Druk Nr 421/2012
Projekt z dnia 8 listopada 2012 r.

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

w sprawie przyjęcia „Wieloletniego programu współpracy Miasta Łodzi z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na lata 2013-2015".

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567), art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281) oraz art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz.1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się, stanowiący załącznik do uchwały, „Wieloletni program współpracy Miasta Łodzi z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na lata 2013-2015".

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą jest Prezydent Miasta Łodzi

INSPEKTOR
Radosław Warda
5.11.2012

KIEROWNIK
Grzegorz Justyński
5.11.12

DYREKTOR
Wydziału Spraw Obywatelskich
Grzegorz Szatiło
05.11.12 r.

RADCA
Magdalena Ciupińska
5.11.2012

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

WIELOLETNI PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA ŁODZI Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 R. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA LATA 2013-2015

Rozdział I
Wprowadzenie do Programu

§ 1. „Wieloletni program współpracy Miasta Łodzi z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na lata 2013 – 2015", zwany dalej Programem, wyznacza kierunki współdziałania na lata 2013 – 2015 oraz tworzy warunki dla realizacji konstytucyjnej zasady pomocniczości i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Program ten ma służyć rozwojowi Łodzi jako miasta aktywnych obywateli, zaangażowanych w działania na rzecz wspólnot lokalnych, samoorganizujących się w formalnych i nieformalnych strukturach i we współpracy z samorządem podejmujących działania zmierzające ku realizacji celów wspólnie określonych i opartych na wspólnych wartościach.

Rozdział II
Postanowienia ogólne

§ 2.1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

1) Prezydencie – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Łodzi;
2) Mieście – należy przez to rozumieć Miasto Łódź;
3) Pełnomocniku – należy przez to rozumieć Pełnomocnika Prezydenta Miasta Łodzi ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi;
4) komórkach organizacyjnych – należy przez to rozumieć wydziały (równorzędne komórki organizacyjne o innej nazwie) Urzędu Miasta Łodzi i miejskie jednostki organizacyjne;
5) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
6) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
7) konkursach ofert – należy przez to rozumieć otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych dla organizacji pozarządowych, ogłoszonych zgodnie z art. 13 ustawy;
8) zadaniach publicznych – należy przez to rozumieć zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy;
9) Wydziale Spraw Obywatelskich – należy przez to rozumieć Wydział Spraw Obywatelskich w Departamencie Obsługi i Administracji Urzędu Miasta Łodzi;
10) KDO – należy przez to rozumieć komisje dialogu obywatelskiego;
11) Portalu – należy przez to rozumieć portal Łódź Aktywnych Obywateli, funkcjonujący na stronie internetowej Urzędu Miasta Łodzi: www.aktywniobywatele.uml.lodz.pl;
12) Elektronicznym Generatorze Wniosków – należy przez to rozumieć narzędzie umożliwiające składanie ofert w postaci elektronicznej, dostępne wraz z instrukcją i regulaminem na Portalu.

2. Program wpisuje się w „Strategię Zintegrowanego Rozwoju Łodzi 2020+", zwaną dalej Strategią, realizując w szczególności cel: Miasto – dobro wspólne.

3. Program obejmuje okres realizacji od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2015 r.

Rozdział III
Cele współpracy

§ 3. Głównym celem współpracy jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

§ 4.1. Program ma na uwadze w szczególności:

1) zwiększenie aktywności łodzian w celu pełniejszego zaspokajania potrzeb mieszkańców miasta;
2) stworzenie warunków do powstawania inicjatyw i podejmowania działań na rzecz społeczności lokalnych lub ogółu mieszkańców;
3) współpracę z organizacjami pozarządowymi przy tworzeniu polityk publicznych;
4) umacnianie poczucia odpowiedzialności za stan tak lokalnej wspólnoty, jak i całego miasta;
5) integrację podmiotów realizujących zadania publiczne;
6) prezentację dorobku środowiska organizacji pozarządowych i promowanie jego osiągnięć;
7) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków na zadania publiczne, w tym ze źródeł zewnętrznych.

2. Celami priorytetowymi współpracy są:

1) wzmacnianie potencjału organizacji pozarządowych;
2) zwiększenie ilości zadań publicznych zlecanych organizacjom pozarządowym;
3) współpraca przy tworzeniu polityk publicznych na możliwie wczesnym etapie ich powstawania;
4) poprawa jakości życia mieszkańców poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
5) tworzenie warunków do samoorganizacji społecznej, partycypacji obywatelskiej i wzrostu kapitału społecznego;
6) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej, ze szczególnym uwzględnieniem społeczności lokalnych;
7) poprawa jakości usług świadczonych przez organizacje pozarządowe na rzecz mieszkańców miasta.

Rozdział IV
Zasady współpracy

§ 5. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywa się na następujących zasadach:

1) pomocniczości, zgodnie z którą Miasto przekazuje zadania do bezpośredniej realizacji organizacjom pozarządowym tam, gdzie istnieją ku temu odpowiednie warunki organizacyjne i finansowe;
2) suwerenności stron, zgodnie z którą zarówno Miasto jak i organizacje pozarządowe nie mogą ograniczać swojego prawa do samostanowienia;
3) partnerstwa, tj. równości stron, wspólnego definiowania problemów i celów oraz łączenia zasobów w celu ich realizacji;
4) efektywności, która polega na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie jak najlepszych efektów przy jak najmniejszych nakładach i poszanowaniu publicznych i prywatnych zasobów;
5) uczciwej konkurencji, tj. włączenie do współpracy na równych prawach wszystkich zainteresowanych podmiotów;
6) jawności, zgodnie z którą wszystkie aspekty współpracy są dostępne dla zainteresowanych, a wyniki współpracy są upowszechniane w sposób zapewniający dostęp do nich.

Rozdział V
Zakres i przedmiot współpracy

§ 6.1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi obejmuje zadania ze sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, szczegółowo ujęte w rocznych programach współpracy.

2. Przedmiotem tej współpracy jest:

1) określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspakajania;
2) realizacja zadań Miasta w sferze pożytku publicznego.

Rozdział VI
Płaszczyzny i charakter współpracy

§ 7. Miasto podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi w trzech płaszczyznach:

1) współpraca w zakresie tworzenia polityk publicznych;
2) współpraca w zakresie realizacji zadań publicznych;
3) współpraca w zakresie wzmacniania infrastruktury i warunków społecznej aktywności.

§ 8. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i niefinansowy.

Rozdział VII
Finansowanie realizacji zadań publicznych

§ 9.1. Zlecanie zadań publicznych organizacjom pozarządowym odbywa się poprzez wspieranie lub powierzanie realizacji zadań publicznych o charakterze rocznym lub wieloletnim.

2. Zlecanie zadań publicznych organizacjom pozarządowym odbywa się w trybie:

1) otwartych konkursów ofert;
2) zakupu usług, na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, Nr 161, poz. 1078 i Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 28, poz. 143, Nr 87,poz. 484, Nr 234, poz. 1386 i Nr 240, poz. 1429 oraz z 2012 r. poz. 769, poz. 951 i poz. 1101).

§ 10.1. Organizacja otwartych konkursów ofert ogłaszanych przez Prezydenta odbywa się w oparciu o harmonogram konkursów ofert zamieszczany na Portalu do 31 stycznia każdego roku.

2. Tryb planowania, ogłaszania, przeprowadzania i rozstrzygania konkursów ofert na realizację ze środków budżetu Miasta zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz kontroli realizowanych zadań i rozliczania przyznanych dotacji określa odrębne zarządzenie Prezydenta.

§ 11.1. Zlecanie zadań publicznych może odbywać się również z pominięciem konkursu ofert w trybie art. 19a ustawy.

2. Wnioski o wsparcie realizacji zadania publicznego z pominięciem konkursu ofert w trybie art. 19a ustawy, rozpatrywane są przez właściwe komórki organizacyjne.

§ 12.1. Finansowanie zadań publicznych zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym odbywa się w ramach budżetu Miasta, określanego w każdym roku obowiązywania Programu oraz ze źródeł pozabudżetowych.

2. W przypadku zadań własnych gminy o charakterze wieloletnim, warunkiem ich realizacji jest ich uwzględnienie w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Rozdział VIII
Współpraca o charakterze finansowym

§ 13. Zlecanie zadań publicznych organizacjom pozarządowym poprzez wspieranie lub powierzanie realizacji zadań własnych gminy o charakterze wieloletnim służy realizacji strategicznych celów rozwoju Miasta określonych w Strategii, politykach sektorowych oraz programach operacyjnych stanowiących narzędzia wdrożeniowe Strategii, a w szczególności odbywa się w następujących obszarach:

1) edukacji;
2) kultury;
3) sportu;
4) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
5) promocji zdrowia;
6) pomocy społecznej;
7) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
8) wspomagania rozwoju demokracji i społeczeństwa obywatelskiego;
9) wspierania działalności na rzecz organizacji pozarządowych.

Rozdział IX
Współpraca o charakterze niefinansowym

§ 14. Miasto w miarę posiadanych możliwości wspiera niefinansowo działalność organizacji pozarządowych poprzez m.in.:

1) informowanie o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach;
2) współpracę z Łódzką Radą Działalności Pożytku Publicznego, powołaną zarządzeniem Prezydenta;
3) współpracę z zespołami o charakterze doradczym i inicjatywnym, w szczególności z KDO;
4) konsultowanie projektów uchwał i aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych;
5) realizację wspólnych partnerskich przedsięwzięć organizacji pozarządowych i Miasta;
6) współredagowanie portalu „Łódź Aktywnych Obywateli", zawierającego moduł informacyjny „Mapa aktywności" oraz „Elektroniczny Generator Wniosków";
7) współorganizowanie kongresów, konferencji i spotkań tematycznych, szkoleń i warsztatów, dotyczących współpracy organizacji pozarządowych z samorządem;
8) wspieranie działań związanych z pozyskiwaniem środków zewnętrznych na działalność organizacji pozarządowych;
9) udzielanie rekomendacji w ramach występowania przez organizacje pozarządowe do innych instytucji z wnioskami o dotacje;
10) obejmowanie patronatem honorowym Prezydenta wydarzeń posiadających szczególną rangę i adresowanych do mieszkańców miasta, planowanych do realizacji przez organizacje pozarządowe;
11) wspieranie działań promujących pozyskiwanie 1% podatku dochodowego od osób fizycznych lokalnym organizacjom pożytku publicznego;

12) udostępnianie, w miarę posiadanych możliwości, infrastruktury (w tym sal), przestrzeni, dróg wewnętrznych na działalność pożytku publicznego;
13) gotowość udziału w spotkaniach, szkoleniach i konferencjach organizowanych przez organizacje pozarządowe;
14) pomoc w przygotowaniu i sprawdzeniu ofert pod względem formalnym, składanych przez organizacje pozarządowe w ramach konkursów ofert ogłaszanych przez Miasto;
15) promowanie działalności i informowanie na temat zasad tworzenia KDO;
16) pomoc w uzyskaniu przez organizacje pozarządowe lokalu użytkowego na siedzibę lub na potrzeby w celu prowadzenia działalności statutowej na zasadach określonych w prawie miejscowym;
17) udzielanie wsparcia w nawiązywaniu kontaktów z organizacjami pozarządowymi w miastach partnerskich Łodzi oraz działania mające na celu promocję Miasta w ramach współpracy z miastami partnerskimi i innymi miastami zagranicznymi;
18) współtworzenie bazy kontaktów elektronicznych do organizacji pozarządowych, prowadzących działalność na rzecz mieszkańców miasta i upowszechnianie za jej pośrednictwem informacji dotyczących współpracy Miasta z III Sektorem;
19) pomoc we współpracy z jednostkami pomocniczymi Miasta w ramach działań na rzecz społeczności lokalnych.

Rozdział X
Ocena realizacji Programu

§ 15.1. Sposób realizacji Programu podlega ocenie, która opiera się w szczególności na analizie jego wyników pod kątem następujących kryteriów:
1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert na zadania o charakterze wieloletnim;
2) liczby ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na zadania o charakterze wieloletnim;
3) liczby umów zawartych przez Miasto z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych o charakterze wieloletnim;
4) liczby organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne o charakterze wieloletnim we współpracy z Miastem;
5) ilości osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych o charakterze wieloletnim; (w tym wolontariuszy) przez organizacje pozarządowe;
6) liczby organizacji pozarządowych, podejmujących po raz pierwszy zadanie publiczne o charakterze wieloletnim;
7) łącznej wysokości środków finansowych Miasta zaangażowanych w realizację zadań publicznych o charakterze wieloletnim, w wyniku zawarcia stosownych umów z organizacjami pozarządowymi;
8) wysokości kwot udzielonych przez poszczególne komórki organizacyjne dotacji na realizację zadań o charakterze wieloletnim;
9) łącznej wysokości środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych w związku z umowami, o których mowa w pkt 3;
10) zasięgu działań organizacji pozarządowych, w ramach realizacji zadań o charakterze wieloletnim.

2. Za koordynację monitoringu i ewaluacji Programu odpowiada Wydział Spraw Obywatelskich we współpracy z Pełnomocnikiem.

3. Wszystkie komórki organizacyjne realizujące zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi, przekazują do Wydziału Spraw Obywatelskich zbiorcze sprawozdania z wykonania Programu i uczestniczą w jego monitoringu.

UZASADNIENIE

Możliwość uchwalania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, zawarta została w art. 5 ust.2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program prezentuje politykę Miasta Łodzi w zakresie współpracy z tymi podmiotami oraz stanowi podstawę dla przekazywania środków publicznych na realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym w trybie umów wieloletnich.

Niniejszy program zapewnia realizację zasad pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności w zakresie wykonywania zadań publicznych oraz wpisuje się w „Strategię Zintegrowanego Rozwoju Łodzi 2020+", realizując w szczególności cel: Miasto – dobro wspólne.

Projekt Programu został zaprezentowany na otwartym spotkaniu z organizacjami pozarządowymi i poddany w dniach 16 – 30 października 2012 r., konsultacjom z Łódzką Radą Działalności Pożytku Publicznego i łódzkimi organizacji pozarządowymi, ogłoszonym zarządzeniem Nr 3220/VI/12 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 8 października 2012 r. Projekt uzyskał pozytywną opinię Łódzkiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. W trakcie okresu konsultacji wpłynęło 14 uwag i propozycji zgłoszonych przez 2 organizacje pozarządowe. Komórki organizacyjne Urzędu Miasta Łodzi i miejskie jednostki organizacyjne, w projekcie Programu uwzględniły 7 uwag.

DYREKTOR
Wydziału Spraw Obywatelskich
Grzegorz Szaliło