

Protokół nr 19/VII/2016

posiedzenia Komisji Ładu Społeczno-Prawnego Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 5 lipca 2016 r.

DPr-BRM-II.0012.9.7.2016

I. Obecność na posiedzeniu

1. Członkowie Komisji
 - stan.....6
 - obecnych.....6
 - nieobecnych.....0
2. Zaproszeni goście – według listy

Listy obecności radnych i gości stanowią *załącznik nr 1 i 2 do protokołu*.

Zaproszenia dla radnych i gości stanowią *załącznik nr 3 i 4 do protokołu*.

II. Planowany porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu nr 18/VI/2016 z dnia 2 czerwca 2016 r.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia opinii o lokalizacji kasyna gry – **druk nr 206/2016**.
3. Informacja Prezydenta Miasta Łodzi na temat przetargu dotyczącego ochrony budynków należących do Urzędu Miasta Łodzi.
4. Sprawy różne i wniesione.

III. Przebieg posiedzenia

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski powitał radnych i gości
Na podstawie listy obecności stwierdził kworum niezbędne do prowadzenia obrad

Porządek został przyjęty jednomyślnie 4 głosami „za”.

Ad 1

Przyjęcie protokołu nr 18/VI/2016 z dnia 2 czerwca 2016 r.

Protokół został przyjęty jednomyślnie 4 głosami „za”.

Ad 2

**Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia opinii o lokalizacji kasyna gry –
druk nr 206/2016.**

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem omówił **Zastępca Dyrektora Biuro Promocji, Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej p. Marcin Derengowski**. Projekt uchwały stanowi *załącznik nr 5 do protokołu*.

W fazie pytań i dyskusji głos zabrał **Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec**: Co znajduje się w lokalu przy ul. Struga? Czy Rada Osiedla wydała opinię?

Zastępca Dyrektora Biuro Promocji, Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej p. Marcin Derengowski: W budynku przy ul. Struga 8/10 znajduje się klub muzyczny, sklep i dwa inne podmioty. Rada Osiedla nie wniosła zastrzeżeń. Policja w 2015 r. wskazała na 143 interwencje, w 2016 r. 47 w tej lokalizacji. Straż Miejska wskazała na interwencje w tym miejscu. Usytuowanie kasyna w tym miejscu może wpłynąć na obniżenie komfortu życia.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec: Pomimo tych informacji z Policji, Straży Miejskiej zachęca p. Dyrektor do wydania pozytywnej opinii odnośnie lokalizacji kasyna.

Zastępca Dyrektora Biuro Promocji, Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej p. Marcin Derengowski: Dzisiaj trudno określić w jakim stopniu nastąpi nasilenie negatywnych zjawisk społecznych.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski: Wcześniej tym miejscu był lokal muzyczny. Czy można przypuszczać, że w tym miejscu zakłócenia porządku mogą wynikać z tego, że jest to klub ogólnodostępny?

Zastępca Dyrektora Biuro Promocji, Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej p. Marcin Derengowski: Może tak być. Klub chce zaprzestać działalności. Na stronie internetowej pojawiała się informacja.

Radny p. Grzegorz Matuszak: Mam pytanie do Policji i Straży Miejskiej – w jakiej mierze opinia o zagrożeniu istniejącym na rogu al. Kościuszki i Struga wynika z istnienia klubu a z drugiej ewentualnie istniejącego kasyna?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Zdarzenia, które zostały wymienione nie miały związku z nie istniejącym jeszcze kasynem. Tam gdzie jest kasyno to raczej nie ma problemów z klientami tej placówki.

Radny p. Bogusław Hubert: Wielokrotnie już rozpatrywaliśmy projekty uchwał dotyczące lokalizacji kasyna powołując się na wtedy otrzymywane opinie Policji i Straży Miejskiej, kasyno nie generuje dodatkowego zagrożenia dla mieszkańców.

Wobec braku kolejnych pytań i zgłoszeń do dyskusji **Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały wraz z uzasadnieniem opisany w **druku nr 206/2016**

**Za pozytywnym zaopiniowaniem ww. projektu uchwały głosowało 4 radnych
przeciw - 2,
wstrzymało się –0.**

Ad 3

Informacja Prezydenta Miasta Łodzi na temat przetargu dotyczącego ochrony budynków należących do Urzędu Miasta Łodzi.

Informację przedstawił **p.o. Dyrektora Wydziału Techniczno-Gospodarczego p. Romuald Stachaczyk**: Umowa na ochronę obiektów Urzędu Miasta Łodzi obowiązywała od 1 lipca 2013 r. do 30 czerwca 2016 r. W II kwartale przystąpiliśmy do procedury przetargowej. Wartość zamówienia w postępowaniu przetargowym w 2016 r. została oszacowana zgodnie z art. 34 ust. 1 pkt. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych na kwotę 1 363 596, 96 zł. W postępowaniu przetargowym w 2013 r. kwota ta wynosiła 1 555 148, 16 zł. W trakcie trwania umowy w sześciu obiektach została wykonana instalacja alarmowa podłączona do systemu monitoringu oraz ograniczeniu uległ jeden obiekt i czas pracy innych posterunków. W związku z tym postępowanie o udzielenie zamówienia zostało unieważnione ze względu na to, że najniższa oferta, jaka wpłynęła wynosiła 1 871 136 zł czyli prawie o 507 000 zł więcej od kwoty zaplanowanej w budżecie. Wobec powyższego zwróciliśmy się o zwiększenie tej kwoty. Czas jaki upływał był na naszą niekorzyść i w związku z tym ochrona budynku została powierzona Straży Miejskiej.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski: Czy ochrona budynków UMŁ została przyznana Straży Miejskiej tymczasowo do ogłoszenia nowego przetargu?

P.o. Dyrektora Wydziału Techniczno-Gospodarczego p. Romuald Stachaczyk: Sądzę, że tak.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski: Czy w związku z tym nastąpiło wzmocnienie dla Straży jeśli chodzi o środki finansowe na dyżury, dodatkowych pracowników.

P.o. Dyrektora Wydziału Techniczno-Gospodarczego p. Romuald Stachaczyk: Te pieniądze, które były zaplanowane w budżecie na II półroczu 2016 r. wnioskiem zostały przekazane do Straży Miejskiej.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski: Jestem zdecydowanie przeciwny przekazywaniu czynności związanych z ochroną budynków UMŁ innym podmiotom niż Straż Miejska. Strażnik ma określony autorytet, przeszedł odpowiednie przeszkolenie. Firmy ochroniarskie tego nie gwarantują, są to różni pracownicy, to nie jest standard z punktu widzenia kultury obsługi ewentualnych petentów jak i skuteczności interwencji. Straż Miejska ma funkcjonariuszy w różnym wieku, często zaawansowani stażem, którzy nie mogą pełnić służby na ulicach z racji wieku. Są to osoby o wielkim doświadczeniu, obyciu w różnych trudnych sytuacjach i te osoby doskonale sprawdzają się przy służbie w obiektach urzędowych. Pytanie do p. Komendanta - jeżeli tych ludzi nie skierujemy do służby ochroniarskiej to co pan Komendant będzie z nimi robił?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Jeżeli te osoby nie kwalifikują się do pracy w terenie musiałbym zwalniać z pracy. Poza wydawaniem kluczy - do ich zadań będzie należało dbanie o bezpieczeństwo w urzędzie i w razie jakiegokolwiek zagrożenia podejmowanie interwencji. Zdarzały się już sytuacje, gdy zaistniała konieczność wezwania Straży Miejskiej do podjęcia takiej interwencji.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski: zaproponował przyjęcie stanowiska w którym apelujemy do p. Prezydent o to, żeby odstąpić od postępowania przetargowego

zmierzającego do zlecenia ochrony obiektów urzędowych zewnętrznym podmiotom a oprzeć się na siłach Straży Miejskiej dlatego, że strażnicy są lepiej przygotowani, mają większy autorytet.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec zapytał: jeżeli strażnik nie przejdzie testu kwalifikacyjnego to może być idealnym pracownikiem zatrudnionym przez Straż Miejską?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Każda osoba musi być dopuszczona przez lekarza, aby mogła spełniać swoje zadania. Kierując osobę na badania kierujemy ją pod kątem charakteru pracy jaki wykonuje.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec zapytał: Ilu pracowników zostało oddelegowanych do ochrony budynków UMŁ?

Komendant zapewnił, że łodzianie nie odczują oddelegowania około 20 strażników do ochrony urzędu, tym bardziej, że trwają nabory na nowe stanowiska. Wszystkich pracowników jest około 460.

Wiceprzewodniczący Radosław Marzec przypomniał, że Straż Miejska miała być jednostką wyspecjalizowaną, a w założeniach jej działalności nie było takiego zadania jak ochrona urzędu.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Ochrona obiektów użyteczności publicznej jest jednym z zadań Straży Miejskiej wynikających z ustawy.

Wiceprzewodniczący Radosław Marzec: W którym momencie p. Komendant podjął decyzję o zatrudnieniu 12 nowych osób?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Zatrudnienie 12 osób jest to uzupełnienie braków etatowych. W tej chwili mamy ogłoszenie na stronie internetowej o zatrudnieniu kolejnych osób.

Wiceprzewodniczący Komisji Radosław Marzec: Ilu pracowników Straży Miejskiej nie może pełnić służby patrolowej?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Nie ma pracowników, którzy nie mogą pełnić służby patrolowej, ale na pewno ich efektywność jest niższa niż 25-30 letnich pracowników.

Wiceprzewodniczący Radosław Marzec: Wydaje mi się, że jak przedstawiał nam pan na jednym z posiedzeń Komisji swoją wizję funkcjonowania Straży Miejskiej była ona troszeczkę inna. Chciał pan przede wszystkim dostrzegać więcej możliwości działania Straży miejskiej dla mieszkańców. Straż będzie działała w sposób bardziej wyspecjalizowany. Te jednostki, te oddziały, które pojawiają się, działają w sposób bardziej szczegółowy, wyspecjalizowany dla łodzian. Obawiam się, że w tym momencie jeśli tych 20 pracowników Straży będzie musiało zająć się ochroną budynków Urzędu Miasta Łodzi będzie taki okres przejściowy, że Straż Miejska będzie musiała to przejąć kosztem patroli.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Nie planowaliśmy ochrony przejęcia dodatkowych obiektów. Wyszła sytuacja trochę awaryjna. Jesteśmy logistycznie przygotowani żeby te obiekty chronić i nie odbije się to na pracy w terenie. Dostaliśmy środki na zatrudnienie dodatkowych pracowników.

Wiceprzewodniczący Radosław Marzec: Nowych pracowników nie zatrudni pan od razu. To jest proces.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Z dniem 1 sierpnia będą następne osoby przyjęte.

Radny p. Tomasz Głowacki : Ile kosztuje utrzymanie roczne jednego strażnika ?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Koszty umundurowania jednego strażnika to jest około 1 700 zł.

Radny p. Tomasz Głowacki: Czy te pieniądze, które Państwo otrzymają zamiast firmy ochroniarskiej wystarczą na utrzymanie 20 pracowników przez pół roku?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Powiedzmy, że nie w 100% . Wystarczy na 12-13 etatów. To jest sytuacja awaryjna, która powstała kilkanaście dni temu. Jeżeli w przyszłym roku okaże się, że będziemy nadal chronili budynki UMŁ to będziemy chcieli w budżecie zagwarantować jakąś pulę pieniędzy na dodatkowe czynności. Skarbnik przekazując tę część puli, która została do końca tego roku powiedział, że w IV kwartale postara się jeszcze jakieś pieniądze dla Straży przeznaczyć.

Radny p. Tomasz Głowacki: Jakich obiektów będzie dotyczył ochrona?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Delegatura UMŁ – Bałuty, Zarząd Dróg I Transportu Piotrkowska 175 i Piotrkowska 171, budynek na ul. Urzędniczej 45, Sienkiewicza 5, Urząd Stanu Cywilnego przy ul. Pabianickiej i ul. Zgierskiej.

Radny Bogusław Hubert: Panie Komendancie, gdyby Pan dostał dodatkową kwotę 450 000 zł rocznie, jest Pan w stanie za te pieniądze ochronić te obiekty? To jest kwota roczna określona w przetargu. Wybierając obecne rozwiązanie Miasto zyskuje finansowo.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Za tę kwotę, bez problemu. Moim zdaniem, obecność strażnika ma same zalety.

Zdaniem **przewodniczącego Komisji Andrzeja Kaczorowskiego** doświadczenie strażników miejskich wpłynie na polepszenie relacji między mieszkańcami a urzędem. Za zasadne uznał przyjęcie stanowiska skierowanego do Prezydenta Miasta Łodzi

W trakcie dyskusji Komisja przyjęła stanowisko w poniższym brzmieniu:

Komisja Ładu Społeczno-Prawnego zwraca się do Prezydenta Miasta Łodzi o to, by zadania związane z ochroną budynków Urzędu Miasta Łodzi były wykonywane przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej, a nie przez podmiot zewnętrzny komercyjnie zajmujący się świadczeniem usług ochroniarskich.

Funkcjonariusze Straży Miejskiej są przeszkoleni do reagowania w sytuacji różnego rodzaju zagrożeń i mają szersze uprawnienia, także do podejmowania czynności poza budynkiem, w którym pełnią służbę. Pełniąc służbę w umundurowaniu podnoszą prestiż danej jednostki. Do służby wartowniczej mogą być kierowani funkcjonariusze starsi wiekiem (ale bardzo doświadczeni), których trudno byłoby wykorzystać do służby patrolowej.

Jednocześnie Komisja wskazuje, że posterunki Straży w obiektach komunalnych mogłyby stać się miejscem w którym mieszkańcy zgłaszałyby kierowane do Straży Miejskiej wnioski i zastrzeżenia”.

Stanowisko zostało przyjęte: „za” – 3 głosy, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 2 głosy.

Ad 4

Sprawy różne i wniesione.

W ramach spraw różnych i wniesionych głos zabrał **Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski** zwrócił się z prośbą do Komendanta Straży Miejskiej o to, aby funkcjonariusze Straży reagowali i karali wykroczenia rowerzystów i pieszych w przypadkach kiedy takie zachowanie stanowią zagrożenie.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec: Zgadza się po części z p. **Wiceprzewodniczącym**, ale obawiam się, że jeśli kwestia związana z zatrzymywaniem się taksówek na ul. Piotrkowskiej była problematyczna ponieważ strażnicy miejscy albo Policja nie mogli ustalić, jak długo dany pojazd się zatrzymywał obawiam się, że im bardziej będziemy postępować subiektywnie strażnik miejski będzie miał problem z podjęciem decyzji. Nie można wszystkich łamiących przepisy traktować równo. Z większą dozą łagodności powinniśmy podchodzić dla rowerzystów łamiących przepisy.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski: Ja nie mówię, żeby wprowadzić jakieś kryteria, ich nie da się wprowadzić. To jest kwestia możliwych zaleceń, instrukcji ze strony Komendanta, żeby ściagać przede wszystkim tych, którzy stanowią zagrożenie.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: W każdym przypadku funkcjonariusz powinien kierować się społeczną szkodliwością czynu

Następnie **Przewodniczący Komisji Ładu Społeczno-Prawnego p. Andrzej Kaczorowski** przedstawił sprawy, które wpłynęły do Komisji i poinformował, że poniższe dokumenty zostaną wysłane członkom drogą elektroniczną:

1. Pismo p. dotyczące umieszczenia toalety przy placu zabaw
2. Pismo dotyczące skutków funkcjonowania aplikacji UBER na terenie miasta Łodzi

Na tym zakończono posiedzenie

**Przewodniczący
Komisji Ładu Społeczno-Prawnego**

Andrzej Kaczorowski

Protokół sporządziła

Joanna Kaźmierczyk