Druk Nr 121/2014
Projekt z dnia 16 maja 2014 r.

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI

z dnia 2014 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie „Zarząd Dróg i Transportu".

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379) i art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 379), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr VIII/104/03 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 5 marca 2003 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie „Zarząd Dróg i Transportu" (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2013 r. poz. 2440), zmienionej uchwałą Nr LXXVII/1602/13 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 5585) – w § 2 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wykonywanie, w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi, zadań zarządcy dróg publicznych i wewnętrznych, o których mowa w pkt 1, wynikających z ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 i 1448, z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611 oraz z 2014 r. poz. 312, 486 i 529);".

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Łodzi

Joanna KOPCIŃSKA

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

p.o. DYREKTORA Departamentu Architektury i Rozwoju Małgorzata Kasprowicz 13.05.14

PIERWSZY WICEPREZYDENT MIASTA Marek Cieślak 15.05.2014

DYREKTOR ZARZĄDU DRÓG I TRANSPORTU Grzegorz Nita 13.05.2014 r.

Łukasz Gajewski Radca Prawny Ld-M-1638

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU Wydział Organizacyjny NACZELNIK Aleksandra Grożdzik-Perczyńska

DYREKTOR Wydziału Organizacyjno-Prawnego Radca Prawny dr Marcin Górski

INSPEKTOR mgr Joanna Rechcińska 8.05.2014 r.

Uzasadnienie

do uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie „Zarząd Dróg i Transportu".

Zarząd Dróg i Transportu został powołany, z dniem 1 lipca 2003 r., na podstawie uchwały Nr VIII/104/03 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 5 marca 2003 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie „Zarząd Dróg i Transportu". Jednostce powierzono m.in. prowadzenie spraw z zakresu zarządzania ruchem na drogach publicznych, a po zmianie wprowadzonej uchwałą Nr XXVI/1428/11 z dnia 16 listopada 2011 r. również na drogach wewnętrznych. Praktyka ta funkcjonowała w wielu miastach na prawach powiatu, gdzie rady gminy powoływały zarządy dróg, łączące realizację zadań zarówno zarządcy dróg wynikających z ustawy o drogach publicznych jak i zarządzającego ruchem na drogach z ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Praktyka delegowania zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach poza struktury Urzędu Miasta Łodzi została zakwestionowana przez Najwyższą Izbę Kontroli w wystąpieniu pokontrolnym znak: LLO-4101-10-08/2013. Wskazano, że zgodnie z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, 1448, z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611 oraz z 2014 r. poz. 312) Prezydent Miasta zarządza ruchem na drogach publicznych położonych w miastach na prawach powiatu, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, a obowiązujący stan prawny nie przewiduje możliwości przekazania zadań na rzecz innych podmiotów.

W związku z powyższym Prezydent Miasta Łodzi wystąpił do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany art. 10 ust. 6 ww. ustawy. Ministerstwo podtrzymało stanowisko NIK i jednocześnie wskazało, że udzielenie upoważnienia do podejmowania czynności związanych z zarzadzaniem ruchem na drogach powinno nastąpić w trybie art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 oraz z 2014 r. poz. 183), który stanowi, że organ administracji publicznej może w formie pisemnej upoważniać do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie jedynie pracowników kierowanej jednostki organizacyjnej.

Z tego względu nastąpiła konieczność zmiany zakresu działania Zarządu Dróg i Transportu poprzez wydzielenie zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach i przekazanie ich do Urzędu Miasta Łodzi. W tym celu wprowadza się zmianę w uchwale w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie „Zarząd Dróg i Transportu".

Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym oprócz zadań przypisanych zarządzającemu ruchem, tj. Prezydentowi Miasta Łodzi, przewiduje też zadania realizowane przez zarządcę drogi, tj. Zarząd Dróg i Transportu, który m.in. wydaje zezwolenia na wykorzystanie dróg w sposób szczególny, uczestniczy w kontroli ruchu drogowego w zakresie przestrzegania przepisów o ograniczeniach dotyczących dopuszczalnej masy pojazdu i nacisku osi mogących powodować uszkodzenie dróg. Ponadto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r. Nr 1771, poz. 1729) zarządzający ruchem przekazuje zarządcy drogi do realizacji zatwierdzony projekt organizacji ruchu. W związku z powyższym zadania techniczne dotyczące umieszczania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej i dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu będzie realizował nadal Zarząd Dróg i Transportu.

DYREKTOR
ZARZĄDU DRÓG I TRANSPORTU
Grzegorz Nita