

**UCHWAŁA NR ...
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia**

w sprawie skargi p. (...) na działania Prezydenta Miasta Łodzi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 oraz 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228 i Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622 i Nr 186, poz. 1100), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1.1. Skargę Pana (...) uznaje się za bezzasadną.
2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą uchwały jest
Komisja Rewizyjna
Rady Miejskiej w Łodzi.

UZASADNIENIE

W dniu 21 lipca 2011 r. do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej wpłynęła skarga Pana (...)

Skarga dotyczy kwestii wykonania uchwały Nr XXXIV/665/08 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 czerwca 2008 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przedszkolom, szkołom i placówkom niepublicznym oraz publicznym nie zaliczanym do sektora finansów publicznych, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi (Dz.U. Województwa Łódzkiego Nr 267 poz. 2367 z późn. zm.), poprzez niewłaściwe określenie w tabeli stawek dotacji, stawki dotacji dla szkoły prowadzonej przez skarżącego.

W skardze Pan (...) podniósł, że przy ustalaniu miesięcznej stawki dotacji dla uczniów szkół policealnych publicznych w wysokości 374,06 zł., stawka dotacji na jednego ucznia niepublicznej szkoły zawodowej – szkoły policealnej nie wynosi 50% dotacji przyznanej na ucznia szkoły policealnej publicznej, tj. kwoty 187,03 zł., a kwotę 52,34 zł. Skarżący podnosi, iż stawka wypłacanej dotacji w 2011 r. jest niezgodna z przepisami i nie stanowi 50% stawki dotacji przyznanej dla szkół policealnych publicznych (prowadzonych przez inne osoby fizyczne bądź prawne).

W toku wyjaśniania sprawy ustalono, co następuje:

zgodnie z prowadzoną przez Prezydenta Miasta Łodzi ewidencją szkół i placówek niepublicznych Pan (...) prowadzi: Dwuletnią Policealną Szkołę VIP o uprawnieniach szkoły publicznej, typ szkoły: szkoła ponadgimnazjalna, szkoła policealna, rodzaj szkoły: dla dorosłych.

Szkoła finansowana jest na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.).

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, szkoła może być zakładana i prowadzona przez:

- jednostkę samorządu terytorialnego,
- inną osobę prawną,
- osobę fizyczną.

Zgodnie z art. 79 ustawy przedszkola, szkoły i placówki publiczne zakładane i prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego są jednostkami budżetowymi. Zasady gospodarki finansowej tych szkół określają odrębne przepisy. Na ich podstawie corocznie Rada Miejska w Łodzi uchwała budżet, zgodnie, z którym realizowane są m.in. zadania własne i zlecone Miasta.

Szkołę publiczną może również założyć osoba prawna, inna niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna – wymaga to jednak zgodnie z art. 58 ust. 3 ustawy zezwolenia właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego, której zadaniem jest prowadzenie szkół tego typu.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy, szkoły nie wymienione w art. 79 ustawy prowadzą gospodarkę finansową według zasad określonych przez organ lub podmiot prowadzący szkołę. Szkoły te, zgodnie z art. 80 ust. 3 ustawy, otrzymują dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia odpowiedniego typu i rodzaju szkół. Zapis art. 80 został zmieniony ustawą z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. Nr 145 poz. 917).

Brzmienie art. 80 ustawy przed zmianą: „Szkoly, o których mowa w ust. 1, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia odpowiedniego typu i rodzaju szkół, w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku nieprowadzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego szkoły tego samego typu i rodzaju podstawą ustalenia wysokości dotacji jest kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.”

Brzmienie art. 80 ustawy po zmianie: „Szkoly, o których mowa w ust. 1, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia odpowiedniego typu i rodzaju szkół w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. W przypadku nieprowadzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego szkoły tego samego typu i rodzaju podstawą ustalenia wysokości dotacji jest kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.”

Przed zmianą ustawy dotacja wypłacana szkole niepublicznej (na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy) w 2010 r. stanowiła 50% dotacji wypłacanej szkole publicznej prowadzonej przez osobę fizyczną bądź prawną, inną niż jednostka samorządu terytorialnego.

Zmiana ustawy spowodowała, iż dotacja dla szkoły publicznej prowadzonej przez osobę fizyczną bądź prawną, inną niż jednostka samorządu terytorialnego, wypłacana jest w kwocie nie niższej niż przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W obecnym stanie prawnym stawki dotacji wypłacane szkołom niepublicznym (w oparciu o art. 90 ust. 3 ustawy) nie stanowią 50% stawki wypłacanej szkołom publicznym prowadzonym przez osoby fizyczne bądź prawne, nie zaliczane do sektora finansów publicznych, gdyż jedna zależy od wysokości subwencji, jaką otrzymuje Miasto, a druga od wysokości kosztów kształcenia ucznia w szkole danego typu i rodzaju.

Dwuletnia Policealna Szkoła VIP jest szkołą niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej, w związku, z czym jej finansowanie odbywa się na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy. „Dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczną szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.”

Na zasadach opisanych w art. 90 ust. 3 ustawy finansuje się działalność szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny ani obowiązek nauki. Przez pojęcie wydatków bieżących należy rozumieć wydatki, które przewidziano w budżecie danego powiatu na prowadzenie szkoły publicznej danego typu i rodzaju. Kwota 50% wydatków bieżących stanowi kwotę dotacji na ucznia.

W przypadku braku na terenie powiatu szkoły danego typu i rodzaju prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego odpowiedniego szczebla - dotację należy obliczyć na podstawie wydatków bieżących ponoszonych w szkole danego typu i rodzaju przez najbliższy powiat.

W związku z tym, iż Miasto Łódź nie prowadzi szkoły policealnej dla dorosłych, której koszty kształcenia były dotychczas podstawą do wyliczenia stawki dotacji jednostkowej na ucznia w szkołach policealnych dla dorosłych - w 2011 roku ustalono, iż najbliższą szkołę policealną prowadzi powiat piotrkowski.

Według informacji Starostwa Powiatowego w Piotrkowie Trybunalskim miesięczny koszt kształcenia ucznia wynosi 104,68 zł ($104,68 \text{ zł.} \times 50\% = 52,34 \text{ zł.}$), zatem miesięczna stawka dotacji na jednego ucznia szkoły policealnej niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej w 2011 r. wynosi 52,34 zł.

Na sesji w dniu 31 sierpnia 2011 r. Rada Miejska w Łodzi podjęła uchwałę Nr XIX/348/11w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom niepublicznym oraz publicznym niezaliczanym do sektora finansów publicznych, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego Nr 291, poz. 2967) uwzględniającą uwagi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Biorąc pod uwagę wskazaną argumentację, w świetle ustawy o systemie oświaty nie ma podstawy prawnej do wypłaty stawki dotacji stanowiącej 50% kwoty 347,47 zł., ani w roku 2010, ani w roku 2011.

W związku z powyższym, skargę uznaje się za bezzasadną.