

Raport

z konsultacji z Łódzką Radą Działalności Pożytku Publicznego i organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

1. Zestawienie propozycji i opinii zgłoszonych w trakcie konsultacji ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Łodzi do wszystkich kategorii zgłoszonych propozycji wraz z uzasadnieniem:

L.p.	Obecne brzmienie zapisu w projekcie uchwały	Propozycje do projektu	Uzasadnienie	Stanowisko Prezydenta Miasta Łodzi
1.	<p>§.3.1. Cena za jedną godzinę usług opiekuńczych wynosi 18,60 zł.</p> <p>2. Cena za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych wynosi 20,00 zł.</p> <p>3. Cena za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych wynosi 20 zł.</p> <p>4. Cena za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych w soboty, niedziele i święta wynosi 32 zł.</p>	<p>§3.1. Cena za jedną godzinę usług opiekuńczych wynosi 20 zł.</p> <p>2. Cena za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych wynosi 25 zł.</p> <p>3. Cena za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych w soboty, niedziele i święta zwiększona jest o 50% w stosunku do cen, o których mowa w ust. 1 i ust. 2.</p>	<p>Proponowana kalkulacja ceny roboczogodziny oparta jest o porównanie z cenami analogicznych usług w innych gminach. Specyfikacja struktury dochodów mieszkańców Łodzi powoduje, że oparcie kalkulacji o porównanie nie zapewnia adekwatności proponowanych cen, a ponadto, proponowany wariant powodować będzie deficyt środków przeznaczonych na usługi opiekuńcze w kwocie około 1 mln zł w II półroczu 2017 r., co stanowi równowartość jednomiesięcznego zapotrzebowania na ww. świadczenia. Ponadto koszt społeczny podwyższenia</p>	<p>NEGATYWNE</p> <p>Proponowane ceny 1 godziny usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych odpowiednio w dni robocze oraz soboty, niedziele i święta zostały ustalone w drodze otwartego konkursu ofert.</p>

				odpłatności za usługi opiekuńcze powodować będzie znaczny sprzeciw ze strony osób wymagających tego rodzaju pomocy. Sugerowany wariant jest mniej dokuczliwy społecznie, a jednocześnie przez dopłat pozwoli ograniczyć ryzyko deficytu środków na zapewnienie usług opiekuńczych.	
2.	<p>Załącznik nr 1</p> <p>Wysokość dochodu osoby w stosunku do kryterium dochodowego dla osoby samotnie gospodarującej w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej:</p> <p>powyżej 100% do 150%</p> <p>powyżej 150% do 200%</p> <p>powyżej 200% do 250%</p> <p>powyżej 250% do 300%</p> <p>powyżej 300% do 400%</p> <p>powyżej 400% do 500%</p> <p>powyżej 500%</p>	<p>Wysokość odpłatności za godzinę usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych liczona od ceny usługi</p> <p>2%</p> <p>10%</p> <p>30%</p> <p>50%</p> <p>70%</p> <p>90%</p> <p>100%</p>	<p>Wysokość odpłatności za godzinę usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych liczona od ceny usługi</p> <p>5%</p> <p>10%</p> <p>30%</p> <p>50%</p> <p>100%</p> <p>150%</p> <p>200%</p>	<p>Proponowana zmiana zakłada ochronę interesów grupy o najniższych dochodach, przy jednoczesnym zwiększeniu stopnia partycypacji w kosztach opieki ze strony osób, których dochody pozwalają na poszukiwanie tej opieki na rynku otwartym. Co istotne, proponowane najwyższe stawki opłat za usługi opiekuńcze nie przekraczają równowartości 70% rynkowej ceny usług kupowanych, a zarazem spełniają postulat sprawiedliwości społecznej.</p>	<p>NEGATYWNE</p> <p>Proponowany projekt uchwały, poprzez ustalenie odpłatności na poziomie 2% kosztów pełnej godziny dla osób o najniższych dochodach jest bardziej korzystny niż wnioskowana zmiana. Ponadto przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej nie pozwalają na wprowadzenie odpłatności wyższej niż całkowity koszt usługi.</p>
3.	<p>Załącznik nr 2</p> <p>Wysokość dochodu na osobę w rodzinie w stosunku do kryterium dochodowego na osobę w rodzinie określonego w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej:</p> <p>powyżej 100% do 170%</p> <p>powyżej 170% do 220%</p>	<p>Wysokość odpłatności za godzinę usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych liczona od ceny usługi</p> <p>15%</p> <p>30%</p>	<p>Wysokość odpłatności za godzinę usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych liczona od ceny usługi</p> <p>10%</p> <p>20%</p>	<p>Proponowana zmiana zakłada ochronę interesów grupy o najniższych dochodach, przy jednoczesnym zwiększeniu stopnia partycypacji w kosztach opieki ze strony osób, których dochody pozwalają na poszukiwanie tej opieki na rynku otwartym. Co istotne, proponowane najwyższe stawki opłat za usługi opiekuńcze nie</p>	<p>NEGATYWNE</p> <p>Przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej nie pozwalają na wprowadzenie odpłatności wyższej niż całkowity koszt usługi.</p>

	powyżej 220% do 270% powyżej 270% do 320% powyżej 320% do 420% powyżej 420%	50% 70% 90% 100%	50% 80% 150% 200%	przekraczają równowartości 70% rynkowej ceny usług kupowanych, a zarazem spełniają postulat sprawiedliwości społecznej.	
4.	Załącznik nr 1 do uchwały	Utrzymanie procentów/poziomów odpłatności zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej z dnia 29 maja 2013 r.	Podniesienie procentów/poziomów odpłatności w przypadku osób samotnie gospodarujących należy ocenić negatywnie – dostępność usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych dla mieszkańców Łodzi jest na bardzo niskim poziomie. Podwyższenie poziomów odpłatności jeszcze bardziej pogłębi dyskryminację osób wymagających wsparcia.	NEGATYWNE Projekt uchwały oraz proponowane w nim stawki odpłatności podlegał analizie porównawczej w stosunku do innych uchwał obowiązujących na terenie kraju. W stosunku do innych rozwiązań na terenie Miasta Łodzi zachowano najszersze progi dochodowe w porównaniu do kryteriów dochodowych określonych w przepisach o pomocy społecznej oraz najwyższy dochód osoby/rodziny ustalający odpłatność w pełnej stawce.	
5.	Załącznik nr 2 do uchwały	Obniżenie odpłatności (z 20 do 15% stawki) za godzinę usług w przypadku osób w rodzinie (gospodarstwo wieloosobowe) w zakresie 100-170% wysokości dochodu można określić jako pozytywne.	Obniżenie odpłatności (z 20 do 15% stawki) za godzinę usług w przypadku osób w rodzinie (gospodarstwo wieloosobowe) w zakresie 100-170% wysokości dochodu można określić jako pozytywne.	NEGATYWNE Uzasadnienie jak w pkt 4.	
6.	§3 pkt.1 Cena za jedną godzinę usług opiekuńczych wynosi 18,60 zł	Cena za jedną godzinę usług opiekuńczych wynosi 17 zł	Znaczna część miast ogłosiła (znacznie wcześniej) stawkę wynoszącą 17 zł, a nie 18,6 zł co negatywnie wpływa na dostępność świadczenia.	NEGATYWNE Proponowane ceny 1 godziny usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych odpowiednio w dni robocze oraz soboty, niedziele i święta zostały ustalone w drodze otwartego konkursu ofert.	

7.	Załącznik nr 2 do uchwały	<p>Zróżnicowanie w poziomach odpłatności 2-4 (30/50/70%) jest bardzo wysokie. Poniżej odpłatność dla osób w rodzinie (odpowiednio UO/ UO w soboty, niedziele i święta/ SUO / SUO w soboty, niedziele i święta)</p> <p>30% - 5,58 zł / 6,60 zł / 6,00 zł / 9,60 zł; 50% - 9,30 zł / 11,00 zł / 10,00 zł / 16,00 zł; 70% - 13,02 zł / 15,40 zł / 14,00 zł / 22,40 zł;</p> <p>i należałoby wobec tego dodać dodatkowe poziomy odpłatności (zróżnicowanie co 10 lub 15%), a niezależnie od tego obniżyć poziomy procentowe kryterium dochodowego w przypadku osób w rodzinach (szczególnie dotyczy to osób z niepełnosprawnościami)</p>	<p>Zróżnicowanie w poziomach odpłatności 2-4 (30/50/70%) jest bardzo wysokie i ogranicza dostępność do usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych.</p> <p>Ze względu na niską dostępność świadczeń należałoby także obniżyć poziomy procentowe kryterium dochodowego w przypadku osób w rodzinach (szczególnie dotyczy to osób z niepełnosprawnościami).</p>	<p>NEGATYWNE</p> <p>Projekt uchwały oraz proponowane w nim stawki odpłatności podlegał analizie porównawczej w stosunku do innych uchwał obowiązujących na terenie kraju. W stosunku do innych rozwiązań na terenie Miasta Łodzi zachowano najszersze progi dochodowe w porównaniu do kryteriów dochodowych określonych w przepisach o pomocy społecznej oraz najwyższy dochód osoby/rodziny ustalający odpłatność w pełnej stawce.</p>
----	---------------------------	---	--	--

2. Podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje były prowadzone w okresie od dnia 12 sierpnia 2017 r. do dnia 26 sierpnia 2017 r. Przedmiotem konsultacji był projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Konsultacje były prowadzone z Łódzką Radą Działalności Pożytku Publicznego i organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W trakcie trwania konsultacji wpłynęły 2 formularze zawierające uwagi i opinie do konsultowanego dokumentu Polityki. Uwagi te zostały zamieszczone w formie tabelarycznej w części 1 raportu.

PIERWSZY WICEPREZYDENT MIASTA

Tomasz Treła

ZASTĘPCA DYREKTORA
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Łodzi

mgr Elżbieta Jaszczak

p.o. DYREKTORA
Departamentu Spraw Społecznych

Marek Kondraciuk

Kierownik Wydziału
Koordynacji i Nadzoru

Arkadiusz Kowalski