

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia**

**w sprawie uznania za bezzasadne wezwania p. (...) do usunięcia naruszenia
prawa spowodowanego podjęciem przez Radę Miejską w Łodzi uchwały
Nr LVIII/1104/09 z dnia 27 maja 2009 r. w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo-
krajobrazowego „Ruda Willowa”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 679), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. Wezwanie p. (...), dotyczące usunięcia naruszenia prawa spowodowanego podjęciem przez Radę Miejską w Łodzi uchwały LVIII/1104/09 z dnia 27 maja 2009 r. w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Ruda Willowa”, uznaje się za bezzasadne z uwagi na okoliczności wskazane w uzasadnieniu stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2.1. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do ustanowienia pełnomocnika procesowego do zastępowania Rady Miejskiej w Łodzi przed sądami administracyjnymi wszystkich instancji w przypadku wniesienia skargi przez Wzywającego.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przekazania Wzywającemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą uchwały jest
Prezydent Miasta Łodzi

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

UZASADNIENIE

Pan (...) wezwał Radę Miejską w Łodzi do usunięcia naruszenia prawa spowodowanego podjęciem przez Radę Miejską w Łodzi uchwały Nr LVIII/1104/09 z dnia 27 maja 2009 r. w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Ruda Willowa”. Pan (...) uznał, że ww. uchwała narusza interes prawny i uprawnienia do swobodnego dysponowania nieruchomością nr 71/3 w obrębie G-52 oraz że włączenie przedmiotowej działki do zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Ruda Willowa” jest niezasadne.

Stanowisko Wzywającego należy uznać za bezzasadne z uwagi na okoliczności formalne.

W momencie uchwalenia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Ruda Willowa” nie było obowiązku uzgodnienia projektu uchwały z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Art. 44 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r., Nr 151, poz. 1220 z późn. zm.), z którego on wynika został wprowadzony dopiero w 2009 r., z mocą obowiązującą od września tego roku, a zatem już po uznaniu analizowanego terenu za zespół przyrodniczo-krajobrazowy. W związku z tym postępowanie w sprawie uznania za zespół przyrodniczo-krajobrazowy zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Przed ustanowieniem ochrony prawnej obszaru Zespół ds. waloryzacji przyrodniczo-ekologicznej Łodzi opracował w 2008 roku „Inwentaryzację geobotaniczną i waloryzację sozologiczną dotychczas niechronionych, cennych przyrodniczo obszarów w granicach administracyjnych Łodzi”. Głównym celem inwentaryzacji było rozpoznanie przestrzenne i geobotaniczne w terenie najcenniejszych fragmentów przyrody naturalnej i półnaturalnej, zagrożonych zmianami w sposobie dotychczasowego zagospodarowania lub użytkowania oraz zaproponowanie dla nich form ochrony konserwatorskiej. Wyniki badań terenowych przedstawiono w postaci kart obiektów, dokumentujących dziedzictwo przyrodnicze Łodzi. Karty zawierają charakterystykę obiektów wraz z pełną dokumentacją geobotaniczną, kartograficzną i fotograficzną. Taka karta obiektu została opracowana również dla zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Ruda Willowa”. Materiały są dostępne w siedzibie Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Łodzi i były udostępnione od czasu sporządzenia i procedowania przyjęcia uchwał przez Radę Miejską w Łodzi, tj. od lutego 2009 roku.

Zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 o ochronie przyrody zespołami przyrodniczo-krajobrazowymi są fragmenty krajobrazu naturalnego i kulturowego zasługujące na ochronę ze względu na ich walory widokowe lub estetyczne. Celem ochrony zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Ruda Willowa” jest zachowanie naturalnych i półnaturalnych siedlisk przyrodniczych grądu subkontynentalnego wraz z zabytkową zabudową willową stanowiącą dziedzictwo Łodzi przemysłowej. Jest to obszarowa forma

ochrony przyrody i nie może być traktowana jako zbiór odrębnych nieruchomości. Nie praktykuje się oceny poszczególnych nieruchomości pod kątem występowania walorów przyrodniczo cennych w tak dużych obiektach chronionych.

Inwentaryzacja geobotaniczna i waloryzacja sozologiczna dotychczas niechronionych, cennych przyrodniczo obszarów w granicach administracyjnych Łodzi, w tym zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Ruda Willowa” została opracowana w roku 2008, natomiast zespół został ustanowiony w maju 2009 r. Nie ma obowiązku prowadzenia stałego monitoringu do momentu uchwalenia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego.

Ochrona przyrody, w rozumieniu ustawy, polega na zachowaniu, zrównoważonym użytkowaniu oraz odnawianiu zasobów, tworów i składników przyrody: dziko występujących roślin, zwierząt i grzybów; roślin, zwierząt i grzybów objętych ochroną gatunkową; zwierząt prowadzących wędrowny tryb życia; siedlisk przyrodniczych; siedlisk zagrożonych wyginięciem, rzadkich i chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów; tworów przyrody żywej i nieożywionej oraz kopalnych szczątków roślin i zwierząt; krajobrazu; zieleni w miastach i wsiach; zadrzewień. Celem ochrony przyrody jest: utrzymanie procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów; zachowanie różnorodności biologicznej; zachowanie dziedzictwa geologicznego i paleontologicznego; zapewnienie ciągłości istnienia gatunków roślin, zwierząt i grzybów, wraz z ich siedliskami, przez ich utrzymywanie lub przywracanie do właściwego stanu; ochrona walorów krajobrazowych, zieleni w miastach i wsiach oraz zadrzewień; utrzymywanie lub przywracanie do właściwego stanu siedlisk przyrodniczych, a także pozostałych zasobów, tworów i składników przyrody; kształtowanie właściwych postaw człowieka wobec przyrody przez edukację, informowanie i promocję w dziedzinie ochrony przyrody.

Rada Miejska w Łodzi, stanowi jeden z organów administracji publicznej, który zobowiązany jest do dbałości o przyrodę i zapewnienia warunków prawnych dla jej ochrony. Wynika to wprost z art. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Ustawodawca, nakładając na organy administracji obowiązek zapewnienia warunków prawnych dla jej ochrony, przewidział również narzędzia do jego realizacji. Zostały one określone w rozdziale 2 ustawy o ochronie przyrody pt. Formy ochrony przyrody (art. 6 – 64 ustawy).

Wyjaśniając zarzut dotyczący braku konsultacji społecznych w sprawie ustanowienia ochrony prawnej stwierdzić należy, że procedura ustanawiania poszczególnych form ochrony nie przewiduje debat publicznych w tym zakresie. Trudno bowiem przyjąć, ażeby ochrona przyrody ustanawiana była w drodze debaty publicznej. Walory przyrody o cechach naturalnych typu: cenne siedliska i zbiorowiska roślin, ostoje zwierząt, twory przyrody, zielen, zadrzewienia i krajobraz są faktem obiektywnym a ich obecność potwierdzona została w inwentaryzacji geobotanicznej i waloryzacji sozologicznej.

W postępowaniu związanym z ustanawianiem zespołu przyrodniczo- krajobrazowego, w przeciwieństwie do parków narodowych oraz rezerwatów przyrody (art. 7 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody) nie jest wymagane uzyskanie zgody właścicieli nieruchomości, które pozostawia się w gospodarczym wykorzystaniu oraz w dotychczasowym sposobie użytkowania i zagospodarowania. Brak obowiązku uzyskania zgody właścicieli nieruchomości przy ustanawianiu ochrony prawnej w formie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego sprawia, że nie jest to okoliczność w jakikolwiek sposób rzutującą na prawidłowość wprowadzenia tej formy ochrony przyrody.

Nie ma przepisu prawa, który na organ administracji nakładałby obowiązek poinformowania o wszczęciu postępowania w przedmiocie ustanowienia zespołu przyrodniczo – krajobrazowego, nie zachodzi nawet konieczność podania do publicznej

wiadomości o takim fakcie. W art. 21 ust. 2 pkt 24 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) określającym o jakich postępowaniach z zakresu ochrony przyrody ma być zamieszczona informacja w publicznie dostępnych wykazach, nie zostały wymienione zespoły przyrodniczo-krajobrazowe. Oznacza to, właściciel nieruchomości objętej ochroną jako zespół przyrodniczo-krajobrazowy może się o tym dowiedzieć dopiero w momencie ogłoszenia tego faktu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, zgodnie z postanowieniami art. 42 ustawy o samorządzie gminnym treści przepisu.