

Protokół nr 2/XII/2014
posiedzenia Komisji Ładu Społeczno – Prawnego
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2014 r.

DPr-BRM-II.0012.9.13.2014

I. W posiedzeniu uczestniczyli:

1. Członkowie Komisji

- stan.....9

- obecnych.....9

- nieobecnych.....0

2. Zaproszeni goście – według listy

Zaproszenia dla radnych i gości stanowią *załączniki nr 1 i 2 do protokołu.*

Listy obecności stanowią *załączniki nr 3 i 4 do protokołu.*

II. Proponowany porządek posiedzenia:

1. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2015 rok – **druk nr 271/2014.**
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2015-2040 – **druk nr 272/2014.**
3. Przyjęcie protokołu nr 1/XII/2014 z dnia 9 grudnia 2014 r.
4. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

III. Przebieg posiedzenia

Przewodniczący komisji p. Andrzej Kaczorowski powitał radnych. Na podstawie listy obecności **Przewodniczący** stwierdził kworum radnych niezbędne do prowadzenia obrad. Radni nie wnieśli uwag do proponowanego porządku obrad i rozpoczęło posiedzenie. Porządek został przyjęty jednomyślnie 6 głosami „za”.

Przewodniczący Komisji poprosił Skarbnika Miasta o przedstawienie planowanych dochodów i wydatków w zakresie działania komisji w odniesieniu do poszczególnych służb.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski powiedział, że realizatorem dochodów własnych jest Straż Miejska. Plan został ustalony na poziomie 5 015 138 zł. W części dotyczącej dotacji na zadania zlecone otrzymujemy środki na funkcjonowanie Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej – 45 490 200 zł z czego dotacja na zadania bieżące wynosi 45 404 200 zł, a dotacja na zadania majątkowe – 86 000 zł. Dotacje związane z bezpieczeństwem publicznym, kwestia kwalifikacji boiskowej – dotacja na poziomie 130 000 zł. Realizatorem jest Wydział Zarządzania Kryzysowego oraz Biuro ds. Kadr w części dotyczącej wynagrodzeń dla osób, które realizują to zadanie. 99 800 zł – dla Biura ds. Kadr i 35 200 zł dla WZKiB. Dotacje na zadanie zlecone gminne – rozdział Obrona cywilna w kwocie 9 300 zł. Łączna kwota dotacji wynosi 45 543 500 zł. Realizatorami wydatków jest WZKiB, Straż Miejska i Państwowa Straż Pożarna. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym istnieje ustawowy obowiązek utworzenia w budżecie rezerwy celowej na realizowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Rezerwa jest w dyspozycji Prezydenta Miasta i rozdysponowywana w trakcie roku budżetowego. Rezerwa została na przysły rok ustalona w wysokości 8 080 000 zł i została podzielona rezerwą bieżącą – 1 380 000 zł i rezerwą majątkową – 6 700 000 zł. Z tej rezerwy między innymi były finansowane potrzeby zgodne z ustawą w zakresie Policji czy Straży Pożarnej.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta powiedział: Budżet Straży Miejskiej na 2015 r. został ustalony na porównywalnym poziomie w porównaniu z rokiem ubiegłym. Różnica około 3 460 000 zł wynika z tego, że w roku bieżącym Straż Miejska rozpoczęła zadanie związane z budową systemu monitoringu miejskiego na ul. Piotrkowskiej. Finalizacja nastąpi w lutym 2015 r. Na dochody Straży Miejskiej składają się grzywny związane z mandatami i kształtują się na poziomie 5 000 000 zł z czego 2 200 000 zł są to dochody powstałe z tytułu wykroczeń ujawnionych za pomocą urządzeń rejestrujących czyli fotoradarów. Straż posiada jeden fotoradar przenośny ustawiany w wyznaczony wspólnie z Policją miejscach. Pozostałe mandaty stanowią mandaty związane ze zwykłymi wykroczeniami. Komendant zaznaczył, że w tym roku Straż Miejska zmieniła kierunek działań, skupiając się przede wszystkim na działaniach prewencyjnych. W 2015 r. Straż Miejska nie planuje innych wydatków inwestycyjnych poza dokończeniem budowy systemu monitoringu miejskiego.

W fazie pytań i dyskusji **Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski** zapytał czy zaplanowane wydatki wystarczą na utrzymanie zatrudnienia w Straży Miejskiej ?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta odpowiedział, że na utrzymanie zatrudnienia wystarczą, ale nie wystarczą na zwiększenie zatrudnienia, które zmniejsza się od pewnego czasu.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski zapytał: Kwestia odniesienia planowanych przychodów z mandatów do wykonania w tym roku. Na jaki moment mamy uchwytne wykonanie i jaka to jest kwota?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta odpowiedział: Do listopada myślę, że będzie to kwota około 3 800 000 zł . Informacją o egzekucji kwoty dysponuje Wydział Finansowy.

Skarbnik Miasta dodał: Ja mam wykonanie za 10 miesięcy w części podstawowej z pominięciem urzędzeń rejestrujących, gdzie plan zakładał kwotę 2 800 000 zł jest 1 366 919 zł czyli 48,7% planu. Dochody z radarów założono na poziomie 2 200 000 zł wykonano – 861 291 zł czyli około 40% planu.

Radny p. Tomasz Głowacki zapytał o ilość etatów w Straży Miejskiej i jak zostaną rozwiązane kwestie kadrowe związane z obsługą monitoringu miejskiego.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta odpowiedział, że obecnie w Straży Miejskiej zatrudnionych jest 450 pracowników, w tym pracowników mundurowych 396. Trzy lata temu było ich 506. Ze względu na konieczność obsługi monitoringu prawdopodobnie 6-7 osób zostanie przeniesionych, około 2-3 strażników mundurowych zostanie przesuniętych do obsługi monitoringu.

Przewodniczący Komisji powiedział: Wynika w tej chwili, że 54 osoby są osobami, które nie pełnią dyżurów na ulicach- czy w związku z tym należy strażników przekazywać do monitoringu czy to nie mogą być osoby, które są pracownikami niemundurowymi ?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta odpowiedział: Straż Miejska ma własną księgowość, kadry, administrację, transport. Są to pracownicy, którzy mają obsłużyć całą jednostkę. Były przesunięcia pracowników, którzy pracowali w pionach administracyjnych, a byli umundurowani. Praktycznie wszyscy pracownicy umundurowani pracują w dziale operacyjnym w terenie. Administracja jest niezbędna do normalnego funkcjonowania jednostki. Kilka pracowników cywilnych dostało przeniesienia i od 1 stycznia będą pracownikami sekcji monitoringu. Nie wykluczam sytuacji, że mogą powstać wakaty i będą musiał wykorzystać kilku pracowników umundurowanych.

Radny p. Kamil Jeziorski zapytał kto zajmuje się egzekucją mandatów?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta wyjaśnił, że Straż Miejska nakłada mandaty i przekazuje informację do Wydziału Finansowego, który zajmuje się egzekucją.

Radny p. Waldemar Buda zapytał od kiedy planowane jest rozpoczęcie działania monitoringu i jaki będzie zakres jego działania i w jaki sposób system jest finansowany?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta poinformował, że prace związane z wdrożeniem monitoringu mają się zakończyć się w drugiej połowie lutego. W 24 punktach

na ul. Piotrkowskiej na odcinku pomiędzy pl. Wolności a al. Mickiewicza oraz w ulicach poprzecznych do ul. Piotrkowskiej czuwać ma 89 kamer. System monitoringu został sfinansowany z budżetu miasta.

Radna p. Joanna Budzińska zapytała o ilość pracowników w wieku przedemerytalnym.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta powiedział, że w Straży Miejskiej kilka osób jest w wieku przedemerytalnym.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec zapytał, czy wizja z 2014 r. odnośnie stosowania większej ilości pouczeń i działań prewencyjnych zamiast wystawiania mandatów będzie w 2015 r. przez Straż Miejską kontynuowana.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta stwierdził, że wizja Straży Miejskiej będzie kontynuowana, więcej prewencji niż kar.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec dopytywał, czy w związku z taką wizją działania Straży Miejskiej nie będzie zagrożenia związanego z osiągnięciem prognozowanych dochodów.

Zdaniem **Skarbnika Miasta** w przyszłym roku mandatów powinno być więcej, jako że nie można w nieskończoność upominać. Plan dochodów w tym zakresie został podany przez Straż Miejską i ta powinna starać się go zrealizować.

Zdaniem **Wiceprzewodniczącego Komisji p. Macieja Rakowskiego** to działania represyjne są podstawowym instrumentem motywującym do przestrzegania prawa. Mandaty nie powinny być wystawiane w zależności od rodzaju wykroczenia. Właściciele, którzy nie sprzątają po swoich pupilach są zwykle upominani, natomiast kierowcy, którzy zostali zarejestrowani przez fotoradary Straży Miejskiej czy mieli założone blokady są karani mandatem w większości przypadków.

Komendant stwierdził, że mandat jest indywidualną oceną strażnika. W przypadku wykroczeń kierujących ujawnionych przy pomocy fotoradaru jest 90% przypadków nakładania mandatów. W przypadku nałożenia blokad, mandaty są wystawiane w 50% przypadków.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski zapytał, czy Straż Miejska prowadzi rejestr osób pouczonych?

Komendant odpowiedział, że tak.

Radny p. Waldemar Buda zapytał odnośnie rejestru – czy strażnik ma możliwość sprawdzenia czy dana osoba była już wcześniej upomniana za podobne wykroczenie? Dalej zapytał o to, w jakim zakresie budowany monitoring będzie korzystał z urządzeń już wcześniej użytkowanych. Czy jest to tylko rozbudowa systemu czy jest to nowa instalacja?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta stwierdził, że w sytuacjach wykroczeń związanych z wykroczeniami drogowymi nie są stosowane takie czynności sprawdzające. System monitoringu jest nowym systemem pod nadzorem Straży Miejskiej, drugie stanowisko obserwacyjne będzie w Komendzie Miejskiej Policji i kolejne w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa, ale będą wykorzystywane miejsca, w których były umieszczone poprzednio.

Radny p. Kamil Jeziorski zapytał, czy są obecnie prowadzone wspólne patrole Straży Miejskiej i Policji?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta powiedział że współpraca z Policją jest stała.

Radny p. Kamil Jeziorski poprosił Skarbnika Miasta o wskazanie w budżecie pozycji dotyczącej dofinansowania policji.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski powiedział: Od czasu, kiedy została zmieniona ustawa o zarządzaniu kryzysowym został wprowadzony ustawowy odpis na rezerwę celową. Na etapie planowania budżetu i projektu budżetu takich środków nie zapisujemy. W trakcie roku te środki są rozdysponowywane m.in. na zakupy sprzętu, pojazdów dla Policji, wspólne patrole. W 2014 r. była to kwota 500 000 zł.

Radny p. Tomasz Głowacki zapytał czy przeznaczenie 15 000 zł na zakup testerów do rozpoznawania substancji psychoaktywnych nie jest kwotą zbyt małą ze względu na zwiększający problem nadużywania takich środków wśród młodzieży.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta powiedział: Kwota jest taka sama jak w roku 2014 r. Nigdy nie ma wystarczających środków na bezpieczeństwo i profilaktykę.

Wobec braku dalszych zgłoszeń do dyskusji **prowadzący obrady, przewodniczący komisji p. Andrzej Kaczorowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały opisany w **druku nr 271/2014** w zakresie działania Straży Miejskiej

Straż Miejska

Opinia pozytywna: „za” – 5 głosów, „przeciw” – 4 głosy, „wstrzymujących się” – 0 głosów.

Następnie **prowadzący obrady p. Andrzej Kaczorowski** poprosił **Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa p. Grzegorza Kociołka** o przedstawienie projektu budżetu dla Wydziału.

Dyrektor powiedział: Pomoc finansowa miasta dla służb ma wymiar szeroki, nie dotyczy tylko służby dodatkowej, służby obchodowej. W tym roku było to 500 000 zł na dodatkowe patrole i miało to związek z organizacją mistrzostw w Piłce Siatkowej. Generalnie jest tak, że

wydatki z rezerwy zarządzanie kryzysowe muszą mieć odpowiednie uzasadnienie w związku z ustawą o zarządzaniu kryzysowym. Oprócz tego służby były wspierane w bieżącym roku innymi kwotami. To był zakup, współfinansowanie 10 samochodów nieoznakowanych dla Policji w kwocie 265 000 zł. Wydatki były też po stronie Państwowej Straży Pożarnej, gdzie wsparcie szło z miasta. Była to kontynuacja modernizacji miejskiego stanowiska kierowania. Była to kwota 250 000 zł w tym roku i 250 000 zł w zeszłym roku. Budżet na 2015 r. został zaplanowany w wysokości 166 620 zł, w tym kwota przeznaczona na Ochotnicze Straże Pożarne w wysokości 676 949 zł. W OSP wchodzi również kwota 20 000 zł z tzw. algorytmu, dwa razy po 10 000 zł z Rady Osiedla Stoki i osiedla Złotno, łącznie jest to kwota 696 949 zł na OSP. Wydatki bieżące – wypłata ekwiwalentu za udział ochotników w zdarzeniach ratowniczych, wynagrodzenia i pochodne, zakupy niezbędne do prawidłowego funkcjonowania OSP. Kwoty te dotyczą 14 Jednostek OSP na terenie Łodzi. Dalsze wydatki dotyczą obrony cywilnej – 25 480 zł, wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym – 66 538 zł. Działania w zakresie poprawy bezpieczeństwa i ochrony i profilaktyki przeciwpożarowej – 74 602 zł. W związku z potrzebami Wydziału, wystąpiliśmy do p. Prezydent o zmianę budżetu i zwiększenie budżetu. Jedną rzecz związaną jest ściśle z monitoringiem miejskim. Dzisiaj WZKiB musi cechować nowoczesność. Zwróciliśmy się z prośbą o zwiększenie budżetu o kwotę 100 000 zł na zakup specjalistycznego oprogramowania.

W fazie pytań i dyskusji Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski powiedział: Trochę zaskoczył mnie p. dyrektor ostatnią częścią wypowiedzi. Na posiedzeniu mamy usłyszeć stanowisko p. prezydent na temat budżetu referowane przez właściwych urzędników, a nie informację na temat tego, kto z urzędników zwraca się do p. prezydent o dokonanie zmian w projekcie budżetu.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski powiedział: Na dzień dzisiejszy dokument diskutowany jest tym dokumentem. Wystąpienie było, jeśli w trakcie coś się zmieni to zostanie zawarte w autopoprawce.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski powiedział, że w ubiegłej kadencji Komisja jednomyślnie przyjęła projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie finansowania Policji i Państwowej Straży Pożarnej. W uzasadnieniu uchwały zawarto, że nie ma możliwości stałego wspierania tych służb z budżetu Miasta, zwłaszcza w trudnej sytuacji budżetowej i konieczności zapewnienia wykonywania zadań własnych gminy.

Radny p. Tomasz Głowacki zapytał o ilość etatów w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa.

Dyrektor WZKiB p. Grzegorz Kociołek: 48,5 etatu.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski dodał, że wynagrodzenia wszystkich komórek organizacyjnych są finansowane w ramach Biura ds. Zarządzania Kadrami.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec poprosił o podanie kwoty przeznaczonej na OSP w 2014 r.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski powiedział: W zakresie wydatków bieżących budżet uchwalony w rozdziale – Ochotnicze Straże Pożarne – 721 347 zł. W trakcie roku kwota została zwiększona z uwagi na konieczność wypłaty ekwiwalentu do 841 847 zł .

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec zapytał o przyczyny zmniejszenia kwoty na OSP.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski odpowiedział: Jeżeli chodzi o założenia do budżetu to one jednoznacznie wskazywały, że musimy ograniczyć wydatki bieżące w celu wygenerowania nadwyżki operacyjnej. W związku z tym pozostałe wydatki bieżące zostały ograniczone o 5%.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec zapytał czy zmniejszenie kwoty nie wpłynie na funkcjonowanie OSP.

Dyrektor p. Grzegorz Kociołek zapewnił, że nie ma zagrożenia funkcjonowania OSP.

Radny p. Kamil Jeziorski zapytał gdzie w Łodzi znajduje się miejsce, w którym można szukać schronienia w sytuacji zagrażającej bezpieczeństwu i zdrowiu.

Dyrektor WZKiB p. Grzegorz Kociołek powiedział: Schrony w Polsce wyczerpują 1,5% potrzeb. Funkcjonuje coś takiego, jak zapasowe miejsce pracy, nie wszystkie te dokumenty są jawne. Jest w okolicach Łodzi jedno miejsce zapasowe pracy dla pewnego, ważnego gremium. To jest to miejsce zapasowe, które zniszczy bomba, która była wyprodukowana w Prexerze na ul. Kilińskiego w 1996 r.

Wobec braku dalszych zgłoszeń do dyskusji **prowadzący obrady, przewodniczący komisji p. Andrzej Kaczorowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały opisany w **druku nr 271/2014** w zakresie działania Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa

Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa

Opinia pozytywna: „za” – 5 głosów, „przeciw” – 4 głosy, „wstrzymujących się” – 0 głosów.

Ad 2

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2015-2040 – druk nr 272/2014.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski powiedział: Chcę dopowiedzieć, że stronie 326 jest zawarta informacja o dotacjach i środkach, które są dedykowane Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej, jako realizatora zadań zleconych, powierzonych Prezydentowi Miasta z kwotą 45 490 200 zł. Większość środków są to środki związane z bieżącym funkcjonowaniem Komendy Miejskiej PSP. Jest tak, jak mówił p. Przewodniczący – z zapisów ustawy o Policji czy o Straży Pożarnej wynika, że są one finansowane z budżetu państwa. Jeżeli chodzi o WPF chciałbym zwrócić uwagę na jedno zadanie 1.3.2.59 (strona 23). Jest to dokończenie budowy systemu monitoringu miejskiego z kwotą 3 355 440 zł na rok 2015 r.

Wobec braku pytań i zgłoszeń do dyskusji **przewodniczący komisji p. Andrzej Kaczorowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały opisany w **druku Nr 272/2014** w zakresie właściwości rzeczowej Komisji:

Za pozytywnym zaopiniowaniem ww. projektu uchwały głosowało 5 radnych,

przeciw — 4,

wstrzymało się — 0.

Ad 3

Przyjęcie protokołu nr 1/XII/2014 z dnia 9 grudnia 2014 r.

Protokół został przyjęty jednomyślnie 9 głosami „za”

Ad 4

Sprawy wniesione i wolne wnioski.

W punkcie sprawy różne i wniesione, **Przewodniczący Komisji** przedstawił pisma, które wpłynęły do Komisji i poinformował, że są one do wglądu u sekretarza Komisji:

- do wiadomości pismo mieszkańców o likwidację meliny
- do wiadomości informacja Zarządu OSP dotycząca potrzeb w zakresie finansowania działalności bieżącej i inwestycyjnej OSP z budżetu na 2015 r.

Przewodniczący Komisji poinformował, że na kolejnym posiedzeniu Komisja zajmie się planem pracy na 2015 r. Zwrócił się do członków Komisji o przesyłanie drogą elektroniczną propozycji do planu pracy do końca stycznia br.

Na tym prowadzący zamknął posiedzenie.

**Przewodniczący
Komisji Ładu Społeczno-Prawnego**

Andrzej Kaczorowski

Protokół sporządziła

Joanna Kaźmierczyk