

PROTOKÓŁ

z posiedzeń Komisji ds. rozpatrywania wniosków o użyczenie lokali użytkowych organizacjom pozarządowym w dniach 2, 4, 9, 14 listopada 2016 r., powołanej Zarządzeniem Nr 4009/VII/16 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 4 lipca 2016 r. w sprawie powołania Komisji ds. rozpatrywania wniosków o użyczenie lokali użytkowych organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego.

Uczestnicy posiedzenia:

1) Przewodniczący:

– **Łukasz Prykowski**

Pełnomocnik Prezydenta Miasta Łodzi

ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi;

2) Z-ca Przewodniczącego

– **Grzegorz Justyński**

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej
w Departamencie Komunikacji Społecznej i Zdrowia
Urzędu Miasta Łodzi;

3-10) Członkowie:

– **Urszula Waszczyk**

przedstawiciel Biura Gospodarki Mieszkaniowej
w Departamencie Gospodarowania Majątkiem
Urzędu Miasta Łodzi;

– **Ewa Kościńska**

przedstawiciel Zarządu Lokali Miejskich;

– **Dorota Piskorska/Marta Ignaczak**

przedstawiciel Biura ds. Rewitalizacji
w Departamencie Architektury i Rozwoju Urzędu
Miasta Łodzi;

– **Artur Skórzak**

przedstawiciel Biura ds. Partycypacji Społecznej
w Departamencie Komunikacji Społecznej i Zdrowia
Urzędu Miasta Łodzi;

– **Hanna Belke - Markiewicz**

przedstawiciel Wydz. Edukacji
w Departamencie Spraw Społecznych
Urzędu Miasta Łodzi;

– **Juliusz Kurzawa**

przedstawiciel Wydz. Zdrowia i Spraw Społecznych
w Departamencie Komunikacji Społecznej i Zdrowia
Urzędu Miasta Łodzi;

– **Eliza Ziółkowska - Lewandowicz**

przedstawiciel Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej;

– **Małgorzata Szymańska**

przedstawiciel Łódzkiej Rady Działalności Pożytku
Publicznego

– **Wioletta Pawlik - Nowacka**

przedstawiciel Łódzkiej Rady Działalności Pożytku
Publicznego

– **Marcin Wawrzyńczak**

przedstawiciel Komisji Dialogu Obywatelskiego ds. polityki
lokalowej

W posiedzeniu Komisji brała także udział Pani Katarzyna Snarska, przedstawiciel Biura ds. Partycypacji Społecznej w Departamencie Komunikacji Społecznej i Zdrowia Urzędu Miasta Łodzi jako osoba pełniąca obsługę organizacyjno-techniczną Komisji.

Przebieg posiedzenia i ustalenia w dniu 2 listopada 2016 r. :

1. Przedstawienie osób powołanych do składu Komisji.
2. Przedstawienie podstawy prawnej konkursu i omówienie kryteriów oceny wniosków.
3. Rozstrzygnięcie co do zgodności wniosków z formalnymi wymogami konkursu.

Pierwsze posiedzenie Komisji odbyło w siedzibie UMŁ w sali 107B (lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1.1 do niniejszego protokołu).

Przewodniczący dokonał prezentacji warunków konkursu na użyczenie lokali użytkowych dla organizacji pozarządowych. Kolejno omówił priorytety konkursowe oraz kryteria oceny wniosków. Konkurs ogłoszony był w trzech obszarach priorytetowych wynikających z Polityki Społecznej 2020+ i dotyczył: aktywizacji społecznej seniorów; wzmocnienia kapitału społecznego dzieci i młodzieży m.in. poprzez rozwój działań służących wyrównywaniu ich szans oraz wsparcia rodzin w trudnej sytuacji życiowej i tworzenie warunków do jej optymalnego funkcjonowania. Przewodniczący zaznaczył, że przy ocenie wniosków należy wziąć pod uwagę, czy działania organizacji wpisują się bezpośrednio w priorytety konkursowe, czy stanowią główny nurt działania organizacji oraz czy działania są ściśle kierowane do wskazanych w priorytetach grup docelowych. Członkowie Komisji wypełnili oświadczenia o pozostawaniu/niepozostawaniu w jakimkolwiek stosunku prawnym ani faktycznym z wnioskodawcą przystępującym do konkursu w sprawie użyczeń (załącznik nr 2 do protokołu).

Następnie Komisja rozpoczęła analizę formalną złożonych wniosków przyjmując za niezbędne sprawdzenie na kolejnym spotkaniu stanu zaległości organizacji w Zarządzie Lokali Miejskich – jednogłośnie 10 osób za.

Wątpliwość pod względem formalnym wzbudziły załączniki Fundacji Ferso (rekomendacja zawierała jedynie informację o braku zastrzeżeń wobec działalności organizacji), Stowarzyszenia Wsparcie Społeczne Ja-Ty-My (rekomendacja była podpisana przez Rzecznika Osób Niepełnosprawnych, nie dyrektora komórki) oraz Fundacji Form Art (brak sprawozdania finansowego).

Większością głosów analizę formalną przeszedł pozytywnie wniosek Fundacji Ferso – 5 osób za, 2 przeciw i 3 wstrzymały się od głosu. Wniosek Stowarzyszenia Wsparcie Społeczne Ja-Ty-My 10 osób uznało za prawidłowy pod względem formalnym. W przypadku Fundacji Form Art za przyjęciem wniosku do dalszego procedowania zagłosowały 2 osoby, 5 było przeciw i 3 wstrzymały się od głosu. Komisja większością głosów odrzuciła więc wniosek Fundacji Form Art jako nie spełniający wymogów formalnych. Członkowie Komisji uznali, że pozostałe wnioski będą poddane ocenie merytorycznej na kolejnym posiedzeniu Komisji w dniu 4 listopada.

Po zakończeniu spotkania członkowie komisji otrzymali drogą elektroniczną prezentację z posiedzenia dot. opisu kryteriów oceny wniosków konkursowych i zasad oceny merytorycznej.

Przebieg posiedzenia i ustalenia w dniu 4 listopada 2016 r. :

Przewodniczący przedstawił członkom Komisji następujący porządek obrad:

1. Prezentacja wniosków oraz dyskusja nad nimi.
2. Punktacja wniosków na Kartach Oceny Merytorycznej Wniosków.

Drugie posiedzenie Komisji odbyło w siedzibie UMŁ w sali 107B (lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1.2 do niniejszego protokołu).

Na wstępie Przewodniczący omówił Kartę Indywidualnej Oceny Wniosku zalecając przy ocenie merytorycznej wzięcie pod uwagę na ile dotychczasowe jak i planowane działania organizacji i ich rezultaty wpisują się w obszary priorytetowe. Przedstawiono wykaz zadłużeń z Wydziału Windykacji Zarządu Lokali Miejskich z tytułu korzystania przez organizacje pozarządowe z lokali gminnych. Członkowie komisji większością głosów (6 osób za, 1 przeciw, 2 wstrzymały się od głosu) zdecydowali, że ocenie merytorycznej poddane będą wnioski tych organizacji, które nie posiadają zobowiązań wyższych niż kwota jednego miesięcznego przypisu (czyli kosztów miesięcznych opłat za lokal). Jedną organizacją, która nie spełniła tego warunku była Fundacja Form Art, która zalegała wobec miasta z opłatami większymi niż za jeden miesiąc.

Komisja przystąpiła do oceny merytorycznej wniosków. Wszystkie wnioski były szczegółowo omawiane i oceniane na posiedzeniu. Członkowie komisji mieli możliwość zapoznania się z treścią zgłoszonych wniosków wcześniej (były one udostępnione członkom komisji w wersji elektronicznej dn. 31 października 2016 r.). Każdy z członków komisji otrzymał również kartę oceny z informacjami jakie elementy należy brać pod uwagę punktując wnioski.

Przy ocenie merytorycznej, oprócz zgodności z obszarami priorytetowymi konkursu, brano również pod uwagę zgodność celów prowadzonych działań przez organizację z programami i politykami Miasta, przyjętymi odrębnymi uchwałami Rady Miejskiej w Łodzi, oceniono harmonogram planowanych działań, efektywność ekonomiczną i społeczną użyczenia oraz zapewnienie dostępności lokalu dla osób z niepełnosprawnościami.

Komisja analizowała m. in. czy prowadzone działania organizacji w lokalu mają charakter doraźny czy systematyczny oraz na jakim poziomie zadania te realizowane były dotychczas. Komisja brała pod uwagę również planowany budżet organizacji przeznaczony na działania w użyczonym lokalu, jak i sposób przeznaczenia oszczędności z czynszu (w przypadku ew. użyczenia). Oceniano również prawdopodobieństwo finansowania przyszłych działań w lokalu w nawiązaniu do działalności organizacji z lat ubiegłych oraz tegorocznego planu finansowego. Komisja zwracała ponadto uwagę czy i w jakim zakresie organizacja poniosła dotychczas nakłady tytułem remontu lokalu i dostosowania go do potrzeb osób niepełnosprawnych.

Każdy z wniosków oceniony został przez 11 członków Komisji.

Przebieg posiedzenia i ustalenia w dniu 8 listopada 2016 r. :

Trzecie posiedzenie Komisji odbyło w siedzibie Biura ds. Rewitalizacji UMŁ (lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1.3 do niniejszego protokołu).

Przewodniczący przedstawił członkom Komisji następujący porządek obrad:

1. Zapoznanie się z rankingiem wniosków po podliczeniu punktów oceny merytorycznej
2. Wybór wniosków do rekomendacji o użyczenie lokalu użytkowego

Dyskutowano jaki próg przyjąć w ramach wyboru organizacji do użyczenia spośród tych, które osiągnęły punktację równą i wyższą niż minimalne 55% ilości punktów, zgodnie z § 4 pkt. 4 Regulaminu pracy Komisji.

Maksymalna liczba punktów możliwych do zdobycia w ramach oceny merytorycznej wynosiła 30 pkt. Poszczególne organizacje zdobyły od 26,18 pkt do 10,09 pkt. Do dalszego wyboru zakwalifikowało się 19 wniosków (15 organizacji). Pozostała kwestia rekomendacji liczby wniosków do użyczenia. Pani Urszula Waszczyk zwróciła szczególną uwagę na lokale wynajmowane we

wspólnotach mieszkaniowych oraz wynajmowane w budynkach przeznaczonych do sprzedaży. Zaproponowano by do ewentualnej rekomendacji komisji załączyć specyfikację zawierającą informacje nt. statusu nieruchomości. Przewodniczący zaznaczył jednak, że w obliczu wymiernych korzyści społecznych związanych z działalnością danej organizacji forma zarządzania nieruchomością nie powinna mieć rozstrzygającego znaczenia.

W dalszej części posiedzenia dyskutowano o kosztach jakie poniosłoby Miasto w ramach ewentualnych użyczeń lokali użytkowych i bilansie wymiernych wkładów jakie organizacje wnoszą w realizację zadań publicznych. Pani Urszula Waszczyk proponowała, by do każdego rekomendowanego lokalu załączyć informacje o tym, czy jest on w nieruchomości wspólnoty mieszkaniowej oraz jakie będą koszty miesięczne obciążające Zarząd Lokali Miejskich z tytułu użyczenia lokalu.

Próbowano ustalić pułap punktowy, powyżej którego organizacje zakwalifikowałyby się do użyczenia spośród tych, które zdobyły 16 i więcej punktów. Część członków proponowała rekomendację dla wszystkich organizacji, które osiągnęły minimalną ilość punktów (zgodnie z Regulaminem 55% punktów i więcej), inni progi 25, 22 bądź 20 pkt.

Długo rozważano rozwiązanie, które byłoby zasadne dla członków Komisji. Pani Hanna Belke – Markiewicz proponowała oszacowanie kosztów dla Miasta jakie wiążą się z użyczeniami lokali organizacji, wchodzących w skład wspólnot mieszkaniowych i zysków jakie wnoszą w ramach realizacji zadań. Wg niej ocena ekonomiczna utworzyłaby nowy ranking.

Wniosek Pani Hanny Belke - Markiewicz o przygotowanie rachunku ekonomicznego został przegłosowany - 9 osób za, 0 przeciw, 2 osoby wstrzymały się. Pani Ewa Kościńska zobowiązała się przygotować takie dane na kolejne spotkanie Komisji, które zaplanowano na 14 listopada.

Przebieg posiedzenia i ustalenia w dniu 14 listopada 2016 r. :

Czwarte posiedzenie Komisji odbyło w siedzibie Biura ds. Rewitalizacji UMŁ, (lista obecności członków Komisji Konkursowej stanowi załącznik nr 1.4 do niniejszego protokołu).

Przewodniczący przedstawił członkom Komisji następujący porządek obrad:

1. Wybór wniosków do rekomendacji o użyczenie lokalu użytkowego
2. Zakończenie obrad Komisji

Przewodniczący na wstępie poinformował, że otrzymał z Zarządu Lokali Miejskich zestawienie kosztów własnych dla budynków wspólnot mieszkaniowych (tam gdzie gmina posiada lokale), w skład których wchodzi lokale wynajmowane przez organizacje pozarządowe. Były to jednak koszty w przeliczeniu nie na pojedyncze lokale, a na całe budynki. Oznajmił również, że na tym etapie prac komisji, dane o kosztach nie powinny mieć wpływu na kształt rankingu, bowiem wymagałoby to ponownej oceny efektywności ekonomicznej wniosków, a ta została już dokonana na etapie oceny merytorycznej. Zaznaczył również, iż w trakcie przeprowadzania tej oceny nikt nie zgłaszał wątpliwości i nie zadawał pytań, mimo, iż każdy uzyskał informację, że ew. koszty Miasta tytułem użyczenia lokalu mogą być brane pod uwagę przy ocenie merytorycznej. Przypomniał również, że zasady konkursu nie wykluczają z udziału najemców, których lokale wchodzi w skład wspólnot mieszkaniowych.

Następnie Pani Urszula Waszczyk przedstawiła wyliczenia kosztów jakie ponosi gmina co miesiąc na rzecz wspólnot mieszkaniowych z tytułu posiadania lokali, które użytkują organizacje pozarządowe (lokali w budynkach wspólnot mieszkaniowych). Przedstawiono wyliczenia dla lokali wynajmowanych przez Fundację „Dom w Łodzi”, Międzynarodowe Stowarzyszenie Pomocy SŁYSZĘ SERCE, Stowarzyszenie Samopomocowe ABAKUS, Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Dzielnicowy Łódź – Polesie.

Przedmiotem spotkania komisji było w dalszym ciągu ustalenie liczby organizacji rekomendowanych do użyczenia lokalu z rankingu oceny merytorycznej wniosków.

Przewodniczący poprosił członków komisji o określenie progu, od którego będą rekomendowane wnioski współmierne do punktacji. Zaproponował wybór organizacji pow. 75 % gdzie kwalifikowałoby się do użyczenia ok. 6 organizacji wzwyż. W trakcie dyskusji powrócił temat rekomendacji wszystkich zakwalifikowanych w rankingu organizacji, dokonanie wyboru jednego najlepszego wniosku, a także padł pomysł unieważnienia konkursu z powodu braku narzędzia do dokonania wyboru. Członkowie komisji zaproponowali również wybór organizacji oceniając ponownie ich rachunek finansowy, czy usytuowanie lokali użytkowych w nieruchomościach wspólnot mieszkaniowych. Wnioski, które wyróżniałyby się wysoką efektywnością ekonomiczną dla Miasta byłyby wówczas rekomendowane. Przewodniczący zaznaczył jednak, że wszystkie kryteria oceny były już brane pod uwagę na etapie oceny merytorycznej wniosków, a rozważanie kwalifikacji lokali do użyczeń znajdujących się we wspólnotach mieszkaniowych nie powinno być sprawą nadrzędną.

Powrócono do pomysłu wyboru jednej najlepszej organizacji w rankingu, który podtrzymała Pani Hanna Belke – Markiewicz. Cały czas członkowie Komisji podkreślali kwestię braku narzędzi do rozstrzygnięcia konkursu, np. brak w Regulaminie kryterium finansowego tzw. puli na użyczenia, który to pomysł zgłosił Pan Juliusz Kurzawa, czy określenia liczby lokali do użyczenia z najlepszymi ocenami w rankingu. Kontrowersje wzbudzał wcześniejszy pomysł ustalenia pułapu procentowego, od którego wszystkie zakwalifikowane w ocenie organizacje miałyby szanse na użyczenie lokalu. Powrócił temat wyboru jednej najwyżej punktowanej organizacji.

Przewodniczący stwierdził, że nie jest to wybór efektywny dla Miasta. Ponadto zaznaczył, że jeśli członkowie komisji są zdania, że mają prawo zarekomendować użyczenie tylko dla jednego lokalu, na tej samej podstawie mają prawo zarekomendować użyczenie dla kilku bądź kilkunastu lokali. Nie zgodził się, że komisja nie posiada narzędzi, by zaproponować szerszy katalog podmiotów.

Pan Artur Skórzak zaproponował, aby jednak zarekomendować wszystkie organizacje, które otrzymały minimalną niezbędną ilość punktów. Pani Hanna Belke – Markiewicz proponowała kierować się oceną wagi społecznej ich działań (potrzebą dla Miasta), biorąc pod uwagę, że jedne organizacje są mniej, inne bardziej efektywne. Podtrzymała wybór najwyżej ocenionego wniosku. Przewodniczący odniósł się do propozycji wskazując, że przynajmniej 6 organizacji znajdujących się w rankingu zasługuje na rekomendację.

Ponieważ ostatecznie członkowie komisji zaproponowali 3 rozstrzygnięcia, przewodniczący zaproponował przegłosowanie propozycji w dwóch etapach. W pierwszym głosowaniu rozstrzygnięto czy do użyczenia rekomendować wszystkie wnioski, które uzyskały 55% punktów bądź więcej, czy mniejszą ilość spośród tych wniosków. Większość głosów uzyskał wariant mniejszej ilości wniosków. Za I wariantem zagłosowały 3 osoby, za II wariantem zagłosowały 4 osoby, wstrzymała się 1 osoba.

Wobec powyższego przewodniczący poddał pod głosowanie dwie pozostałe propozycje - rekomendację do użyczenia wniosków, które otrzymały min. 75% punktów w konkursie i rekomendację użyczenia dla jednego, pierwszego w rankingu lokalu.

Za rekomendacją dla 1 wniosku o najwyższej liczbie punktów zagłosowało 5 osób (Hanna Belke – Markiewicz, Urszula Waszczyk, Eliza Ziółkowska – Lewandowicz, Juliusz Kurzawa, Artur Skórzak), za wnioskami powyżej 75% punktów zagłosowało 3 osoby (Łukasz Prykowski, Małgorzata Szymańska, Dorota Piskorska).

Tym samym Komisja zarekomendowała wniosek do użyczenia lokalu użytkowego Fundacji „Dom w Łodzi” z siedzibą przy ul. Wierzbowej 13.

Ponadto Pani Urszula Waszczyk zawnioskowała aby zarządzenie Nr 4009/VII/16 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 4 lipca 2016 r. w sprawie powołania Komisji ds. rozpatrywania wniosków o użyczenie lokali użytkowych organizacjom pozarządowym prowadzącym było zmienione w zakresie wprowadzenia kryteriów umożliwiających miarodajny i obiektywny wybór wniosków do rekomendacji.

Przewodniczący podziękował uczestnikom za pracę w Komisji. Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

Podpisy członków Komisji:

- Łukasz Prykowski

- Grzegorz Justyński

- Urszula Waszczyk

- Ewa Kościńska

- Dorota Piskorska

- Marta Ignaczak

- Artur Skórzak

- Hanna Belke - Markiewicz

- Juliusz Kurzawa

- Eliza Ziółkowska - Lewandowicz

- Małgorzata Szymańska

- Wioletta Pawlik - Nowacka

- Marcin Wawrzyńczak