

**Uchwała Nr ...
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia**

**w sprawie skargi [REDAKCYJA] spółki jawnej
na działanie Prezydenta Miasta Łodzi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267), Rada Miejska w Łodzi

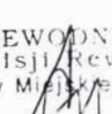
uchwała, co następuje:

- § 1. 1. Skargę [REDAKCYJA] spółki jawnej na działanie Prezydenta Miasta Łodzi uznaje się za bezzasadną.
2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Wykonujący zadania Przewodniczącego
Rady Miejskiej w Łodzi**

**Grzegorz Matuszak
Wiceprzewodniczący Rady**

Projektodawcą uchwały jest:
Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Łodzi

Adam Wieczorek

RADCA PRAWNY

dr. Marlena Sakowska-Baryła
K.M. 1464
26.08.2013r.

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2013 roku do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga [REDAKOWANE] na działanie Prezydenta Miasta Łodzi związane z wprowadzeniem zarządzenia Nr 3471/VI/12 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie Regulaminu funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych na ulicy Piotrkowskiej w Łodzi, zmienionego zarządzeniem Nr 4057/VI/13 z dnia 19 kwietnia 2013 r.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi:

Rada Miejska w Łodzi wezwła właściwą rzeczowo komórkę organizacyjną Urzędu Miasta Łodzi do złożenia wyjaśnień w tej sprawie. Z wyjaśnień wynika, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne gminy obejmują sprawy w zakresie ładu przestrzennego, gminnych dróg, ulic itp.

Art. 30 ust. 1 ww. ustawy określa natomiast, że do kompetencji Prezydenta należy m.in. wykonywanie zadań gminy określonych przepisami prawa, w tym gospodarowanie mieniem komunalnym.

Art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 260 ze zm.) stanowi, iż budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu.

Powyższe przepisy stanowią zatem uzasadnioną podstawę dla wydawania zarządzeń Prezydenta w zakresie funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych na ulicy Piotrkowskiej w Łodzi będącej drogą wewnętrzną w zarządzie Miasta Łodzi.

Miasto Łódź jako właściciel i zarządca ul. Piotrkowskiej, przy uwzględnieniu aktualnych wymagań w zakresie obsługi i bezpieczeństwa ruchu oraz estetyki, decyduje o sposobie zarządzania nią i zagospodarowania jej terenu.

Należy mieć na uwadze, że proces zmiany wizerunku ogródków gastronomicznych rozpoczął się w roku 2009 i polega przede wszystkim na rezygnacji z zadaszenia ciągłego na rzecz stosowania parasoli. Koncepcja ogródka letniego zakłada, że jest on naturalnym

przedłużeniem lokalu we wnętrzu urbanistycznym, jakim jest przestrzeń ulicy Piotrkowskiej, jednocześnie nie stanowiąc oddzielnego obiektu budowlanego. Dopuszczenie lokalizowania ogródków letnich z pełnym ciągłym zadaszeniem praktycznie uniemożliwiłoby uzyskanie jednorodnej formy plastycznej zadaszeń wszystkich ogródków, tak ważnej ze względu na istniejący kontekst eklektycznej architektury oraz oczekiwanego prestiżu miejsca, które kształtuje się skutecznie tylko przy założeniu klarownych zasad i wymagań.

Konsultacje społeczne projektu „Regulaminu funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych przy ul. Piotrkowskiej w Łodzi” - w rozumieniu ówczesnie obowiązującej uchwały Nr LXXXIII/1454/10 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego Nr 131, poz. 1036) odbyły się zgodnie z trybem przewidzianym przez w/w akt prawa miejscowego w okresie od dnia 9 stycznia 2012 r. do dnia 20 stycznia 2012 r., do godz. 16:00.

Zarządzenie Prezydenta Miasta Łodzi Nr 1556/VI/11 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu Regulaminu funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych w rejonie ul. Piotrkowskiej w Łodzi opublikowane zostało 6 grudnia 2011 r., co nieznacznie wyprzedzało przewidziany w Regulaminie trzydziestodniowy czas między informowaniem o planowanych konsultacjach społecznych a ich rozpoczęciem.

Informacja o konsultacjach społecznych ukazała się:

- na stronie Urzędu Miasta Łodzi,
- na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Urzędu Miasta Łodzi,
- na tablicach informacyjnych Centrów Obsługi Mieszkańców,
- na stronie internetowej ulicy Piotrkowskiej,
- na profilu Menadżera Ulicy Piotrkowskiej w serwisie społecznościowym facebook (także w formie „wydarzenia”).

O konsultacjach społecznych informowały również środki masowego przekazu - 27 grudnia 2011 r. portal gazeta.pl, a 16 stycznia 2012 r. Dziennik Łódzki i ponownie portal gazeta.pl.

Uwagi do projektu Regulaminu można było zgłaszać poprzez wypełnienie formularza konsultacyjnego dostępnego na stronie Urzędu Miasta Łodzi, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Łodzi, w ówczesnym Oddziale Obsługi Piotrkowskiej, w Zespole ds. Konsultacji Społecznych w Wydziale Spraw Obywatelskich oraz na stronie internetowej ulicy Piotrkowskiej. Formularze dostępne były także w trakcie spotkania konsultacyjnego

zorganizowanego w godzinach 17.00-19.00 16 stycznia 2012 r. w Małej Sali Obrad Urzędu Miasta Łodzi. Istniała także możliwość wysyłania uwag i propozycji do projektu Regulaminu za pośrednictwem uruchomionego na czas konsultacji forum konsultacyjnego na stronie internetowej Urzędu Miasta Łodzi (<http://forum.samorząd.lodz.pl/>).

W trakcie trwania konsultacji wpłynęło 26 uwag i opinii do projektu „Regulaminu ogródkowego”. Uwagi oraz opinie przedstawione podczas spotkania konsultacyjnego ujęte zostały w ramach protokołu ze spotkania, stanowiącego załącznik do wyników konsultacji. W ww. konsultacjach wziął czynny udział [REDAKTOWANO] prowadzący lokal gastronomiczny o nazwie [REDAKTOWANO] w oficynie posesji przy [REDAKTOWANO], przekazując swoje uwagi także w formie pisemnej, co również zostało odnotowane w sprawozdaniu z ich przebiegu.

Mając na uwadze charakter zgłoszonych w trakcie trwania konsultacji społecznych uwag i opinii, Miejski Zespół ds. Konsultacji projektu „Regulaminu funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych w rejonie ulicy Piotrkowskiej w Łodzi” na spotkaniu w dniu 27 stycznia 2012 r. jednogłośnie przyjął uchwałę o odniesieniu się do wszystkich uwag i opinii – również tych niewchodzących w zakres negocjowalny, przyjęty przed rozpoczęciem konsultacji społecznych projektu.

Jedną z podejmowanych w czasie konsultacji społecznych spraw była kwestia możliwości postawienia ogródka przez podmioty prowadzące działalność gastronomiczną w lokalach przy ulicy Piotrkowskiej, nieposiadających wejścia do lokalu bezpośrednio z ulicy (np. w podwórzu). Wyniki konsultacji wskazywały na to, że możliwość taka powinna zostać zachowana, co znalazło swoje odzwierciedlenie w ostatecznej wersji regulaminu (zarządzenie Nr 4057/VI/13 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 19 kwietnia 2013 r., zmieniające zarządzenie w sprawie Regulaminu funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych na ulicy Piotrkowskiej w Łodzi).

Ponadto należy wskazać na fakt, iż wyniki konsultacji społecznych nie mają charakteru wiążącego, są jednak wskazówką dla władz w realizowaniu dalszych działań w zakresie objętym przedmiotem konsultacji społecznych.

Zarządzeniem Nr 3471/VI/12 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 13 grudnia 2012 r. wprowadzony został nowy Regulamin funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych na ulicy Piotrkowskiej w Łodzi. W dniu 19 kwietnia 2013 r. weszło w życie zarządzenie Nr 4057/VI/13 zmieniające zarządzenie w sprawie Regulaminu funkcjonowania sezonowych ogródków gastronomicznych na ulicy Piotrkowskiej w Łodzi.

Przepis § 3 ww. Regulaminu wprowadza możliwość składania wniosków o zawarcie umowy dzierżawy terenu drogi wewnętrznej dla świadczenia usług gastronomicznych na ulicy Piotrkowskiej zarówno dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie gastronomii w lokalach umiejscowionych na ulicy Piotrkowskiej i posiadających wejście do lokalu bezpośrednio z ulicy Piotrkowskiej, jak i dla przedsiębiorców nieposiadających wejścia do lokalu bezpośrednio z ulicy Piotrkowskiej.

Logicznym staje się natomiast wybór w pierwszej kolejności wnioskodawcy mającego wejście do lokalu bezpośrednio z ulicy Piotrkowskiej, a w dalszej kolejności innych wnioskodawców, jeśli pozostanie jeszcze miejsce na ustawienie ogródka. Nie jest to zatem wyraz dyskryminacji czy ograniczania w działaniach jakiegokolwiek przedsiębiorcy, zarówno według przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, jak również ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, jako że ww. zarządzenie nie wprowadza jakichkolwiek ograniczeń czy warunków podmiotowych, a jedynie warunki przedmiotowe związane z położeniem lokalu gastronomicznego względem ulicy Piotrkowskiej.

Dla lokali użytkowych pozostających w zasobie Miasta Łodzi podstawą do ustalenia stawki czynszu jest Zarządzenie Nr 3568/VI/12 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie podziału Miasta Łodzi na strefy oraz ustalenia stawek czynszu najmu lokali użytkowych. Lokale na ul. Piotrkowskiej posiadające bezpośrednie wejście z ul. Piotrkowskiej zakwalifikowano do strefy 0, a lokale w bramach ul. Piotrkowskiej – do strefy II, co oznacza, że w przetargach na wynajem lokali gastronomicznych z bram obowiązuje wyjściowa stawka 6,50 zł, a lokali z wejściem od ulicy – stawka 19,27 zł. W związku z powyższym istnieje możliwość tańszego wynajmu lokali w podwórkach.

Ponadto z opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łodzi będącej odpowiedzią na pismo [REDAKTOWANE] z dnia 26 marca 2013 r. nie wynika, aby w świetle przedmiotowego zarządzenia dochodziło do naruszenia przepisów higieniczno-sanitarnych. Inspektor wskazuje jedynie, że w interesie [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE], jako podmiotu świadczącego usługi gastronomiczne leży taka optymalizacja funkcjonowania lokalu, która ułatwiłaby pracę obsłudze, bez uszczerbku dla zdrowia konsumentów.

Reasumując, należy stwierdzić, że wniosek [REDAKTOWANE] z dnia 30 kwietnia br. o zawarcie umowy dzierżawy terenu drogi wewnętrznej ulicy Piotrkowskiej na wysokości posesji [REDAKTOWANE] dla umieszczenia ogródka gastronomicznego o powierzchni 76,82 m² dla lokalu [REDAKTOWANE] na okres od 6 maja do 15 września

2013 r. został rozpatrzony pozytywnie. A zatem [REDAKTED] [REDAKTED] [REDAKTED] nie została pozbawiona możliwości prowadzenia działalności gospodarczej w ogródku zlokalizowanym na ulicy Piotrkowskiej, a zawierając umowę na dzierżawę terenu pod ogródek gastronomiczny zaakceptowała warunki wynikające z zarządzeń Prezydenta Miasta Łodzi Nr 3471/VI/12 oraz Nr 4057/VI/13. Co więcej, powierzchnia ogródka dla lokalu [REDAKTED] wzrosła o 14 m² w porównaniu z ogródkiem ubiegłorocznym.

Biorąc pod uwagę powyższe, skargę uznaje się za bezzasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi informuje, że: „*W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego*”.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Łodzi

Adam Wieczorek