

Druk Nr 321/2015
Projekt z dnia 15 grudnia 2015.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia**

**w sprawie przyjęcia
Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2016.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890) w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2016, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Roczne sprawozdanie z realizacji Programu, o którym mowa w § 1, przedkłada Radzie Miejskiej w Łodzi osoba upoważniona przez Prezydenta Miasta Łodzi w terminie do 30 czerwca 2017 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

WICEPREZYDENT MIASTA

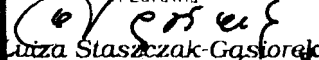

Krzysztof Piątkowski

2015 12. 1 4

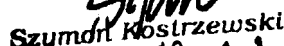
2015 12. 1 4

DYREKTOR

Departamentu Komunikacji Społecznej
i Zdrowia

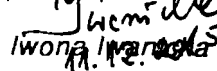

Izabela Staszczak-Gąsior

KIEROWNIK
Oddział Organizacyjno-Ekonomiczny

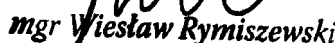

Szymon Kostrzewski

2015 12. 1 1

p.o. ZASTĘPCY DYREKTORA
Wydziału Zdrowia
i Spraw Społecznych


Iwona Iwanicka

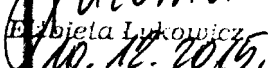
Radca Prawny


mgr Wiesław Rymiszewski

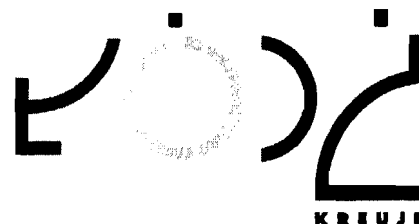
GŁÓWNY SPECJALISTA


Marzena Jóźwiak

GŁÓWNY SPECJALISTA


Elżbieta Łukowicz
10.12.2015.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia



Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2016

Opracowanie:

Dr n. hum. Elżbieta Korzeniowska

Dr n. hum. Krzysztof Puchalski

Dr hab. n. hum. Jacek Pyżalski

Współpraca:

Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych

Departament Komunikacji Społecznej i Zdrowia

Urząd Miasta Łodzi

Łódź 2015

Spis treści

I. Wstęp - przemoc w rodzinie – zagadnienia teoretyczne	3
II. Przemoc w rodzinie i zjawiska powiązane – skala problemu	5
1. Procedura „Niebieskie Karty” w Polsce	5
2. Procedura „Niebieskie Karty” w województwie łódzkim i Łodzi	6
3. Zespół Interdyscyplinarny	7
4. Przestępstwa z użyciem przemocy w Łodzi	8
5. Przemoc rówieśnicza w szkołach	9
III. Rekomendacje do planowanych działań	10
IV. Zasoby Miasta do działań profilaktycznych i naprawczych	13
1. Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych	13
2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	13
3. Wydział Edukacji	13
4. Miejskie Centrum Terapii i Profilaktyki Zdrowotnej im. bł. R. Chylińskiego	14
5. Organizacje pozarządowe	14
6. Zespół Interdyscyplinarny w Łodzi	14
V. Podstawy prawne	15
VI. Cele programu	16
VII. Działania i ilościowe wskaźniki ich realizacji	17
VIII. Źródła finansowania programu	22
IX. Literatura	22

1. Wzrost przestępczości rodzinnej – zagadnienia faktyczne

Przemoc w rodzinie stanowi jedno ze zjawisk społecznych, którego negatywne konsekwencje jednostkowe i społeczne są najpoważniejsze zarówno w skali kraju, jak i w wymiarze regionalnym i lokalnym. Preambuła znowelizowanej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wyraźnie podkreśla, że przemoc w rodzinie narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej. W szczególności prowadzi ona do rozpadu rodzin oraz natychmiastowych i odroczonych konsekwencji wiktymizacyjnych, które często dotyczą osoby małoletnie i kobiety. Waga tego problemu oraz konieczność wielopoziomowych działań prewencyjnych i interwencyjnych podkreślana jest przez akty prawne na poziomie europejskim np. Konwencję Rady Europy o zapobieganiu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej. We współczesnym ujęciu zjawisko to należy traktować jako wielowymiarowe, tj. uwzględniające przemoc fizyczną, psychiczną, ekonomiczną, seksualną, czy zaniedbanie oraz stosunkowo nowy typ przemocy jaką jest cyberprzemoc. Nie należy także tego zjawiska traktować jako izolowanego – dane diagnostyczne wskazują bowiem, iż przemoc w kontekście domowym powiązana jest z przemocą w innych środowiskach (np. przemocą rówieśniczą w szkole) oraz innymi niepożądanymi zjawiskami (np. uzależnieniem od alkoholu).

Zatem jedynie holistyczne podejście, uwzględniające dodatkowo perspektywę wielu dyscyplin, daje szansę konstruowania i wdrażania skutecznych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Ujęcie takie jest zgodne z Narodowym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, który zakłada stymulowanie i organizowanie w kraju działań, które mają wpłynąć na ograniczenie skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz zwiększenie skuteczności pomocy rodzinom.

Istotne dla właściwej diagnozy i bazujących na niej działań praktycznych jest odróżnienie przemocy od innych aktów agresji. Formalnym odniesieniem jest tutaj Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która w art. 2 pkt. 2, określa przemoc w rodzinie jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt. 1 tego artykułu

(członek rodziny – osoba najbliższa w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r.- Kodeksu Karnego lub inna osoba wspólnie zamieszkująca lub gospodarująca). Działania takie narażają te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszają ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną oraz powodują szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołują cierpienie i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Przywołana wcześniej Konwencja Rady Europy o zapobieganiu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej definiuje przemoc domową jeszcze dokładniej wskazując, iż „oznacza ona wszelkie akty przemocy fizycznej, seksualnej, psychologicznej lub ekonomicznej zdarzające się w rodzinie lub gospodarstwie domowym, lub między byłymi, lub obecnymi małżonkami, lub partnerami, niezależnie od tego, czy sprawca i ofiara dzielą miejsce zamieszkania, czy nie”. Skala zjawiska w naszym kraju jest wciąż wysoka i chociaż stanowi tzw. ciemną liczbę (wiele przypadków nie jest zgłaszanych), to towarzyszy jej coraz większa świadomość profesjonalistów oraz intensywność i specjalizacja oddziaływania organów państwa i służb społecznych. Udzielanie pomocy rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i przemoc definiuje jako zadania własne gmin ustawa o wychowaniu w trzeźwości. Warto zauważyć, że sami profesjonaliści zajmujący się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oceniają skuteczność systemu w tym zakresie dosyć wysoko. Jednocześnie krytycznie oceniana jest przez nich skuteczność i jakość współpracy z gminnymi komisjami ds. rozwiązywania problemów alkoholowych, ochroną zdrowia i organizacjami pozarządowymi. Dane te wskazują na konieczność ciągłego doskonalenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na wszystkich poziomach, w szczególności w wymiarze lokalnym.

1. Procedura „Niebieskie Karty” w Polsce

Według najnowszych danych ponad połowa Polaków ma w swoim otoczeniu rodzinę, w której występuje przemoc wobec dzieci, głównie zaniedbanie. Co interesujące badani, którzy zetknęli się z przemocą w rodzinie (ofiary, sprawcy, świadkowie) uważają system pomocy takim rodzinom za nieskuteczny, chyba, że sami z niego skorzystali (wtedy oceny są umiarkowanie pozytywne). Poniżej przedstawiono ogólnopolskie statystyki procedury „Niebieskie Karty” uwzględniające te przypadki, które były podejmowane przez policję. Należy tutaj wskazać, iż liczba takich interwencji od roku 2012 systematycznie rośnie.

Tabela 1. Procedura „Niebieskie Karty” w Polsce

Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta”	77808 (w tym 63 467 wszczynających procedurę i 14 341 dotyczących kolejnych przypadków w trakcie procedury)
Ogólna liczba ofiar przemocy	105 332
Liczba ofiar – kobiet	72 786
Liczba ofiar – mężczyzn	11 491
Liczba ofiar – małoletnich	21 055
Ogólna liczba osób podejrzewanych o przemoc	78 489
Liczba podejrzewanych sprawców – kobiet	5 301
Liczba podejrzewanych sprawców - mężczyzn	72 791
Liczba podejrzewanych sprawców – nieletnich	397
Ogólna liczba podejrzewanych sprawców	50 073

będących pod wpływem alkoholu

Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu –
kobiety 1 969

Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu
mężczyźni 48 055

Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu –
nieletni 49

Liczba dzieci umieszczonych w nie
zagrożającym im miejscu (np. rodzina
zastępcza, dalsza rodzina, placówka
opiekuńcza) 346

Źródło: Statystyki Komendy Głównej Policji, 2014

2. Procedura „Niebieskie Karty” w województwie łódzkim i łodzi

Dane Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi wskazują, iż w całym województwie w 2014 wszczęto 4546 procedur „Niebieskie Karty”. Procedury wszczęte w Łodzi (Komenda Miejska Policji w Łodzi) stanowią nieco ponad 26% wszystkich procedur wszczętych w województwie łódzkim. Liczba zidentyfikowanych osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą wyniosła 5776 – 888 stanowiły osoby małoletnie (nieco ponad 15%). Zatrzymano ponad 1520 osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie (głównie mężczyzn). Wśród zidentyfikowanych przypadków dominowała przemoc fizyczna i psychiczna.

Według danych Komendy Miejskiej Policji w Łodzi w 2014 w 1197 przypadkach realizowano procedurę „Niebieskie Karty” (976 w roku 2013). Ogółem 1358 to osoby co do których istnieje podejrzenie, że były ofiarami przemocy (w tym: 1063 kobiet, 131 mężczyzn oraz 164 małoletnich).

Wśród 1283 sprawców przemocy największą liczbę stanowili mężczyźni (ponad 89%). Kobiety stanowiły ponad 9%, a nieletnich sprawców było tylko 9. Osiemset jedenastu sprawców przemocy znajdowało się pod wpływem alkoholu (748 mężczyzn i 62 kobiety

i 1 nieletnia). Trzystu pięćdziesięciu dwóch sprawców przemocy zostało odizolowanych bezpośrednio po interwencji poprzez zatrzymanie lub przewiezienie do wytrzeźwienia w Miejskim Centrum Terapii i Profilaktyki Zdrowotnej im. bł. R. Chylińskiego w Łodzi. Podobnie jak w całym województwie przeważające typy przemocy, to przemoc fizyczna i psychiczna ze sporadycznym pojawianiem się przemocy seksualnej i ekonomicznej.

Najświeższe dane wskazują, iż w ciągu 10 miesięcy roku 2015 podjęto w mieście Łodzi już 846 interwencji „Niebieskie Karty”.

Przedstawione wyżej dane dotyczą interwencji wszczętych przez policję. Jednak obok tej instytucji podmiotami ustawowo uprawnionymi do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” są: gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych, jednostki organizacyjne pomocy społecznej, ochrony zdrowia oraz oświaty.

3. Zespół Interdyscyplinarny

W Łodzi funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny, w którego skład wchodzi przedstawiciele instytucji i podmiotów działających w obszarze problematyki przemocy domowej. Zadaniem Zespołu jest przede wszystkim diagnozowanie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów i specjalistów w tym zakresie. Zespół jest także realizatorem procedury „Niebieskiej Karty”. Powołane w ramach Zespołu grupy robocze podejmują działania na rzecz konkretnych rodzin. Opracowują i realizują indywidualne plany pomocy, oraz monitorują sytuację w tych rodzinach.

W 2014 roku do Przewodniczącej Zespołu wpłynęło 1 401 Niebieskich Kart, w związku z którymi odbyło się 1 401 posiedzeń grup roboczych. Wśród podjętych działań były m.in.:

- 172 zawiadomienia skierowane do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łodzi o występowaniu w rodzinie problemu alkoholowego,
- 903 osób skierowano na zajęcia terapeutyczne dla rodzin,
- Zespół przekazał do prokuratury 376 zawiadomień o popełnieniu przestępstwa w związku z użyciem przemocy w rodzinie,
- w 5 przypadkach na wniosek pracownika socjalnego, w związku z zagrożeniem zdrowia lub życia dziecka nastąpiło odebranie dziecka z rodziny.

Zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego, zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, jest koordynowanie i integrowanie środowisk pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy. Istotnym działaniem służącym przerwaniu przemocy domowej jest odizolowanie sprawcy od rodziny. Decyzję w tej sprawie obok sądu może podjąć także prokuratura, tytułem środka zapobiegawczego (art. 275a kpk). Niestety jak pokazują dane, to nadal ofiary przemocy opuszczają miejsce pobytu dla zapewnienia sobie, a często i dzieciom, bezpieczeństwa.

4. Przestępstwa z użyciem przemocy w łodzi.

Z danych Prokuratury Okręgowej w Łodzi wynika, że w 2014 r. w prokuraturach rejonowych przeprowadzono 945 postępowań o przestępstwa z użyciem przemocy lub groźby bezprawnej wobec członka rodziny. 254 postępowań zostało zakończonych skierowaniem aktu oskarżenia do sądu, a 374 umorzeniem. Sąd wydał wyrok w 178 sprawach.

Na tak dużą liczbę prowadzonych postępowań prokuratorzy wydali tylko 17 nakazów opuszczenia przez sprawcę przemocy lokalu mieszkalnego zajmowanego wspólnie z osobami pokrzywdzonymi. W 1 przypadku skierowano wniosek do Sądu o przedłużenie w/w środka zapobiegawczego na dalszy okres. Sądy orzekające w sprawach o stosowanie przemocy wydały 190 wyroków skazujących, ale tylko 2 nakazy opuszczenia przez sprawcę przemocy lokalu zajmowanego wspólnie z osobą pokrzywdzoną (art. 39 pkt 2e k.k.). Orzeczono 8 zakazów zbliżania się na określoną odległość sprawcy przemocy do osoby pokrzywdzonej (art. 39 pkt 2b k.k. oraz art. 41a § 1 k.k.)

Do Zespołów Kuratorskiej Służby Sądowej wpłynęło 8 spraw, w których orzeczono pracę społecznie użyteczną w stosunku do sprawców przemocy w rodzinie.

5. Przemoc rówieśnicza w szkołach.

Jak wskazano wcześniej przemoc w rodzinie powiązana jest z innymi niekorzystnymi zjawiskami społecznymi, głównie przemocą rówieśniczą. Badania przeprowadzone w samej Łodzi w 2011 roku wykazały, iż nasilenie przemocy rówieśniczej w mieście jest znaczne. Prawie połowa gimnazjalistów i nieco ponad 45% uczniów szkół ponadgimnazjalnych przyznało się do uczestnictwa w grupie, która dokucza innym. Jednocześnie prawie 17% uczniów gimnazjum i 13% uczniów szkół ponadgimnazjalnych było dręczonych przez grupę innych młodych ludzi. Najnowsze wyniki badań zrealizowanych w Łodzi w roku 2015 wskazują na nieco niższe natężenie zjawiska przemocy rówieśniczej – do uczestnictwa w grupie dokuczającej innym przyznało się 45% gimnazjalistów i nieco więcej niż co trzeci uczeń szkoły ponadgimnazjalnej. Niestety ofiar dręczenia przez grupę w gimnazjach jest obecnie więcej – 21%, w szkołach gimnazjalnych odsetek ten wynosi prawie 15%.

Ostatnie szeroko zakrojone badania przemocy rówieśniczej w powiązaniu z problemem funkcjonowania rodziny, realizowane w całym województwie łódzkim (rok 2007) wykazały, że przemoc taka jest silnie powiązana z negatywnymi relacjami w domu rodzinnym, w tym przemocą, w którą zaangażowani są rodzice i dzieci. Większość badanych gimnazjalistów (84%) kłóci się ze swoimi opiekunami (8% robi to często – nawet kilka razy w tygodniu). Co piąty badany używa wulgarnych słów podczas kłótni z rodzicami, a średnio co dziesiąty ankietowany gimnazjalista w czasie kłótni spotkał się z przemocą fizyczną ze strony rodziców. Rodzice co piątego ucznia są rozwiedzeni bądź w separacji, a uczniowie pochodzący z rodzin rozbitych częściej stają się sprawcami przemocy rówieśniczej w szkole, niż pozostali uczniowie. Osiemnaście procent badanych twierdzi, że zdarzyła się mu w ciągu ostatniego roku przykra sytuacja w domu związana z alkoholem - 14% zauważa problem alkoholowy u ojca, tylko 7% badanych podobny problem dostrzega u matki.

III. Rekomendacje do planowanych działań

Działania realizowane w celu przeciwdziałania przemocy w rodzinie mają zróżnicowany charakter i zgodnie z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie mogą być podzielone na następujące typy:

- 1) „działania uprzedzające: diagnozujące, informacyjne, edukacyjne, kierowane do ogółu społeczeństwa, a także do osób pracujących z ofiarami i sprawcami przemocy w rodzinie;
- 2) działania interwencyjne: opiekuńcze i terapeutyczne, kierowane do ofiar przemocy w rodzinie oraz pouczające i izolujące, kierowane do sprawców przemocy w rodzinie;
- 3) działania wspierające: psychologiczne, pedagogiczne, terapeutyczne i inne, kierowane do ofiar przemocy w rodzinie;
- 4) działania korekcyjno – edukacyjne kierowane do sprawców przemocy w rodzinie.”

Tak scharakteryzowane aktywności realizowane są w odniesieniu do różnych grup odbiorców i na innych etapach rozwoju przejawiania się problemu przemocy w rodzinie – stanowią jednak podstawę komplementarnego zestawu oddziaływań, który stał się podstawą do budowania celów i sposobów realizacji łódzkiego programu.

Zgodne z wcześniej przedstawionymi założeniami, Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie obejmuje komplementarny zestaw działań zawierający:

- działania nakierowane na pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, poprzez: udzielanie specjalistycznego poradnictwa, prowadzenie grup wsparcia, udzielanie bezpiecznego schronienia osobom dotkniętym przemocą zmuszonym do opuszczenia miejsca zamieszkania lub pobytu;
- działania skierowane do sprawców przemocy, zarówno dorosłych jak i nieletnich: zajęcia korekcyjno-edukacyjne, możliwość pobytu w hostelu dla sprawców przemocy;
- zapobieganie występowaniu przemocy w rodzinie poprzez różnorodne formy działań profilaktycznych i edukacyjnych przeznaczonych dla dzieci i młodzieży,

podnoszenie świadomości społecznej w ramach akcji i kampanii społecznych oraz promowanie nieagresywnych sposobów rozwiązywania konfliktów społecznych, w tym mediacji także rodzinnych.

Przedstawione ustalenia dotyczące przemocy i zjawisk towarzyszących w Polsce, województwie łódzkim i mieście Łodzi stanowią wraz z założeniami strategicznymi punkt wyjścia do sformułowania rekomendacji dla Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2016.

1. Działania dotyczące profilaktyki przemocy w rodzinie powinny być podejmowane w sposób holistyczny, uwzględniający różne typy przemocy. Izolowane prowadzenie działań dotyczących różnych typów przemocy nie znajduje uzasadnienia i z zasady okaże się mniej efektywne niż podejście całościowe.
2. Należy projektować nowoczesne kampanie społeczne w oparciu o holistyczne podejście opisane w rekomendacji nr 1. W szczególności powinny być one nastawione na aktywizację świadków różnych typów przemocy w rodzinie.
3. Przemoc w rodzinie powinna być w działaniach programu traktowana, jako zjawisko powiązane z przemocą w innych kontekstach, głównie rówieśniczą (także cyberprzemocą), która w świetle łódzkich danych dotyczy w największym stopniu młodzieży gimnazjalnej (zarówno w kontekście sprawstwa, jak i wiktymizacji).
4. Istotnym elementem działań profilaktycznych przemocy w rodzinie powinny być treningi umiejętności wychowawczych, w szczególności dla sprawców przemocy, uczące tego jak w sposób niedyrektywny i pozbawiony przemocy radzić sobie z wychowaniem dzieci i młodzieży (badania wskazują tu na dosyć powszechną bezradność i złą jakość relacji rodzice-dzieci, a także akceptację społeczną dla przemocy w relacjach wychowawczych).
5. Ważną grupą docelową są osoby i środowiska o niskim statusie społeczno-ekonomicznym i edukacyjnym, w której od lat występuje wysoka konsumpcja alkoholu, powiązana z aktami przemocy w rodzinie (dane „Niebieskie Karty”). W odniesieniu do tej grupy powinny być stosowane działania dostosowane do odbiorcy – między innymi nowoczesna praca socjalna i edukacja.

6. Osobnym celem Programu powinno być jego doskonalenie w oparciu o dobrze zaplanowane badania epidemiologiczne oraz te wynikające z realizacji jego działań (głównie z perspektywy grup docelowych i realizujących je profesjonalistów). Obecnie dane, szczególnie ostatniego typu są bardzo ograniczone, co znacząco utrudnia konstrukcję Programu. Powinna być ustalana strategia i harmonogram zbierania danych tak, by w dłuższej perspektywie czasowej uzyskać możliwie pełen obraz problemu przemocy w rodzinie i funkcjonowania systemu przeciwdziałania temu zjawisku.
7. Ze względu na zjawisko współwystępowania przemocy z innymi niekorzystnymi zjawiskami (głównie używaniem substancji psychoaktywnych) warto rozważyć konstruowanie dla potrzeb Łodzi w przyszłości programów profilaktycznych o zintegrowanym charakterze.
8. Należy doskonalić działania służb społecznych zajmujących się przemocą (szczegółności w kontekście Zespołu Interdyscyplinarnego i procedury „Niebieskie Karty”).

IV. Zasoby Miasta do działań profilaktycznych i naprawczych

1. Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych

W ramach swoich kompetencji Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych współpracuje z organizacjami pozarządowymi realizującymi działania prewencyjne w zakresie przemocy oraz korekcyjno-edukacyjne dla sprawców przemocy w rodzinie. We współpracy z organizacjami pozarządowymi, Wydział może zapewnić prowadzenie mediacji, w tym mediacji rodzinnych.

2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

W ramach swoich kompetencji Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej zapewnia udzielanie bezpiecznego schronienia dzieciom - ofiarom przemocy w ramach rodzin zastępczych pełniących zadania pogotowia rodzinnego, placówek opiekuńczo - wychowawczych typu interwencyjnego lub we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Ma możliwość organizowania zajęć profilaktycznych i edukacyjnych w świetlicach środowiskowych.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej organizuje funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

3. Wydział Edukacji

W ramach swoich kompetencji Wydział Edukacji ma możliwość organizowania działań profilaktycznych w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych w zakresie promowania nieagresywnych sposobów rozwiązywania konfliktów, radzenia sobie z emocjami. Współpracuje również z organizacjami pozarządowymi, które mogą zapewnić wsparcie w zakresie poradnictwa psychologicznego, pedagogicznego czy socjalnego, jak również prowadzić grupy wsparcia dla młodzieży dotkniętej zjawiskiem przemocy oraz prowadzić działania prewencyjne w zakresie przemocy oraz korekcyjno-edukacyjne dla sprawców przemocy w rodzinie.

4. Miejskie Centrum Terapii i Profilaktyki Zdrowotnej Im. bł. R. Chylińskiego

Placówka posiada zasoby do realizacji zajęć korekcyjno-edukacyjnych w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją, konfliktem, udzielania pomocy psychologicznej w formie terapii indywidualnej, rodzinnej lub grupowej, jak również prowadzenia punktu konsultacyjnego dla osób dotkniętych przemocą.

5. Organizacje pozarządowe

Organizacje pozarządowe są cennym zasobem przy realizacji działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, jak również niwelowania negatywnych skutków tego zjawiska, zwłaszcza skutków społecznych. Sfera różnego rodzaju poradnictwa, prowadzenie grup wsparcia, mediacji czy świetlic środowiskowych i socjoterapeutycznych to obszary gdzie organizacje pozarządowe z sukcesem wypełniają zadania powierzone przez samorząd. W Łodzi w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie działa ok. 30 organizacji współpracujących z Urzędem Miasta Łodzi.

6. Zespół Interdyscyplinarny w Łodzi

Zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego jest integrowanie i koordynowanie działań podmiotów i specjalistów działających w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, poprzez:

- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie;
- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mającym na celu przeciwdziałanie temu zjawisku;
- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie;
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

V. Podstawy prawne

Obowiązek uchwalenia Programu wynika z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390)

Przy realizacji zadań zawartych w Programie zastosowanie mają następujące akty prawne:

- 1) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390);
- 2) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, 693, 1045, 1240, 1310, 1359, 1607, 1616, 1830 i 1893);
- 3) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1286, 1893 i 1916);
- 4) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, 1138 i 1146 oraz 2015 r. poz. 1255, 1333, 1339 i 1777);
- 5) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332, 1045, 1199 i 1830);
- 6) rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. z 2011 r. Nr 50, poz. 259);
- 7) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209, poz. 1245);
- 8) uchwała Nr XXIX/524/11 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia „Strategii rozwiązywania problemów społecznych w mieście Łodzi na lata 2011-2015”;
- 9) uchwała Nr 76 Rady Ministrów z 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 (M. P. z 2014 r., poz. 445);
- 10) uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie: przyjęcia Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2015.

Cel I.	Zwiększenie świadomości społecznej nt. przemocy w rodzinie i sposobów jej przeciwdziałania oraz wzmacnianie postaw antyprzemocowych.
Cel II.	Redukcja negatywnych konsekwencji dla ofiar i świadków przemocy w rodzinie oraz korygowanie funkcjonowania sprawców.
Cel III.	Doskonalenie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w oparciu o diagnozę społeczno-epidemiologiczną oraz ewaluację przebiegu, uwarunkowań i efektów działań realizowanych w ramach programu dla podnoszenia jego skuteczności.

Działania oraz ilościowe wskaźniki ich realizacji

Działania oraz ilościowe wskaźniki ich realizacji		
Działania	Ilościowe wskaźniki realizacji	Koordinacja
1. Prowadzenie kampanii społecznych (w tym z udziałem mediów lokalnych) nt. form i przejawów przemocy domowej, ze szczególnym wyeksponowaniem różnorodności form przemocy (np. przemoc ekonomiczna, cyberprzemoc)	Liczba zrealizowanych kampanii Liczba komunikatów (np. materiałów online, audycji, artykułów, plakatów, ulotek) skierowanych do grup docelowych	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
2. Upowszechnianie wśród mieszkańców aktualnych informacji dotyczących instytucji, do których mogą zgłaszać się ofiary i sprawcy w przypadku problemów związanych z przemocą w rodzinie	Liczba inicjatyw edukacyjnych (np. materiałów online, audycji, artykułów, plakatów, ulotek) skierowanych do przedstawicieli grup docelowych	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
3. Promowanie aktywnych postaw osób i społeczności będących świadkami przemocy w rodzinie poprzez upowszechnianie wiedzy nt. sposobów reagowania w takich sytuacjach oraz nt. działania systemu pomocy osobom uwięzionym w przemoc (w szczególności „Niebieska Karta”)	Liczba inicjatyw edukacyjnych (np. materiałów online, audycji, artykułów, plakatów, ulotek) dotyczących aktywnego reagowania na sytuacje przemocy	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
4. Promowanie aktywnych postaw osób doświadczających przemocy w rodzinie w zakresie konstruktywnego przeciwstawiania się zjawisku i poszukiwania pomocy w rozwiązywaniu problemu	Liczba inicjatyw edukacyjnych (np. materiałów online, audycji, artykułów, plakatów, ulotek) skierowanych do ofiar przemocy	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
5. Promowanie wśród mieszkańców (i w społecznościach) konstruktywnych metod rozwiązywania konfliktów w rodzinie, w tym procedur mediacji	Liczba inicjatyw edukacyjnych skierowanych do mieszkańców, dotyczących konstruktywnych metod rozwiązywania konfliktów w rodzinie	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych

6. Organizowanie i prowadzenie warsztatów umiejętności radzenia sobie z agresją i rozwiązywania konfliktów w rodzinie bez stosowania jakichkolwiek form przemocy (profilaktyka uniwersalna)	Liczba inicjatyw edukacyjnych (np. kursów, szkoleń, materiałów online, materiałów drukowanych) skierowanych do przedstawicieli grup docelowych Liczba przedstawicieli grup docelowych uczestniczących w różnych formach edukacyjnych dotyczących radzenia sobie z agresją	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Wydział Edukacji
7. Wspieranie wybranych programów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży dotyczących przeciwdziałania przemocy, opracowanych i zgłaszanych przez szkoły, organizacje pozarządowe, etc.	Liczba programów skierowanych do dzieci i młodzieży Liczba małoletnich uczestników, którzy skorzystali z programów	Wydział Edukacji

Redukcja negatywnych konsekwencji dla ofiar i świadków przemocy w rodzinie oraz poprawienie funkcjonowania sprawców		
Działania	Ilościowe wskaźniki realizacji	Koordinacja
1. Organizowanie i prowadzenie zróżnicowanych form poradnictwa (m.in.: medycznego, psychologicznego, psychospołecznego, pedagogicznego, rodzinnego, prawnego, socjalnego), zajęć psychologa z rodziną w kryzysie oraz zapewnienie możliwości wykonania obdukcji lekarskich dla osób dotkniętych przemocą	Liczba instytucji świadczących poradnictwo na rzecz ofiar przemocy Liczba ofiar przemocy, które skorzystały z poradnictwa	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Wydział Edukacji
2. Prowadzenie i doskonalenie pracy socjalnej w środowiskach dotkniętych przemocą w rodzinie	Liczba środowisk objętych działaniami pracy socjalnej ze względu na przemoc	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
3. Doskonalenie wdrażania procedury „Niebieskie Karty”	Liczba inicjatyw na rzecz doskonalenia wdrażania procedury „Niebieskie Karty”	Zespół Interdyscyplinarny w Łodzi
4. Organizowanie i prowadzenie interwencji kryzysowej w sytuacjach przemocy w rodzinie	Liczba podjętych interwencji kryzysowych związanych z przemocą w rodzinie	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
5. Wspieranie funkcjonowania grup wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie	Liczba wspieranych grup wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
6. Wspieranie funkcjonowania telefonu interwencyjnego dla osób dotkniętych przemocą i świadków przemocy w rodzinie	Liczb udzielonych interwencji telefonicznych na rzecz świadków i ofiar przemocy	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
7. Udzielanie pomocy i wsparcia osobom lub rodzinom dotkniętym przemocą, zmuszonym do opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania bądź pobytu	Liczba ofiar przemocy w rodzinie, którym udzielono pomocy w związku z koniecznością opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania lub pobytu	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
8. Udzielanie bezpiecznego schronienia dzieciom - ofiarom przemocy (rodziny zastępcze pełniące zadania pogotowia rodzinnego, placówki opiekuńczo - wychowawcze typu interwencyjnego)	Liczba dzieci, którym udzielono bezpiecznego schronienia w związku z doświadczaniem przemocy	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

9. Prowadzenie placówki całodobowego pobytu dla dorosłych sprawców przemocy	Liczba sprawców przemocy, którzy korzystali z placówki całodobowego pobytu	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
10. Indywidualne i grupowe działania korekcyjno – edukacyjne dla sprawców przemocy (nieletnich, pełnoletnich)	Liczba godzin zajęć korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie Liczba sprawców przemocy, którzy wzięli udział w działaniach korekcyjno-edukacyjnych / ukończyli program	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Wydział Edukacji

Plan działań na lata 2014-2016 w ramach Programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Łodzi Strategie działań na lata 2014-2016 w ramach Programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Łodzi		
Działania	Ilościowe wskaźniki realizacji	Koordinacja
1. Wzmacnianie kompetencji oraz współpracy kadry i instytucji/organizacji zajmujących się monitorowaniem i przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie poprzez: a. rozwijanie wiedzy i umiejętności reprezentantów Zespołu interdyscyplinarnego, grup roboczych oraz innych organizacji/instytucji zajmujących się profilaktyką przemocy w rodzinie, z akcentem na przeciwdziałanie zróżnicowanym typom zjawiska przemocy; b. wzmacnianie współdziałania instytucji/organizacji zajmujących się przemocą w rodzinie (w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”)	Liczba członków Zespołu Interdyscyplinarnego, którzy wzięli udział w zajęciach edukacyjnych Liczba inicjatyw podjętych na rzecz współpracy instytucji/organizacji zajmujących się przemocą w rodzinie.	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Wydział Edukacji Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łodzi Zespół Interdyscyplinarny w Łodzi
2. Analiza działań podejmowanych w Łodzi w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Raport opracowany przez zewnętrznych ekspertów	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
3. Bieżące monitorowanie przebiegu działań realizowanych w ramach programu	Liczba działań monitorujących Raport z przeprowadzonych wizytacji	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych

Współpraca z innymi podmiotami

W ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie realizowane są zadania własne gminy wskazane w ustawie – i te zadania finansowane są z budżetu gminy. Środki na zadania administracji rządowej zlecane powiatowi, takie jak: „tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie” oraz „opracowywanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie” zapewnia budżet państwa.

Źródła informacji

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390);
2. Ewaluacja lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie – doświadczenia dotyczące sposobów pomagania i nasilenia stresu pourazowego (PTSD) z perspektywy osób dotkniętych przemocą w rodzinie. Raport z badania. SWPS dla Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, 2013.
3. Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence. Explanatory report
http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/convention-violence/texts/Explanatory_Report_210.pdf
4. WYG PSDB dla Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (2014 r.) w ramach Projektu pn. „Rodzina polska wolna od Przemocy” dla Programu Operacyjnego PL 14 „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i przemocy ze względu na płeć”, współfinansowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2009-2014.
5. Pyżalski J. (2012) Agresja elektroniczna i cyberbullying jako nowe ryzykowne zachowania młodzieży, Kraków: Oficyna Wydawnicza „Impuls”.
6. Diagnoza i porównanie skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz ocena efektywności działań podejmowanych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie – RAPORT Z BADAŃ OGÓLNOPOLSKICH. Wyniki badań PSDB dla Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, 2014

7. Jaszczak – Kuźmińska D., Michalska K. (2010). *Przemoc w rodzinie. [w:] Przemoc w rodzinie wobec osób starszych i niepełnosprawnych. Poradnik dla pracowników pierwszego kontaktu.* Warszawa: Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej .
8. Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych opracowany na podstawie art. 3 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1286, 1893 i 1916);
9. Pospiszył I. (2000). *Przemoc w rodzinie.* Warszawa, Wydawnictwa Szkolne i Pedagogiczne.
10. Konwencja Rady Europy o zapobieganiu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, s.4.
11. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1286, 1893 i 1916);
12. Ocena efektywności systemu przeciwdziałania przemocy przez profesjonalistów - RAPORT Z BADAŃ OGÓLNOPOLSKICH. Wyniki badań PSDB dla Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, 2014
13. Statystyki Komendy Głównej Policji, <http://statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/przemoc-w-rodzinie/50863,Przemoc-w-rodzinie.html>
14. „Picie alkoholu i używanie narkotyków przez młodzież szkolną na terenie Łodzi – wyniki Instytut Psychologii Zdrowia Polskiego Towarzystwa Psychologicznego w Warszawie dla Urzędu Miasta Łodzi, 2011.
15. „Picie alkoholu i używanie narkotyków przez młodzież szkolną na terenie Łodzi – wyniki Pracownia Badawczo-Psychologiczna MIRABO dla Urzędu Miasta Łodzi, 2015.
16. „Przemoc rówieśnicza i agresja w szkole oraz w środowisku lokalnym wśród gimnazjalistów Województwa Łódzkiego”. Wyniki PBS DGA dla Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi, 2007.
17. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, s. 4.

**Planowany podział środków finansowych na realizację
Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2016**

Planowany podział środków finansowych na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2016		Kwota (w zł)
Cel I	Zwiększenie świadomości społecznej nt. przemocy w rodzinie i sposobów jej przeciwdziałania oraz wzmacnianie postaw antyprzemocowych	84.684,00
Cel II	Redukcja negatywnych konsekwencji dla ofiar i świadków przemocy w rodzinie oraz korygowanie funkcjonowania sprawców	850.992,00
Cel III	Doskonalenie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w oparciu o diagnozę społeczno - epidemiologiczną oraz ewaluację przebiegu, uwarunkowań i efektów działań realizowanych w ramach programu	7.000,00
RAZEM		942.676,00

UZASADNIENIE

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy m.in. tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W związku z powyższym przedstawia się niniejszy projekt uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2016, zwany dalej Programem. Nowa nazwa Programu jest zgodna z obowiązującym w tym zakresie stanem prawnym.

Program jest kontynuacją działań realizowanych w ramach Gminnych Systemów i Programów - przyjętych na lata ubiegłe.

Zadaniem przedstawionego Programu jest wprowadzanie w życie szerokiego spektrum działań mających na celu zarówno zwrócenie uwagi opinii publicznej na zjawisko przemocy w rodzinie, jak i przeciwdziałanie jej poprzez udzielanie pomocy ofiarom przemocy rodzinnej, a także podejmowanie odpowiednich działań wobec sprawców.

Środki finansowe niezbędne dla prawidłowego funkcjonowania Programu pochodzą z budżetu Miasta oraz z budżetu Państwa.

p.o. ZASTĘPCY DYREKTORA
Wydziału Zdrowia
i Spraw Społecznych
Wanicka
Iwona Wanicka