-gaśnicza nr 11 przy ul. Retkińskiej. Ta jednostka nie prowadzi działalności operacyjnej. Następuje odnowienie działalności tej jednostki pod kątem specjalizacji w zakresie ratownictwa medycznego. OSP-Nowe Złotno jest to jednostka funkcjonująca na zasadzie tradycji. To nie jest obiekt miasta.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa p. Jerzy Wołosiewicz:** Na OSP-Nowe Złotno przewidziano w 2016 r. kwotę 6 469 zł. Są to wydatki związane z zakupem materiałów i wyposażenia, zakup energii oraz opłaty z tytułu opłat telekomunikacyjnych. Na OSP-Retkinia przewidziano kwotę 19 245 zł. Są to zakupy materiałów i wyposażenia, zakup usług zdrowotnych.

**Radny p. Bogusław Hubert:** Ma stanowisko – apel w sprawie wykorzystania rezerwy w WZKiB. Jeżeli miasto uważa, że OSP są potrzebne to należy przeznaczyć na te służby takie pieniądze, aby zapewnić gotowość bojową. Apeluje o to, aby ta rezerwa temu służyła.

Wobec braku dalszych zgłoszeń do dyskusji **prowadzący obrady, przewodniczący komisji p. Andrzej Kaczorowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały opisany w **druku nr 269/2015** w zakresie działania Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa

Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa

**Opinia pozytywna:** „za” – 3 głosy, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 1 głos.

Po wysłuchaniu informacji na temat działalności i problemów finansowych Ochotniczych Straży Pożarnych **Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec** zaproponował wystosowanie apelu do Prezydenta Miasta Łodzi o rozważenie możliwości przekazania większych środków finansowych dla OSP.

**Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski:** Biorąc pod uwagę aktualne wykonanie budżetu za 10 miesięcy 2015 r. w tym obszarze czyli niespełna 400 000 zł biorąc pod uwagę plan określony na 2016 r. myślę, że na chwilę obecną nie ma potrzeby zwiększania tego planu. Wzorem lat ubiegłych, chcę zapewnić, że na podstawowe elementy zapewniające gotowość bojową.

W trakcie dyskusji radni ustalili poniższą treść stanowiska Komisji:

Stanowisko - apel o to, aby przy rozwiązywaniu rezerwy celowej o zarządzaniu kryzysowym w uzasadnionych sytuacjach (potrzebach) uwzględnić potrzeby Ochotniczych Straży Pożarnych

**Wynik głosowania :**

**4 głosy „za”, 0 głosów „przeciw” , 0 głosów „wstrzymujących się”.**

**Ad 4**

**Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2016-2040 – druk nr 270/2015.**

Skarbnik Miasta poinformował, że w zakresie działania Komisji znajduje się jedno działanie mające charakter wieloletni - Rozbudowa strażnicy OSP Łódź- Łaskowice przy ul. Łaskowice 180. Termin zakończenia inwestycja w 2016 r.

**Opinią pozytywna:** „za” – 3 głosy, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 1 głos.

**Ad 5**

**Sprawy różne i wniesione**

1. Do wiadomości Komisji pismo p. ....

*Na tym prowadzący zamknął posiedzenie.*

**Przewodniczący  
Komisji Ładu Społeczno-Prawnego**

**Andrzej Kaczorowski**

Protokół sporządziła

Joanna Kaźmierczyk