

Posiedzenie Zespołu ds. nowelizacji statutów w dniu 26 października 2021 r.

Spotkanie otworzyła Pani Anna Patura – z-ca Przewodniczącego Zespołu, powróciła do ustaleń z ostatniego posiedzenia Zespołu i na wstępie poinformowała, że nie doszło do spotkania Unii Miast Metropolitalnych poświęconego zamówieniom publicznym. Następnie oddała głos mecenas Urszuli Onak – Mirowskiej, która wróciła do omówienia zagadnień, które budziły wątpliwości podczas ostatniego posiedzenia Zespołu tj. do zapisów § 6 statutu „W przypadku gdy właściwy organ Miasta nie uwzględnił zgłoszonych opinii, wniosków i postulatów, winien przedstawić uzasadnienie takiej decyzji w terminie 14 dni od daty wpływu opinii, wniosku lub postulatu, a Osiedlu przysługuje możliwość odwołania do Rady Miejskiej w Łodzi”. Przepis ten musi ulec zmianie, aktualnie prowadzone są analizy oraz rozmowy m.in. z Oddziałem ds. Skarg w Wydziale Zarządzania Kontaktami z Mieszkańcami, aby w nowym statucie znalazł się zapis, który będzie miał umocowanie w przepisach prawa.

Pani Anna Patura poinformowała, że radca prawny pozytywnie wypowiedział się do propozycji nowego zapisu statutu zaproponowanego na ostatnim posiedzeniu Zespołu przez p. Ewę Świdzińską, nowe brzmienie § 5 pkt 10 statutu: „Osiedle uczestniczy w realizacji zadań miasta poprzez: wnioskowanie o kontrolę miejskich jednostek organizacyjnych działających na terenie Osiedla w sferze użyteczności publicznej w zakresie ich działania na terenie Osiedla.”

Ponadto poinformowała, że podczas analizowania zapisów statutu dotyczących regulaminów pracy Rad z uwagi na brak sankcji w przypadku gdy regulamin pracy nie został uchwalony w terminie, zaproponowano, aby regulamin został dołączony do statutu jako załącznik nr 4. Propozycja została zaakceptowana przez członków Zespołu.

Następnie p. Anna Patura przeszła do omawiania Zasad i trybu wyborów do Rady Osiedla, po odbytej dyskusji zgłoszono następujące uwagi i propozycje:

Pozostawienie zapisów § 2 i 3 statutu bez wyłączeń w zakresie czynnego i biernego prawa wyborczego, wyłączenia nie są wymagane z uwagi na odwołanie w przepisach statutu do kodeksu wyborczego. Pozostawienie § 2 w brzmieniu: „Prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) do Rady ma każdy mieszkaniec Miasta Łodzi, któremu w dniu wyborów przysługuje prawo wybierania do Rady Miejskiej w Łodzi i stale zamieszkuje na obszarze działania Rady” oraz § 3 w brzmieniu: „Prawo wybieralności (biernie prawo wyborcze) przysługuje osobie mającej prawo wybierania do Rady Miejskiej w Łodzi.”

W rozdziale 2 – Zarządzenie wyborów i komisje wyborcze, zwrócono uwagę na terminy zarówno ogłoszenia wyborów jak i kalendarza wyborczego (§ 6 i 7 statutu). Z uwagi na liczne wątpliwości dot. terminów w kalendarzu wyborczym, zdecydowano, że nowe terminy wynikające z kalendarza wyborczego zostaną ustalone w oparciu o dotychczasowe doświadczenia przy przygotowaniu i przeprowadzeniu wyborów do rad osiedli posiłkując się zapisami kodeksu wyborczego oraz po omówieniu ich z radcą prawnym. Wypracowane materiały zostaną przedstawione pozostałym członkom Zespołu na kolejnym posiedzeniu.

Ponadto liczne wątpliwości wzbudziła propozycja zmiany zapisu § 7 pkt 2 statutu, która skracająca termin składania list wyborczych do godziny 20.00, w obowiązującym statucie jest to godzina 24.00, ostateczne rozstrzygnięcie nastąpi po konsultacji z radcą prawnym oraz panem Witoldem Fontnerem - z-cą dyrektora Wydziału Organizacyjno-Administracyjnego i zostanie przedstawione na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

W § 9 statutu zaproponowano, aby zapis brzmiał: „Wybory przeprowadzają obwodowe komisje wyborcze, wykreślić należy „do spraw wyborów rady osiedla” który został wprowadzony w sytuacji

łączonych wyborów. W związku z wątpliwościami zgłoszonymi przez pana Witolda Fontnera, kwestia ta zostanie jeszcze przedyskutowana.

Obecny zapis § 10 statutu: „Zasady i tryb powoływania, działania Miejskiej Komisji Wyborczej do spraw jednostek pomocniczych Miasta Łodzi i obwodowych komisji wyborczych oraz zasady wynagradzania członków komisji określa Rada Miejska w Łodzi w odrębnych uchwałach” wymaga doprecyzowania poprzez wykreślenie zapisu „i obwodowych komisji wyborczych” gdyż obwodowe komisje powołuje nie Rada Miejska w Łodzi tylko Miejska Komisja Wyborcza do spraw jednostek pomocniczych Miasta Łodzi.

Następnie pani Anna Patura przeszła do omawiania zapisów rozdziału 3 statutu- Zgłaszanie kandydatów. Zwrócono uwagę na niezbyt precyzyjne zapisy dotyczące miejsca zamieszkania § 14 ust. 1 statutu, kandydat powinien zamieszkiwać na terenie osiedla należy doprecyzować te zapisy, aby jasno z nich wynikało, że kandydat zamieszkuje na terenie konkretnego osiedla. Zapis będzie jeszcze poddany analizie. Pan Witold Fontner zwrócił uwagę na zapisy § 2 i 3 statutu. Każdy kandydat do rady osiedla powinien być zweryfikowany pod kątem figurowania w rejestrze wyborczym miasta Łodzi. Z uwagi na liczne wątpliwości kwestie te zostaną przedyskutowane z radcą prawnym oraz komórką przeprowadzającą wybory powszechne.

Członkowie Zespołu zaakceptowali propozycję zapisu § 14 ust. 3: „Zgłaszający listę i kandydaci mogą wносить o oznaczenie listy oraz poszczególnych kandydatur na zgłoszonej liście nazwą lub skrótem nazwy organizacji popierającej ich kandydaturę. Poparcie listy jak i indywidualnego kandydata musi być potwierdzone pisemnie przez właściwy statutowo organ organizacji, potwierdzenie składa się łącznie ze zgłoszeniem.”

Ponadto zaproponowano, aby podobnie jak to jest to w kodeksie wyborczym, kandydaci na członków rady osiedla oraz osoby popierające listy kandydatów podawali w zgłoszeniu nr ewidencyjnego Pesel (§ 14 i § 15 statutu), podobnie jak jest to przy wyborach do Rady Miejskiej. Pozostałe zapisy tego rozdziału nie budziły wątpliwości.

W rozdziale 4 – Procedura wyborcza, zaproponowano aby ze składu obwodowych komisji wyborczych nie dokonywano wyboru sekretarza, podobnie jak to jest przy wyborach powszechnych, zmiana tego zapisu została zaakceptowana przez członków Zespołu. Zaproponowano nowy zapis § 25 statutu: „Od chwili rozpoczęcia głosowania do chwili jego zakończenia w lokalu wyborczym powinni być obecni: przewodniczący obwodowej komisji wyborczej lub wiceprzewodniczący i co najmniej dwóch członków komisji.”

Członkowie Zespołu dyskutowali także nad zapisami § 26 statutu mówiącego o tworzeniu list wyborców biorących udział w głosowaniu, w nowych dowodach osobistych nie ma adresu zamieszkania, ciężko jest potwierdzić miejsce zamieszkania osoby głosującej, która wypisuje jedynie oświadczenie w którym ten adres potwierdza, dlatego zaakceptowano propozycję, aby wzorem innych dużych miast posiłkować się przy głosowaniu spisami wyborców. Kwestie te zostaną jeszcze przeanalizowane z radcą prawnym, Wydziałem Organizacyjno-Administracyjnego oraz z Wydziałem Spraw Obywatelskich i Komunikacji, który sporządza spisy wyborców.

Poparto propozycję zmiany zapisu § 27 ust. 3 statutu, gdyż nowy zapis odzwierciedla stan faktyczny, odcisk pieczęci Miejskiej Komisji Wyborczej na karcie do głosowania jest nadrukowany, nowe brzmienie: „Na karcie do głosowania drukuje się odcisk pieczęci Miejskiej Komisji Wyborczej do spraw jednostek pomocniczych Miasta Łodzi.”

Do dyskusji na kolejne posiedzenie Zespołu pozostał rozdział 5 – Ustalenie i ogłoszenie wyników wyborów. Podczas posiedzenia głosy członków Zespołu były podzielone. Część była za

pozostawieniem dotychczasowych regulacji, część opowiedziała się za wprowadzeniem, wzorem innych dużych miast, wyborów większościowych.

Ponadto na kolejnym posiedzeniu należy przedyskutować zapisy § 38 statutu, które mówią kiedy przeprowadzane są wybory uzupełniające i o ile może zmniejszyć się skład Rady? Problem dotyczy Osiedli gdzie nie było wyborów, a była tylko jedna lista. W przypadku wygaszenia mandatu nie mamy możliwości wskazania kolejnej osoby do składu rady osiedla.

Pan Michał Bartosik podniósł problem łączenia mandatu członka rady osiedla z pracą w Urzędzie Miasta Łodzi (art. 30 ust 2 ustawy o pracownikach samorządowych), czy są jakieś przepisy które to wykluczają. Podobne pytanie dotyczy łączenia mandatu radnego Rady Miejskiej z mandatem członka rady osiedla. Na kolejnym posiedzeniu kwestie te zostaną przedyskutowane.

Ustalono, że na kolejnym posiedzeniu zespołu omawiane będą:

- zasady i tryb wyborów po konsultacjach z radcą prawnym i panem Witoldem Fontnerem,
- zapisy projektu regulaminu pracy rady, który będzie załącznikiem nr 4 do nowych statutów,
- omówienie procedury zamówień publicznych w Poznaniu, Gdańsku, Wrocławiu.

Na tym spotkanie zakończyło się.