

# **Protokół z otwartego spotkania z mieszkańcami w ramach konsultacji społecznych projektu budżetu miasta Łodzi na 2014 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2014-2031**

## **Wprowadzenie**

Spotkanie konsultacyjne projektu budżetu miasta Łodzi na 2014 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2014-2031 odbyło się w dniu 29 listopada 2013 r. w godzinach od 17.00 do 20.00. W konsultacjach wzięło udział 38 mieszkańców miasta. Zgodnie ze scenariuszem spotkanie otworzyła Prezydent Miasta Hanna Zdanowska. Następnie głos zabrał Skarbnik Miasta, który przedstawił założenia do budżetu Miasta na rok 2014. Część panelowa zakończyła się przedstawieniem zasad pracy na spotkaniu przez moderatora, Dariusza Kraszewskiego.

Zgodnie ze scenariuszem, konsultacje przeprowadzone zostały metodą warsztatową.

W czterech grupach warsztatowych mieszkańcy mieli przedstawić oraz przedyskutować swoje propozycje i opinie do budżetu miasta oraz pytania na jakie chcieliby uzyskać odpowiedzi. Wszystkie propozycje i opinie były zbierane i zapisywane przez moderatorów. Z pośród zebranych pytań, opinii i postulatów poszczególne grupy warsztatowe wybrały po 3 najważniejsze.

## **Zestawienie wszystkich postulatów, opinii i pytań.**

Spotkanie konsultacyjne przeprowadzone zostało metodą warsztatową. W trakcie rejestracji uczestnicy otrzymywali kartki z numerami grup warsztatowych. Praca odbywała się w czterech moderowanych grupach. Uczestnicy poszczególnych grup w toku dyskusji wypracowali poniższe wnioski, postulaty, opinie oraz pytania do władz miasta.

Wyróżnienie oznacza, że pytania i postulaty zostały poruszone na sesji plenarnej.

## **Ogólne**

### **Propozycje i opinie**

- nieproporcjonalna struktura wydatków do dochodów - zbyt duże spiętrzenie inwestycji w krótkim czasie.

### **Pytania**

- czy propozycje zadań, które minimalnie przegrały w głosowaniu w ramach budżetu obywatelskiego, będą wpisane na tzw. fiszki inwestycyjne w kolejnych latach?

## Transport

### Propozycje i opinie

- zrezygnować z rozbudowy ul. Strykowskiej w kierunku 2 x 2 pasy i zrobić 2 x 1 pas. W zamian wydłużyć ul. Dąbrowskiego do A1. Ofiar aby połączyć z A1 przemysłową dzielnicę miasta.
- więcej pieniędzy na modernizację, mniej na nowe inwestycje drogowe

### Pytania

- kiedy zostanie zmodernizowana Aleksandrowska, od Szczecińskiej do granic miasta?
- **czy będą zniżki dla mieszkańców płacących podatki w Łodzi w MPK (podobnie jak wprowadzono w Warszawie)? Czy będą inne ulgi/preferencje dla osób, które są płatnikami podatków w Łodzi?**
- czy są przewidziane wydatki na dostosowanie środków transportu publicznego do potrzeb osób niepełnosprawnych i starszych, kobiet z dziećmi?
- dlaczego tak dużą wagę przywiązuje się do finansowania ścieżek rowerowych, w porównaniu do innych form transportu (piesi, transport publiczny)?

## Infrastruktura

### Propozycje i opinie

- podpisywane są złe umowy przez miasto z wykonawcami inwestycji. Umowy powinny przewidywać trzy zmianowy czas realizacji inwestycji.

### Pytania

- **czy można wprowadzić trzy zmianowy czas wykonywania inwestycji?**

## Edukacja

### Propozycje i opinie

- **potrzebna jest promocja wśród młodzieży zawodowych kierunków kształcenia.**

### Pytania

- **ile szkół będzie termo modernizowanych i za jaką kwotę w 2014 roku?**
- gdzie w budżecie mieszczą się (zapisane są) wydatki na edukację zdrowotną i finansową? (chodzi o edukację na temat zdrowia oraz gospodarowania finansami).

## Komunalne

### Propozycje i opinie

- zwiększenie środków na oczyszczanie miasta, tak aby miasto było oczyszczane z soboty na

niedzielę. W niedzielę na ulicach jest bardzo duży bałagan.

- stworzyć fundusze na przystosowanie mieszkań do potrzeb osób starszych, mniej sprawnych (a nie tylko niepełnosprawnych)

### **Pytania**

- kogo dotyczy obniżka opłat za odpady komunalne?

## **Sport**

### **Propozycje i opinie**

- przeniesienie środków ze stadionów na zajęcia sportowe dla młodzieży.

### **Pytania**

- dlaczego są tak duże cięcia w pozycji „wspieranie szkolenia sportowego” i na co przeszły te środki?

- co miasto będzie miało z inwestycji w stadiony? Czy liczy się koszty utrzymania obiektów, zniszczenia, burdy?

## **Finanse**

### **Propozycje i opinie**

- nieproporcjonalna struktura wydatków do dochodów- zbyt duże spiętrzenie inwestycji w krótkim czasie.

### **Pytania**

- dlaczego Łódź jest w pierwszej trójce miast o najwyższych podatkach od środków transportu. Miastu grozi z tego tytułu ucieczka części płatników do rajów podatkowych.

- dlaczego pobierane są podatki od autobusów? Zdaniem jednego z mieszkańców, nie należy pobierać podatków od autobusów.

- jaki pomysł ma miasto na uporanie się z wydatkami wynikającymi ze starzenia się społeczności Łódzian? oraz: Czy miasto będzie szukało nowych źródeł (poza budżetowych) finansowania rosnących kosztów edukacji i pomocy społecznej?

- jaka część w inwestycjach pochodzi z dotacji?

- jakie są proporcje między poszczególnymi „źródłami finansowania inwestycji”?

- jaki jest udział spłaty kredytów w wydatkach 2014 roku?

- dlaczego tak wysokie są wydatki na administrację publiczną?

## **Ochrona zdrowia**

### **Propozycje i opinie**

- środki z inwestycji w ochronie zdrowia przeznaczyć na leczenie, jeśli jest to możliwe- miejskie programy profilaktyki czy leczenia.

### **Pytania**

- jakie są wydatki w ochronie zdrowia (bieżące i majątkowe)?

## **Aktywizacja zawodowa**

### **Pytania**

- czy będą dotacje z Powiatowego Urzędu Pracy na rozpoczęcie działalności gospodarczej? (w 2013, 2014)
- czy w budżecie 2014 są środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej i w jakim stopniu pokryją one zapotrzebowanie?
- czy miasto znajdzie środki zewnętrzne na wsparcie osób rozpoczynających działalność gospodarczą?

## **Pomoc społeczna**

### **Propozycje i opinie**

- modernizacja budynku ul. Gdańska 114 (przystosowanie do potrzeb osób starszych)
- **dużo większa kontrola wydatkowania środków przez MOPS.**
- **budżet za mało mówi o ludziach starszych i ich potrzebach - miejsca rekreacji dla osób starszych, transport dostosowany do ich potrzeb, przychodnie geriatryczne, domy dziennego pobytu, domy pomocy społecznej.**

### **Pytania**

- **dlaczego miasto tak mało środków przeznacza na pomoc bezdomnym? W przyszłym roku potencjalnie 1400 dodatkowych osób bezdomnych.**
- **czy są w Łodzi (lub będą uruchomione) hospicja dla dorosłych?**
- czy planuje się inwestycje w nowe placówki opiekuńcze dla seniorów?

## **Organizacje pozarządowe**

### **Propozycje i opinie**

- **wsparcie miasta dla Stowarzyszeń (organizacji członkowskich) poprzez niższą stawkę za wynajem lokali.**
- **zwolnić organizacje pozarządowe z podatku od nieruchomości.**

- wprowadzenie mechanizmu umożliwiającego jednostkowe podejście do tematu zwolnień podatkowych dla organizacji pozarządowych.

## **Pytania**

- czy jest i jak współpraca władz Miasta z organizacjami pozarządowymi?

## **Pytania zadane na sesji plenarnej.**

Przedstawiciele poszczególnych grup lub moderatorzy przedstawili wybrane w czasie warsztatów najważniejsze pytania i opinie na sesji plenarnej. Na pytania i postulaty mieszkańców odpowiadał Wiceprezydent Miasta Łodzi Radosław Stępień oraz obecni w czasie konsultacji przedstawiciele komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Łodzi.

Poniżej zestawienie pytań i postulatów jakie zostały ogłoszone podczas sesji plenarnej wraz ze streszczeniem odpowiedzi jakie zostały udzielone.

**1. Czy będą zniżki dla mieszkańców płacących podatki w Łodzi w MPK (podobnie jak wprowadzono w Warszawie)? Czy będą inne ulgi/preferencje dla osób, które są płatnikami podatków w Łodzi?**

Odpowiedź wiceprezydenta.

Zniżki podobne do tych w Warszawie nie są planowane. Sytuacja Łodzi jest inna od sytuacji Warszawy. W Warszawie to rozwiązanie nie sprawdziło się do końca. Ulgi dla mieszkańców to zbyt mała zachęta, aby płacić podatki w danym miejscu. Takie rozwiązanie mogłoby być dla Miasta zbyt kosztowne.

**2. Czy są przewidziane wydatki na dostosowanie środków transportu publicznego do potrzeb osób niepełnosprawnych i starszych, kobiet z dziećmi?**

Wszystkie nowe inwestycje realizowane są z uwzględnieniem udogodnień dla osób starszych i niepełnosprawnych. Nowo zakupywane pojazdy są przystosowane dla osób niepełnosprawnych i starszych. Nie zaplanowano oddzielnych projektów mających na celu podniesienie platform przystankowych. Platformy przystankowe podnoszone są przy okazji przebudowywania poszczególnych ulic.

**3. Czy propozycje zadań, które minimalnie przegrały w głosowaniu w ramach budżetu obywatelskiego, będą wpisane na tzw. fiszki inwestycyjne w kolejnych latach?**

Odpowiedź p. G. Justyńskiego. Zadania zgłaszane w ramach Budżetu Obywatelskiego, które otrzymały dużą ilość głosów, są dla Miasta ważne. One trafiają do komórek Urzędu Miasta i będą brane pod uwagę w planach poszczególnych wydziałów. Nie ma możliwości dania w tym momencie jednoznacznej odpowiedzi. W procedurze Budżetu Obywatelskiego nie przewidziano możliwości realizacji zadań wykraczających poza dostępną pulę środków.

**5. Ile szkół będzie termo modernizowanych i za jaką kwotę w 2014 roku?**

Odpowiedź p. B. Jachimczak: Trzydzieści kilka placówek będzie termo modernizowanych w 2014 r.

Powyższa informacja została sprostowana w odpowiedzi z dnia 11 grudnia 2013 r. udzielonej przez Wiceprezydenta Radosława Stępnia na interpelację Radnej Rady Miejskiej w Łodzi. W odpowiedzi na interpelację potwierdzono, że termomodernizacja jest nadal jednym z priorytetów, lecz ze względu na możliwości finansowe Miasta koniecznym jest w pierwszej kolejności zabezpieczenie środków na zadania wieloletnie, konkursowe, a także wynikające z algorytmu dla jednostek pomocniczych Miasta. Środki finansowe na wykonywanie termomodernizacji obiektów oświatowych, będą mogły być ewentualnie sukcesywnie zabezpieczane w trakcie wykonywania budżetu, w momencie pojawienia się oszczędności lub ponadplanowych dochodów, z uwzględnieniem okresu ważności sporządzonej dokumentacji.

**6. Dlaczego Łódź jest w pierwszej trójce miast o najwyższych podatkach od środków transportu. Miastu grozi z tego tytułu uciezka części płatników do rajów podatkowych.**

Odpowiedź Skarbnika. W 2014 roku miasto nie podnosi podatków od środków transportu. Tylko w ośmiu kategoriach miasto ma najwyższe dopuszczalne stawki. Na dzień dzisiejszy podatnicy nie odpływają, a jest ich coraz więcej. Kwestia zostanie jednak zweryfikowana.

**7. Jakie są proporcje między poszczególnymi „źródłami finansowania inwestycji”?**

Odpowiedź Skarbnika. W różnych latach, różne inwestycje finansowane są z różnych źródeł. W projekcie budżetu, który został złożony, dotacje na inwestycje stanowią 106 mln. zł. Są to środki, które na pewno fizycznie wpłyną. W kolejnych latach wpłynie ponad 230 mln zł na sfinansowanie inwestycji, które miasto obecnie realizuje z własnych środków. Będą to zwroty części poniesionych wydatków. W przypadku trasy WZ i węzła multimodalnego dotacje z UE stanowią ok 59% kosztów kwalifikowanych tych inwestycji. Niektóre inwestycje w mieście finansowane są jednak w 100% z budżetu miasta.

**8. Dlaczego tak wysokie są wydatki na administrację publiczną?**

Odpowiedź Skarbnika. Czy są wysokie, czy nie to pojęcie względne. W dziale administracja publiczna znajdują się różne dopłaty do różnych spółek miejskich. Są to wydatki bieżące i inwestycyjne. Kwota wsparcia to ok. 100 mln zł. Gdybyśmy odjęli tą kwotę, to wtedy kwota na wydatki administracji publicznej byłaby dużo mniejsza.

**9. Dlaczego miasto tak mało środków przeznacza na pomoc bezdomnym? W przyszłym roku potencjalnie 1400 dodatkowych osób bezdomnych.**

Odpowiedź przedstawiciela MOPS. Nie wiadomo skąd te szacunki. Z badań wynika, że mamy 1174 osoby bezdomne z czego połowa przebywa w ośrodkach pobytu. MOPS ma pewne ramy finansowe i w tych ramach musi się poruszać. Pozyskiwane są również środki z UE na wsparcie osób bezdomnych.

**10. Co miasto będzie miało z inwestycji w stadiony? Czy liczy się koszty utrzymania obiektów - zniszczenia, burdy?**

Miasto nie buduje dwóch stadionów. Budowane jest Centrum Sportu na Al. Unii. Jest to kompleks sportowy z którego będzie korzystała również młodzież. Jeśli chodzi o stadion miejski, to Łódź jest jedynym miastem, które takiego stadionu nie ma. Stadion na którym możliwe będzie rozgrywanie meczów międzypaństwowych jest miastu potrzebny.

**11. Czy miasto będzie szukało nowych źródeł wydatków związanych ze starzeniem się społeczeństwa oraz czy będzie szukało środków na wsparcie osób rozpoczynających działalność gospodarczą?**

Odpowiedź dyrektora Biura Strategii Miasta. Miasto Łódź przygotowuje się do nowej perspektywy UE. W tej perspektywie będzie ok. 2 mld złotych na rewitalizację. Ważnym aspektem rewitalizacji będzie wspieranie przedsiębiorczości (przeciwdziałanie wykluczeniu). W nowej perspektywie pojawią się działania wspierające wspieranie przedsiębiorczości. Miasto realizuje programy doradztwa zawodowego, programy staży dla studentów. Miasto udostępniło lokale preferencyjne dla działalności gospodarczej w sektorze kreatywnym. Obecnie trwają konsultacje Regionalnego Programu Operacyjnego. Wspieranie przedsiębiorczości miasto widzi w programach rewitalizacyjnych.

**12. Dlaczego są tak duże cięcia w pozycji „wspieranie szkolenia sportowego” i na co przeszły te środki?**

Odpowiedź Skarbnika. Budżet jest przede wszystkim wynikiem możliwości. W pierwszej kolejności muszą być zrealizowane wydatki obowiązkowe. Następnie ponoszone są wydatki na rozpoczęte inwestycje. To co zostaje przeznaczane jest na wydatki fakultatywne.

**13. Czy miasto ma w planach budowę hospicjum dla dorosłych?**

Na to pytanie w tym miejscu nie można odpowiedzieć. Miasto widzi taką konieczność ale takie przedsięwzięcie wymaga dużej pracy i przygotowań. Obecnie nie ma możliwości podania terminów.

**14. Czy można wprowadzić trzy zmianowy czas wykonywania inwestycji?**

Odpowiedź Wiceprezydenta. Trzymianowa praca powoduje bardzo duże uciążliwości dla mieszkańców.

## **Pytania i opinie przekazane na sesji plenarnej.**

**1. Zrezygnować z rozbudowy ul. Strykowskiej w kierunku 2 x 2 pasy i zrobić 2 x 1 pas. W zamian wydłużyć ul. Dąbrowskiego do A1. Ofiar aby połączyć z A1 przemysłową dzielnicę miasta.**

Odpowiedź Wiceprezydenta. Cześć Strykowskiej trzeba przebudować, bowiem są tam niebezpieczne fragmenty. W przyszłym roku będzie prezentowana aktualizacja studium komunikacyjnego. Pojawiły się ciekawe wnioski jak będzie wyglądało przejmowanie ruchu przez węzeł na A1. Przebudowa Strykowskiej zależy w części od miasta, a w części od Generalnej Dyrekcji Dróg i Autostrad. GDDKiA będzie analizowała zmianę natężenia ruchu w związku z powstaniem węzła na A1. Może się okazać, że ruch się diametralnie rozłoży i duża przebudowa Strykowskiej nie będzie potrzebna. Należy poczekać na wyniki studium, które będzie zaprezentowane na początku przyszłego roku.

## **2. Więcej pieniędzy na modernizację, mniej na nowe inwestycje drogowe.**

Odpowiedź Wiceprezydenta. Zgoda. Trzeba jednak dokończyć rozpoczęte inwestycje oraz zmodernizować część dróg. Nowelizacja studium komunikacyjnego przewiduje konieczność przebudowy kilku węzłów komunikacyjnych oraz budowy kilku dróg. Zdecydowanie zgoda na to, że trzeba modernizować ulice.

## **3. Środki z inwestycji w ochronie zdrowia przeznaczyć na leczenie, jeśli jest to możliwe- miejskie programy profilaktyki czy leczenia.**

Odpowiedź Skarbnika. Samorząd nie uzdrowi służby zdrowia. Finansowanie świadczeń zdrowotnych należy do Narodowego Funduszu Zdrowia. Miasto nie ma dodatkowych środków z których możliwe byłoby finansowanie świadczeń zdrowotnych. Miasto nie ma możliwości dotacji na świadczenia zdrowotne.

## **4. Nieproporcjonalna struktura wydatków do dochodów- zbyt duże spiętrzenie inwestycji w krótkim czasie.**

Odpowiedź Skarbnika. Spiętrzenie inwestycji wynika z dostępności środków UE. Jeśli miasto chce te środki wykorzystać, to musi kumulować realizację inwestycji.

## **5. Potrzebna jest promocja wśród młodzieży zawodowych kierunków kształcenia.**

W polityce oświatowej miasta kształcenie zawodowe zostało zapisane jako priorytet. Potrzebne jest kształtowanie zrozumienia dla przesunięcia z kształcenia ogólnego na zawodowe.

## **6. Przeniesienie środków ze stadionów na zajęcia sportowe dla młodzieży.**

Postulat został ogłoszony. Nie został skomentowany z powodu braku czasu.

## **7. Wsparcie miasta dla Stowarzyszeń (organizacji członkowskich) poprzez niższą stawkę za wynajem lokali.**

Postulat został ogłoszony. Nie został skomentowany z powodu braku czasu.

## **8. Dużo większa kontrola wydatkowania środków przez MOPS.**

Postulat został ogłoszony. Nie został skomentowany z powodu braku czasu.

## **9. Budżet za mało mówi o ludziach starszych i ich potrzebach- miejsca rekreacji dla osób starszych, transport dostosowany do ich potrzeb, przychodnie geriatryczne, domy dziennego pobytu, domy pomocy społecznej.**

Opinia została ogłoszona. Z powodu braku czasu nie została skomentowana.

Opracowanie sporządził Dariusz Kraszewski K BROSS.