Druk Nr 11/2013
Projekt z dnia 10.01.2013 r.

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia 2013 r.

w sprawie uznania za bezzasadne wezwania GNOM Sp. z o.o., dotyczącego usunięcia naruszenia interesu prawnego Spółki spowodowanego uchwałą Nr L/1028/12 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 17 października 2012 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1. Wezwanie GNOM Sp. z o.o. dotyczące usunięcia naruszenia interesu prawnego Spółki spowodowanego uchwałą Nr L/1028/12 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 17 października 2012 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg uznaje się za bezzasadne z uwagi na okoliczności wskazane w uzasadnieniu, stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2.1. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do ustanowienia pełnomocnika procesowego do zastępowania Rady Miejskiej w Łodzi przed sądami administracyjnymi wszystkich instancji w przypadku wniesienia skargi przez Wzywającego.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przekazania Wzywającemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi

Tomasz Kacprzak

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Samodzielne Stanowisko ds. Prawnych
KOORDYNATOR
Radca Prawny
Małgorzata Kaczmarska
24.12.2012

RADCA PRAWNY
03.01.2013
Agnieszka Barczyńska

Z-CA DYREKTORA
ds.Utrzymania i Eksploatacji
ZARZĄDU DRÓG I TRANSPORTU
Grzegorz Sójka
24.12.2012

WICEPREZYDENT MIASTA
Agnieszka Nowak
4.01.2013

DYREKTOR
Departamentu Infrastruktury i Lokali
Andrzej Pirek
4.01.2013

DYREKTOR
ZARZĄDU DRÓG I TRANSPORTU
Grzegorz Nita
3.01.2013

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Zezwoleń i Uzgodnień
NACZELNIK
Małgorzata Misztela-Grzesik
24.12.2012

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Organizacyjny
Zespół Organizacji i Kadr
INSPEKTOR
Katarzyna Zakrzewska
21.12.2012

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Organizacyjny
Zespół Organizacji i Kadr
KIEROWNIK Zespołu
Aleksandra Gaździcka-Perczyńska

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Organizacyjny
NACZELNIK
Anna Domańska
21.12.2012

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Zezwoleń i Uzgodnień
Zespół Zezwoleń
KIEROWNIK
Agnieszka Skolimowska-Kapuścińska
24.12.2012

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

UZASADNIENIE

GNOM Sp. z o.o., działając przez pełnomocnika – adw. Jarosława Macieja Trocińskiego – powołując się na art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), wezwała Radę Miejską w Łodzi do usunięcia naruszenia interesu prawnego Spółki spowodowanego uchwałą Nr L/1028/12 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 17 października 2012 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Według wzywającego zaskarżona uchwała podniosła o 100% stawki za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w celu zajęcia jezdni, zatok i chodników dla zorganizowania autogiełdy (z 0,50 zł do 1,00 zł) oraz w celu zajęcia pozostałych elementów pasa drogowego dla zorganizowania autogiełdy (z 0,25 zł do 0,50 zł). Na skutek podniesienia opłat za zajęcie pasa drogowego pogorszy się sytuacja finansowa Spółki GNOM oraz ograniczy jej konkurencyjność na rynku. Pełnomocnik Spółki podniósł również, że wywiązuje się ona w sposób rzetelny i profesjonalny z obowiązków administratora autogiełdy, co czyni na rzecz Urzędu Miasta Łodzi.

Stanowisko Wzywającego nie zasługuje na uwzględnienie.

Opłata za zajęcie pasa drogowego jest daniną publiczną w rozumieniu art. 217 Konstytucji oraz art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zwanej dalej ustawą. Publiczny charakter tej opłaty podkreślany jest każdorazowo we wszystkich orzeczeniach organów nadzoru jak i wyrokach sądów administracyjnych.

Przepis art. 40 ust. 3 ustawy nakazuje pobieranie opłaty za zajęcie pasa drogowego. Natomiast przepis art. 40 ust. 8 ustawy stanowi materialno-prawną podstawę dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia, w drodze uchwały, dla dróg, których zarządcą jest ta jednostka samorządu terytorialnego, wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogi publicznej.

Należy przy tym zwrócić uwagę, iż w upoważnieniu ustawowym określone zostały maksymalne wysokości stawek opłat za zajęcia pasa drogowego. Stawki opłaty za:

- prowadzenia robót w pasie drogowym;
- zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności (czyli również dla autogiełdy);
- umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,

zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy nie mogą przekroczyć 10 zł/m^2 za jeden dzień zajmowania pasa drogowego.

Obecnie ustalone stawki za zajęcie pasa drogowego w celu zorganizowania autogiełdy w wysokości 1,00 zł i 0,50 zł/m^2 za dzień mieszczą się w widełkach ustanowionych przez regulację zawartą w ustawie o drogach publicznych. Powyższe stawki ustaliła Rada Miejska w Łodzi zgodnie ze swoimi uprawnieniami.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że określenie nowych stawek nastąpiło zgodnie z obowiązującymi przepisami. Ponadto należy zaznaczyć, że GNOM Sp. z o.o. jest podmiotem prawa, który działa na wolnym rynku, a ustawa o drogach publicznych nie pozwala na różnicowanie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego ze względu na podmiot, który chce dokonać zajęcia. Jedyne dopuszczalne przez ustawę kryteria, według których można ustalić różne wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego to:

- kategoria drogi, której pas drogowy zostaje zajęty,
- rodzaj elementu zajętego psa drogowego,
- procentowa wielkość zajmowanej szerokości jezdni,
- rodzaj zajęcia pasa drogowego,
- rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Katalog ww. przesłanek ma charakter zamknięty. W związku z tym nie może mieć znaczenia fakt, iż Spółka jest administratorem autogiełdy.

Mając powyższe na uwadze wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego GNOM Sp. z o.o. jest bezzasadne i nie zasługuje na uwzględnienie.

Z-CA DYREKTORA
ds. Utrzymania i Eksploatacji
ZARZĄDU DRÓG I TRANSPORTU
Grzegorz Szółka