

Uzasadnienie:

Dotychczasowe prace Zespołu ds. opracowania projektu „łódzkiej karty podatnika” powołanego zarządzeniem Nr 3833/V/09 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 16 grudnia 2009 r., stanowiącym wykonanie postanowień uchwały Nr LXVI/1292/09 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 października 2009 r. wskazują na konieczność prowadzenia dalszych uzgodnień i konsultacji w przedmiotowej sprawie. Z zebranych informacji na temat podobnych inicjatyw w innych miastach wynika, iż prace nad tego typu projektem prowadzone były w Warszawie. Wbrew doniesieniom medialnym, nie potwierdzono działań w tym zakresie w Poznaniu, Wrocławiu, czy Katowicach. Doświadczenia warszawskie pokazują, iż zasadniczym problemem jest brak informacji, kto odprowadza podatek PIT w danym mieście. Zgodnie z ustawą o podatku dochodowym od osób fizycznych, podatek rozliczać należy w miejscu zamieszkania (nie jest to pojęcie jednoznaczne), co nie zawsze jest tożsame z miejscem zameldowania. Gmina nie ma natomiast uprawnień do pozyskiwania i gromadzenia takich danych z zakresu podatku PIT. Z dotychczasowych prac zespołu zajmującego się tą kwestią w Urzędzie M. St. Warszawy wynika, iż urzędy skarbowe wskazują na brak podstaw prawnych do przekazywania tego typu danych podmiotom do tego nieuprawnionym. Z powyższych względów prowadzone w Warszawie prace nad tą koncepcją nie zostały dotychczas zakończone.

Na obecnym etapie prac nad koncepcją „łódzkiej karty podatnika” pojawiły się ponadto poważne wątpliwości, co do podstawy prawnej dla wprowadzenia działań, które były sygnalizowane w toku prac Zespołu. Z analizy prawnej wynika, iż uprawnienie dla rady gminy zawarte zarówno w art. 8, jak i art. 15 ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej dla takich działań. Brak jest natomiast w przepisach takich regulacji, które dotyczyłyby wprost działań objętych przedmiotem prac Zespołu. Przy doprecyzowywaniu każdego z tych działań należy ocenić, w jaki sposób korespondują one z zakresem zadań własnych wyznaczonych dla gminy. Nie bez znaczenia pozostają również zastrzeżenia dotyczące zachowania i przestrzegania konstytucyjnej zasady równości obywateli wobec prawa oraz zakazu różnicowania sytuacji prawnej tożsamyh podmiotów.

Sygnalizowane przeszkody natury prawnej mają zasadnicze znaczenie dla możliwości realizacji założeń ww. uchwały Rady Miejskiej w Łodzi i wskazują na potrzebę dalszych konsultacji w tym zakresie. W tym celu wystosowane zostało m.in. wystąpienie do Izby Skarbowej w Łodzi z prośbą o ustosunkowanie się do przedmiotowej koncepcji oraz odniesienie się do uwarunkowań prawnych w kontekście zgłaszanych wątpliwości i uwag w tym zakresie, bądź umożliwienie spotkania z przedstawicielami Izby Skarbowej w Łodzi na ten temat. W świetle poczynionych na gruncie dotychczasowych prac Zespołu ustaleń zachodzi konieczność korekty wskazanego w treści § 1 ww. uchwały terminu opracowania „łódzkiej karty podatnika” (tj. 15 stycznia 2010 r.). W projekcie zaproponowano termin 31 maja 2010 r. mając na względzie zakres prac, jakich Zespół winien dokonać, jak również możliwość zapoznania się z przekazywaną corocznie przez Izbę Skarbową w Łodzi informacją o dochodach budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego zrealizowanych przez organy skarbowe województwa łódzkiego w danym roku.