

Druk Nr 335/2018
Projekt z dnia 9 listopada 2018 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

z dnia 2018 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów
usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w 2019 roku.**

Na podstawie art. 12 pkt 7 i art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, 1000, 1349 i 1432) i art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Za usunięcie pojazdu z drogi na terenie miasta Łodzi w 2019 roku, w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustala się opłaty w wysokości:

- 1) rower lub motorower – 50 zł;
- 2) motocykl – 227 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 296 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 431 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 615 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1169 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1562 zł.

2. Za każdą dobę przechowywania na parkingu strzeżonym pojazdu, o którym mowa w ust. 1, ustala się opłaty w wysokości:

- 1) rower lub motorower – 21 zł;
- 2) motocykl – 28 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 41 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 53 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 77 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 139 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 204 zł.

3. W przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, o którym mowa w ust. 1, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia spowodowało powstanie kosztów, wysokość kosztów wynosi 50 % opłaty określonej w ust. 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Traci moc uchwała Nr LX/1419/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 15 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w 2018 roku (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 5134).

Handwritten mark

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, jednak nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2019 r.

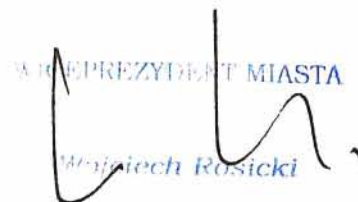
**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

PREZYDENT MIASTA ŁODZI

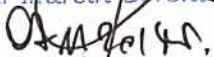
Hanna Zdanowska

WICEPREZYDENT MIASTA

Wojciech Rosicki

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

DYREKTOR
Wydziału Prawnego


Radca Prawny
dr Marcin Górecki




GLÓWNY SPECJALISTA
07.11.2018r


Marzena Jóźwiak

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Organizacyjny
INSPEKTOR


Aleksandra Bilkowska
07.11.2018

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Organizacyjny
NACZELNIK


Aleksandra Kiejnicka-Pomorska

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU

Wydział Prawny

Adrian Stawczyk
RADCA PRAWNY
Ld-P-333

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
DYREKTOR


Grzegorz Misiorny

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
ZASTĘPCA DYREKTORA
ds. Utrzymywania


Małgorzata Misztela-Grzesik

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w 2019 roku.

Art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* zawiera delegację dla rad powiatów do corocznego określania wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od wykonania tej czynności. Na podstawie ww. przepisu Minister Finansów w obwieszczeniu z dnia 14 sierpnia 2018 r. (M.P. z 2018 r. poz. 802) ustalił wysokość obowiązujących w 2019 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

W dniu 13 stycznia 2017 r. w sprawie I OSK 1916/16 Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził nieważność uchwały Rady Miejskiej w Łodzi Nr XX/453/15 z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie *ustalenia wysokości opłaty za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w 2016 r.* w części dotyczącej § 1 ust. 1 pkt 2-7. W uzasadnieniu do ww. wyroku NSA wskazał, że Rada Miejska w Łodzi podejmując decyzję w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg za rok 2016 nie wzięła pod uwagę kosztów usuwania pojazdów z dróg na obszarze danego powiatu. Zgodnie z wytycznymi NSA w celu ustalenia wysokości stawek należy kierować się jedynie koniecznością sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze danego powiatu.

W związku z powyższym, w celu ustalenia kosztów usunięcia pojazdów z dróg na terenie miasta Łodzi Zarząd Dróg i Transportu podjął próbę analizy rynku. Żadna z firm, do których wystąpiono nie udzieliła odpowiedzi (zapytania wysłano do 6 firm). Jedyne dane dotyczące kosztów usunięcia pojazdów z dróg na terenie miasta Łodzi pozyskano telefonicznie oraz za pośrednictwem ofert zamieszczonych na stronach internetowych podmiotów prowadzących tego typu działalność. Z uzyskanych informacji wynika, że koszt usunięcia jednego pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, czyli najczęściej holowanego (**Tabela nr 1**), kształtują się w granicach od 100,00 zł brutto do 246,00 zł brutto. Jednocześnie z informacji uzyskanych od tych firm wynika, że nie ma stałych cenników dla tego typu usług, bowiem ceny zależą od wielu czynników, takich jak: pora dnia, dzień tygodnia, gabaryty pojazdu czy odległość holowania. W związku z powyższym oraz zbyt małym zakresem dostępnych danych (brak informacji o pojazdach o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t) pozyskane informacje nie mogą stanowić rzetelnej podstawy do ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów na terenie miasta Łodzi.

W **Tabeli nr 2**, dla porównania, przedstawiono aktualne ceny jednostkowe brutto za usunięcie pojazdów wynikające z obowiązującej umowy na usuwanie pojazdów z dróg na terenie miasta Łodzi zawartej pomiędzy Zarządem Dróg i Transportu a firmą Landcar Sp. z o. o. sp. k. z siedzibą w Starowej Górze, obowiązującej od dnia 23 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. Z uwagi na fakt, że ww. umowa obowiązuje do końca bieżącego roku, Zarząd Dróg i Transportu ogłosił przetarg na zadanie pn. „Usuwanie (holowanie) pojazdów z dróg znajdujących się na terenie miasta Łodzi”, w którym wpłynęła tylko jedna oferta, zawierająca ceny częściowo przewyższające opłaty za usuwanie pojazdów w 2018 r. określone w uchwale Nr LX/1419/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 15 listopada 2017 r. Na liczbę złożonych ofert wpływ mogą mieć wymagania stawiane w ogłoszeniu o zamówieniu publicznym, związane z koniecznością posiadania sprzętu odpowiedniego do holowania pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t oraz przewożących materiały niebezpieczne, jak również czasem reakcji na zgłoszenie. W związku z tym należy przyjąć, że ceny wskazane w ofercie złożonej w ramach postępowania przetargowego stanowią najbardziej miarodajne dane o kosztach usuwania pojazdów na terenie powiatu i powinny stanowić jedną z przesłanek ustalenia opłat za usuwanie pojazdów przyjętych przez Radę Miejską w Łodzi na 2019 r.

Zarząd Dróg i Transportu zdecydował się częściowo podnieść dotychczasowe opłaty za usuwanie pojazdów do poziomu oferowanych cen, bądź stawki maksymalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 14 sierpnia 2018 r. (M.P. z 2018 r. poz. 802). W przypadku *rowerów*, z uwagi na potrzebę promowania ekologicznego transportu, opłata pozostała niezmienną, na poziomie 50 zł. Ze względu na ofertę znacznie przekraczającą stawkę maksymalną określoną w ww. obwieszczeniu, opłata za usunięcie *motocykla* została podniesiona do wysokości maksymalnej stawki w nim określonej. Opłata za usunięcie *pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t* została przyjęta na poziomie kwoty z oferty, tj. 296 zł. W przypadku *pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t* stawkę pozostawiono na dotychczasowym poziomie (431 zł), podobnie jak w przypadku *pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t* (615 zł). Opłata za usunięcie *pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t* została podniesiona do stawki określonej w ofercie i wynosi 1169 zł. W przypadku *pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne*, gdzie zdecydowano się przyjąć maksymalną stawkę opłaty określoną dla tego typu pojazdu w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 14 sierpnia 2018 r. (M.P. z 2018 r. poz. 802), ponieważ nawet maksymalna stawka nie jest w stanie pokryć kosztów, jakie należy ponieść w związku z usunięciem tego typu pojazdu.

Tabela nr 1. Liczba pojazdów usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1260 ze zm.).

Liczba pojazdów usuniętych w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1260)						
Rodzaj pojazdu	2016		2017		2018 (styczeń-wrzesień)	
	szt.	%	szt.	%	szt.	%
rower lub motorower	13	1,24%	5	0,49%	10	0,83%
motocykl	13	1,24%	7	0,69%	11	0,91%
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	1017	96,67%	1000	98,23%	1175	97,19%
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	0	0,00%	0	0,00%	3	0,25%
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	2	0,19%	1	0,10%	2	0,16%
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	7	0,66%	5	0,49%	8	0,66%
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
RAZEM	1052	100,00%	1018	100,00%	1209	100,00%

Tabela nr 2. Ceny jednostkowe brutto za odholowanie pojazdów poszczególnych kategorii, na podstawie obowiązującej umowy na usuwanie pojazdów z dróg na terenie miasta Łodzi zawartej pomiędzy Zarządem Dróg i Transportu a firmą Landcar Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa z siedzibą w Starowej Górze, obowiązującej od dnia 23 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2018 r.

Rodzaj pojazdu	Cena brutto za usunięcie jednego pojazdu (zł)
rower lub motorower	282,90
motocykl	282,90
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	282,90

pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	430,50
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	615,00
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1107,00
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	6150,00

W celu ustalenia opłat za parkowanie pojazdów na parkingach strzeżonych w mieście Łodzi dokonano analizy rynku. Dane dotyczące kosztów przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym pozyskano ze stron internetowych lub telefonicznie od firm zajmujących się prowadzeniem i ochroną parkingów strzeżonych na terenie miasta Łodzi (**Tabela nr 3**). Analiza rynku wykazała, że ceny za jedną dobę parkowania jednego pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t na parkingu strzeżonym wahają się od 18,45 zł brutto do 60,00 zł brutto. Średnia cena za dobę parkowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t obliczona na podstawie danych zawartych w tabeli nr 3 wynosi 40,93 zł brutto.

Zarząd Dróg i Transportu prowadzi parking, na który odholowywane są pojazdy usunięte z dróg na terenie miasta. Koszty dzierżawy terenu przy ul. Telefonicznej, na którym znajduje się ww. całodobowy parking strzeżony wynoszą 2 471,70 zł brutto miesięcznie, natomiast koszty związane z jego prowadzeniem (ochroną) 33 190,08 zł brutto miesięcznie (umowa na prowadzenie parkingu obowiązuje od dnia 9 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. – miesięczny koszt brutto wynosi 21 520,08 zł; umowa na prowadzenie dodatkowej części parkingu obowiązuje od dnia 19 września 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. – miesięczny koszt brutto 11 670,00 zł). W związku z powyższym, uwzględniając koszty parkowania na terenie powiatu oraz koszty związane z utrzymaniem parkingu, opłaty za przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg proponuje się przyjąć w wysokości określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 14 sierpnia 2018 r. (M.P. z 2018 r. poz. 802).

Tabela nr 3. Ceny brutto za jedną dobę parkowania pojazdów poszczególnych kategorii na parkingach strzeżonych na terenie miasta Łodzi.

Firma / Rodzaj pojazdu	P.H.U. Ciechomex Przybyszewskiego 28	Parking Łódź Kaliska Kusocińskiego 143	Parking Lotnisko Łódź Pienista 32	Parking- Lublinek.pl Maratońska 110	Parking nr 1 - Airport Lublinek Gen. Maczka 35 (na terenie lotniska)	Parko-Gwarant Bis s.c. Bolka Świdnickiego 6
rower lub motorower	18,45 zł	60,00 zł	49,00 zł	39,00 zł	55,00 zł	brak danych
motocykl	18,45 zł	60,00 zł	49,00 zł	39,00 zł	55,00 zł	15,00 zł
pojazd do 3,5 t	24,60 zł	60,00 zł	49,00 zł	39,00 zł	55,00 zł	18,00 zł
pojazd powyżej 3,5 t do 7,5 t	49,20 zł	60,00 zł	49,00 zł	39,00 zł	55,00 zł	brak danych
pojazd powyżej 7,5 t do 16 t	49,20 zł	60,00 zł	49,00 zł	39,00 zł	55,00 zł	brak danych
pojazd powyżej 16 t	73,80 zł	60,00 zł	49,00 zł	39,00 zł	55,00 zł	brak danych
Źródło pozyskania danych	Dane ze strony internetowej	Dane ze strony internetowej	Dane ze strony internetowej	Dane ze strony internetowej	Dane ze strony internetowej	Dane pozyskane telefonicznie

Przy określeniu kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu wzięto pod uwagę koszt dojazdu do miejsca zdarzenia oraz podejmowane czynności: załadunek i wyładunek pojazdu. Na wysokość kosztów wpływ ma również czas pracy kierowcy, zużycie paliwa oraz zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Dochody budżetu Miasta z tytułu usuwania i przechowywania pojazdów usuniętych z dróg w ostatnich latach przedstawiały się następująco:

- w 2011 r. – 149 274,63 zł,
- w 2012 r. – 126 435,00 zł,

- w 2013 r. – 279 303,00 zł,
- w 2014 r. – 155 687,42 zł,
- w 2015 r. – 591 346,40 zł,
- w 2016 r. – 561 187,58 zł,
- w 2017 r. – 417 877,34 zł,
- w 2018 r. – 224 078,10 zł (do września).

Dochody budżetu Miasta w 2019 r. zaplanowano na poziomie ok. 305 000,00 zł. Niemniej należy zaznaczyć, że ich osiągnięcie zależy od liczby i rodzaju pojazdów usuniętych z dróg, okresu ich przechowywania na parkingu oraz faktu, czy zostaną odebrane przez właścicieli. Od ww. czynników są uzależnione również koszty, jakie Miasto będzie ponosiło w związku z wykonywaniem tego zadania w 2019 r.

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
DYREKTOR

Grzegorz Misiorny

