

**UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia**

w sprawie skargi p. [REDAKCYJNA] na działanie Prezydenta Miasta Łodzi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 oraz z 2014 r. poz. 183), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1.1. Skargę [REDAKCYJNA] na działanie Prezydenta Miasta Łodzi uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

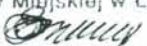
§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą uchwały jest
Komisja Finansów, Budżetu i Polityki Podatkowej
Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Finansów, Budżetu
i Polityki Podatkowej
Rady Miejskiej w Łodzi

Władysław Skwarka

RADCA PRAWNY

dr. Mariela Skowrońska-Barym
Łódź - M-1464
24.02.2015 r.

Uzasadnienie

W dniu 03.11.2014 r. do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga [REDAKOWANE] dotycząca rozliczenia oraz zwrotu nadpłaty z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2013 r.

Na podstawie art. 237 § 3 k.p.a. Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi:

Skarżący złożył w dniu 19.10.2014 r. do Wydziału Finansowego w Departamencie Finansów Publicznych Urzędu Miasta Łodzi wezwanie do rozliczenia oraz zwrotu nadpłaty z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres lipiec-grudzień 2013 r. W dniu 31.10.2014 r. wystosowano do Skarżącego postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia i zwrotu nadpłaty w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do postanowienia wskazano, iż zgodnie z art. 6m ust. 1 oraz art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ponoszenia tej opłaty spoczywa na właścicielu nieruchomości w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4, z zastrzeżeniem art. 2 ust. 3 tej ustawy, który stanowi (w brzmieniu obowiązującym do 31.01.2015 r.), iż w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają, co do zasady, osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną. W tym przypadku obowiązki te spoczywały na jednej z łódzkich spółdzielni mieszkaniowych. Nie było zatem możliwe merytoryczne rozpatrzenie wniosku [REDAKOWANE] gdyż w świetle przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie był on podmiotem zobowiązanym do składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ponoszenia tej opłaty do Urzędu Miasta Łodzi. [REDAKOWANE] nie można było zatem uznać za stronę w rozumieniu art. 133 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 746, z późn. zm.). Art. 165a § 1 Ordynacji podatkowej stanowi, że w przypadku, gdy żądanie zostało wniesione przez osobę nie będącą stroną lub z jakichkolwiek innych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ podatkowy wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. W postanowieniu poinformowano ponadto o przysługującym zażaleniu do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi (za pośrednictwem Wydziału Finansowego w Departamencie Finansów Publicznych Urzędu Miasta Łodzi) w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego postanowienia. Postanowienie to zostało doręczone w dniu 05.11.2014 r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęło zażalenie na ww. postanowienie.

Co do istoty poruszonego w skardze problemu, warto zauważyć, iż art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy Ordynacji podatkowej, z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta. Sposób ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęty na gruncie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opiera się na spoczywającym na właścicielu nieruchomości obowiązku samodzielnego obliczenia wysokości opłaty i przedstawienia wysokości tej opłaty w deklaracji. Stwierdzenie nadpłaty na gruncie przepisów Ordynacji podatkowej następuje w oparciu o porównanie

kwoty, do której poniesienia podatnik był zobowiązany i kwoty faktycznie wpłaconej. Nadpłata wystąpi wówczas, gdy opłata zostanie uiszczona w kwocie wyższej niż to wynika z treści deklaracji. W sytuacji, gdy opłata dokonywana jest w wysokości zgodnej z obowiązującą stawką, nie mamy do czynienia z nadpłatą w rozumieniu przepisów Ordynacji podatkowej. Nadwyżki, jaka wystąpiła w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, nie można wobec powyższego utożsamiać z nadpłatą w rozumieniu przepisów Ordynacji podatkowej.

Prawidłowość podjętych przez organ podatkowy działań i zaprezentowanego stanowiska potwierdzają wszystkie dotychczasowe rozstrzygnięcia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi w analogicznych sprawach dotyczących wniosków o stwierdzenie i zwrot nadpłaty w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które utrzymują w mocy postanowienia organu pierwszej instancji.

W związku z tym, iż zawarta w skardze teza o istnieniu nadpłat w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z nadwyżką w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi nie znajduje uzasadnienia w przywołanych wyżej przepisach powszechnie obowiązującego prawa uznaje się skargę [REDAKOWANA] za bezzasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a., od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 k.p.a., Rada Miejska w Łodzi informuje, że: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Finansów, Budżetu
i Polityki Podatkowej
Rady Miejskiej w Łodzi
Władysław Skuźmiera
Władysław Skuźmiera