Druk Nr 219/2005
Projekt z dnia 5 lipca 2005r.

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

w sprawie opinii do projektu programu restrukturyzacyjnego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej o nazwie Zespół Opieki Zdrowotnej dla Szkół Wyższych w Łodzi „PaLMA"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806 z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 120) w związku z art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78, poz. 684) Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje :

§ 1. Opiniuje się pozytywnie projekt programu restrukturyzacyjnego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej o nazwie Zespół Opieki Zdrowotnej dla Szkół Wyższych w Łodzi „PaLMA" z siedzibą w Łodzi przy ul. Rewolucji 1905r. 37/39, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Opinia zawarta w § 1 zostaje wyrażona dla potrzeb Wojewody Łódzkiego, jako organu restrukturyzacyjnego wydającego decyzję o warunkach restrukturyzacji na podstawie opinii o przedstawionym projekcie programu restrukturyzacyjnego.

§ 3.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi

Sylwester PAWŁOWSKI

Projektodawcą jest Prezydent Miasta Łodzi

UZASADNIENIE

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 15 kwietnia 2005r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz.U. nr 78, poz. 684), umożliwiającej zakładom restrukturyzację finansową w rozumieniu przepisów rozdziału 2 ww. ustawy, przedkłada się do zaopiniowania projekt programu restrukturyzacyjnego Zespołu Opieki Zdrowotnej dla Szkół Wyższych w Łodzi „PaLMA".
Projekt ten, wraz z wnioskiem o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego, zostanie złożony przez Zakład do Wojewody i po wydaniu przez Wojewodę postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego będzie stanowił podstawę do wystąpienia o pożyczkę z budżetu Państwa oraz przystąpienia do rozmów z wierzycielami, w celu zawarcia ugód umożliwiających spłatę zadłużenia.

Celem programu restrukturyzacji jest restrukturyzacja finansowa, zmniejszająca zadłużenie Zakładu oraz restrukturyzacja organizacyjno-zarządcza, powodująca doprowadzenie do bilansowania się na działalności i nie generowania nowego zadłużenia.

Zobowiązania Zakładu podlegające restrukturyzacji finansowej wg stanu bieżącego wynoszą 3,3 mln zł, w tym zobowiązania publicznoprawne – 2,1 mln zł (64%), zobowiązania cywilnoprawne – 670 tys. zł (19%), wobec pracowników z tytułu tzw. ustawy „203" – 580 tys zł (17%).
Zakład będzie się ubiegał o pożyczkę z budżetu Państwa w wysokości 1,25 mln zł, z czego spłaci zobowiązania wobec pracowników oraz część zobowiązań wobec ZUS. Na spłatę pozostałych zobowiązań wobec ZUS oraz wierzycieli cywilnoprawnych Zakład w pierwszej kolejności będzie ubiegł się o kredyt bankowy z poręczeniem Miasta. Odsetki od zobowiązań wobec pracowników Zakład musi spłacić we własnym zakresie z własnych przychodów. Realizacja programu restrukturyzacji w ciągu dwóch lat umożliwi umorzenie części zobowiązań publicznoprawnych w kwocie 900 tys zł.

W ramach restrukturyzacji organizacyjno-zarządczej Zakład planuje zarówno pozyskiwanie dodatkowych przychodów jak i ograniczanie kosztów. Propozycje zamierzonych działań Zakładu zawarte w projekcie programu restrukturyzacji mające na celu naprawę sytuacji ekonomicznej to m.in.

- przeniesienie dwóch oddziałów szpitalnych o profilu internistycznym do innej placówki lecznictwa zamkniętego (zmniejszenie zatrudnienia oraz likwidacja kosztów działalności Zakładu w zakresie lecznictwa zamkniętego),
- zwrot właścicielowi, obiektu zajmowanego przez szpital (redukcja kosztów eksploatacyjnych związanych z użytkowaniem obiektu)
- restrukturyzacja zatrudnienia w związku z zaprzestaniem funkcjonowania oddziałów szpitalnych,
- rozwijanie komercyjnej sprzedaży świadczeń medycznych,
- zwiększanie ilości podopiecznych,
- wdrożenie systemu monitorowania przychodów i kosztów.

Łączny wzrost przychodów ma wynieść 316 tys zł rocznie. Łączne obniżenie kosztów w pierwszym roku wprowadzenia wyniesie 2,4 mln. zł. Środki te zostaną przeznaczone na pokrycie dotychczasowego ujemnego wyniku finansowego jednostki.

Własne działania Zakładu oraz pomoc finansowa z budżetu Państwa w formie pożyczki nie są wystarczające, aby zdecydowanie zmniejszyć zadłużenie i zrealizować program, co jest warunkiem umorzenia niektórych zobowiązań. Dlatego też niezbędna jest pomoc finansowa Miasta jako organu założycielskiego. Jedną z form tej pomocy może być poręczenie

Zakładowi kredytu bankowego przez Miasto, jednak szanse na jego uzyskanie są niewielkie ze względu na brak zdolności kredytowej i niechęć banków do kredytowania zadłużonych zakładów opieki zdrowotnej i stosunkowo wysokie dodatkowe koszty finansowe. Kolejną propozycją Zakładu jest przejęcie przez Miasto zobowiązań cywilnoprawnych, co dopuszcza w/w ustawa. Koszty z tego tytułu dla Miasta wyniosłyby ok. 670 tyś zł. Inną propozycją jest udzielenie Zakładowi pożyczki z budżetu Miasta w wysokości pozostałego do zapłaty zadłużenia wobec ZUS w kwocie 385 tyś zł.

Łączne obciążenia dla Miasta w ciągu dwóch lat wyniosłyby ok. 1,1 mln zł.

Poprzez powyższe działania Zakład nie powinien posiadać na koniec 2007 roku zadłużenia wymagalnego, natomiast posiadałby zadłużenie długoterminowe niewymagalne wynikające z udzielonych pożyczek i/lub kredytów w wysokości 1,65 mln zł, z czego w 2010 roku umorzone byłoby ½ pożyczki z budżetu Państwa tj. w kwocie 625 tyś zł, pozostałe zadłużenie byłoby spłacone w latach 2010-2015.

W obecnej sytuacji finansowej Zakładu oraz wobec faktu, że sprawuje on opiekę nad prawie 20 tys. populacją mieszkańców Łodzi jedyną szansą na dalszą jego działalność jest wejście w proces restrukturyzacji wynikający z ustawy. Rezygnacja z tego procesu grozi masowymi egzekucjami komorniczymi i ZUS i unieruchomieniem Zakładu z powodu braku środków finansowych, w konsekwencji jego likwidację i konieczność spłaty całego zadłużenia przez Miasto. Oczywiste jest, że istnieje także ryzyko niepowodzenia całego przedsięwzięcia i pojawianie się tej sytuacji w 2007r. Jednak ze względu na szansę wyjścia z zapaści finansowej jaką daje program oraz zobowiązania społeczne, wskazane jest pozytywne zaopiniowanie projektu programu restrukturyzacji oraz udzielenie przez Miasto niezbędnej pomocy finansowej przy jednoczesnym wzmocnionym nadzorze nad działalnością Zakładu.