

**UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia**

w sprawie stanowiska Rady Miejskiej w Łodzi dotyczącego wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie od Skarbu Państwa akcji spółki prowadzącej działalność w zakresie przesyłu oraz dystrybucji ciepła na terenie Miasta Łodzi.

Na podstawie § 17 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Łodzi, stanowiącego załącznik Nr 7 do Statutu Miasta Łodzi (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego z 1996 r. Nr 23, poz. 148, z 1998 r. Nr 15, poz. 104, z 2002 r. Nr 3, poz. 72), Rada Miejska w Łodzi

zajmuje następujące stanowisko:

§ 1. Rada Miejska w Łodzi w pełni popierając obywatelski projekt ustawy o restrukturyzacji i prywatyzacji Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA, opracowany przez Komitet Inicjatywy Ustawodawczej, wyraża zgodę na nieodpłatne nabycie od Skarbu Państwa 100% akcji spółki, która zgodnie z projektem ustawy zostanie wydzielona ze struktury Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA. Spółka ta działająca pod firmą: Zakład Sieci Ciepłej realizować będzie zadania z zakresu przesyłu oraz dystrybucji ciepła na terenie Miasta Łodzi.

§ 2. Rada Miejska w Łodzi prezentuje stanowisko, iż nabyta sieć przesyłu ciepła powinna, tak jak pozostały sieciowy majątek infrastrukturalny - wodociągowy, kanalizacyjny, komunikacji zbiorowej - związany z realizacją zadań własnych docelowo pozostawać własnością Miasta niezależnie od doboru operatora. W związku z powyższym majątek nowo utworzonej spółki Zakład Sieci Ciepłej, po przejęciu jej przez Miasto Łódź poprzez nabycie 100% jej akcji, nie będzie podlegać prywatyzacji.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Sylwester PAWŁOWSKI

**Projektodawcą uchwały jest
Prezydent Miasta**

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie stanowiska Rady Miejskiej w Łodzi dotyczącego wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie od Skarbu Państwa akcji spółki prowadzącej działalność w zakresie przesyłu oraz dystrybucji ciepła na terenie miasta Łodzi.

Rada Miejska w Łodzi w pełni popiera opracowany przez Komitet Inicjatywy Ustawodawczej obywatelski projekt ustawy o restrukturyzacji i prywatyzacji Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA (ZEC w Łodzi SA), złożony 29 marca 2004 r. Marszałkowi Sejmowi, który stanowi załącznik do niniejszego uzasadnienia. Wynika to z następujących faktów:

- 1) Jest on zbieżny z tezami stanowiska Rady z dnia 11 czerwca 2003 r. w sprawie komunalizacji miejskiej sieci dystrybucji energii cieplnej (będącego załącznikiem do uchwały Nr XV/179/03 Rady Miejskiej w Łodzi), zgodnie z którymi przed zakładaną prywatyzacją ZEC w Łodzi SA należy wydzielić z jego struktury sieć dystrybucji ciepła i nieodpłatnie przekazać ją Miastu Łódź.
- 2) Miasto, przejmując prawo własności sieci dystrybucji ciepła w formie podmiotu gospodarczego, uzyska podstawy pozwalające:
 - właściwie realizować zadania własne wynikające z ustawy o samorządzie gminnym oraz prowadzić długofalową politykę w zakresie zaopatrywania w energię mieszkańców,
 - prowadzić rozbudowę oraz modernizację sieci cieplnej wykorzystując środki pozabudżetowe pochodzące z funduszy Unii Europejskiej, na przykład Funduszu Spójności, Funduszy Strukturalnych. Możliwość uzyskania tych środków istotnie wzrasta w przypadku publicznej własności dofinansowanego mienia,
 - zwiększyć dostępność do sieci cieplnej innym producentom ciepła, zwłaszcza wykorzystującym ekologiczne źródła, co zwiększy konkurencyjność prowadzącą do spadku cen ciepła.

Przeprowadzona przez specjalistyczną firmę, na zlecenie Prezydenta Miasta Łodzi, analiza ekonomiczna wykazała, iż przekazanie sieci ciepłej Miastu będzie rozwiązaniem korzystniejszym dla jego mieszkańców. Sprzedaż sieci ciepłej inwestorowi zewnętrznemu spowoduje wzrost cen ciepła oraz usług przesyłowych o około 23% w ciągu 6 lat. Natomiast przejęcie sieci przez Miasto, które zaangażuje środki z Unii Europejskiej, zmniejszy ten wzrost średnio do około 11% - w tym samym okresie czasu (wzrost cen przesyłu ciepła o ok. 4,7%, wzrost cen produkcji ciepła o ok. 19,3%). W przypadku miejskiej własności sieci ciepłej łodzianie zapłacą o około 316 mln zł mniej za ciepło w czasie najbliższych 6 lat.

Rada Miejska w Łodzi kontynuując wieloletnią politykę Miasta w odniesieniu do infrastrukturalnego, sieciowego majątku służącego realizacji zadań własnych, prezentuje stanowisko, iż nieodpłatnie nabyta od Skarbu Państwa sieć przesyłu ciepła powinna docelowo pozostawać własnością publiczną - mieszkańców naszego Miasta - tak jak ma to miejsce w przypadku sieciowego majątku infrastrukturalnego służącego zaspokajaniu zbiorowych potrzeb: zaopatrywania w wodę, odprowadzania ścieków czy komunikacji publicznej.

do projektu uchwały w sprawie stanowiska Rady Miejskiej w Łodzi dotyczącego wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie od Skarbu Państwa akcji spółki prowadzącej działalność w zakresie przesyłu oraz dystrybucji ciepła na terenie Miasta Łodzi.

- Projekt -

USTAWA

z dnia

o restrukturyzacji i prywatyzacji Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA.

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa reguluje zasady i tryb restrukturyzacji spółki akcyjnej Zespół Elektrociepłowni w Łodzi SA oraz nieodpłatne zbycie akcji nowo utworzonej spółki Zakład Sieci Ciepłej SA na rzecz Miasta Łodzi.

Art. 2. Restrukturyzacja Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA, w rozumieniu ustawy obejmuje działania w trybie art. 529 § 1 pkt 4 ustawy Kodeks spółek handlowych, zmieniające strukturę przedsiębiorstwa spółki, polegające na dokonaniu podziału spółki na dwie spółki kapitałowe, których przedmiotem działalności będzie odpowiednio wytwarzanie energii cieplnej oraz przesył i dystrybucja ciepła.

Art. 3. Nabycie przez Miasto Łódź akcji nowo utworzonej spółki pod firmą Zakład Sieci Ciepłej SA nastąpi w drodze ich nieodpłatnego zbycia przez Skarb Państwa.

Rozdział 2

Restrukturyzacja organizacyjna

Art. 4. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, reprezentujący Skarb Państwa jako jedynego akcjonariusza, w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie, podejmie uchwałę o podziale spółki Zespół Elektrociepłowni w Łodzi SA przez przeniesienie części majątku spółki dzielonej na nowo zawiązaną spółkę.

Art. 5. Plan podziału spółki Zespół Elektrociepłowni w Łodzi SA będzie uwzględniał taki podział składników majątku (aktywów i pasywów) oraz zezwoleń, koncesji i ulg, aby do nowo utworzonej spółki, której przedmiotem działalności będzie przesył i dystrybucja ciepła, zaliczono składniki materialne i niematerialne wyodrębnione z przedsiębiorstwa spółki Zespół Elektrociepłowni w Łodzi SA niezbędne do prowadzenia działalności w zakresie określonym w przedmiocie działalności.

Art. 6. Nowo utworzona spółka, której przedmiotem działania będzie przesył i dystrybucja ciepła, będzie działała pod firmą Zakład Sieci Ciepłej Spółka Akcyjna.

Rozdział 3

Nabycie akcji przez Miasto Łódź

Art. 7. Należące do Skarbu Państwa akcje nowo utworzonej spółki Zakład Sieci Ciepłej SA zostaną, w terminie trzech miesięcy od dnia jej zarejestrowania, nieodpłatnie zbyte na rzecz Miasta Łodzi z zastrzeżeniem art. 36 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 90, poz. 844 oraz z 2004 r. Nr 6, poz. 39).

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Projektodawcą ustawy jest
Komitet Inicjatywy Ustawodawczej
projektu ustawy o restrukturyzacji i prywatyzacji
Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA**

UZASADNIENIE

do projektu ustawy o restrukturyzacji i prywatyzacji Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA.

Celem ustawy jest utworzenie warunków dla prowadzenia racjonalnej i przyjaznej polityki zaopatrzenia w ciepło mieszkańców Łodzi oraz podmiotów gospodarczych działających na terenie miasta, a także doprowadzenie do sytuacji zgodnej z:

- założeniami polityki komunalnej Państwa z maja 1995 r.,
- listem intencyjnym Rządu RP do Banku Światowego z dnia 14 czerwca 1991 r.

W dokumentach tych zawarte zostały założenia o komunalnej własności firm ciepłowniczych oraz o funkcjonowaniu osobnych podmiotów w obszarach produkcji i dystrybucji ciepła w dużych miastach polskich.

Łódź jest jedynym dużym miastem w Polsce, w którym produkcja i dystrybucja ciepła znajduje się w rękach tego samego podmiotu – Spółki Skarbu Państwa o nazwie Zespół Elektrociepłowni w Łodzi SA (ZEC w Łodzi SA). W Łodzi, w przeciwieństwie do innych dużych miast polskich, nie można było zastosować ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, na podstawie której Miasto mogłoby przejąć dystrybucyjną sieć ciepłą. Istniejący stan prowadzi do strukturalnego upośledzenia Miasta, na tle innych ośrodków wielkomiejskich, które pozbawione prawa własności bardzo istotnego elementu infrastruktury komunalnej nie może właściwie realizować ustawowego obowiązku wynikającego z ustawy o samorządzie gminnym - spraw zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepłą oraz gaz.

Miasto Łódź stoi na stanowisku, że infrastruktura służąca do zaspokajania potrzeb mieszkańców powinna być własnością Miasta, natomiast usługi polegające na eksploatacji tej infrastruktury mogą podlegać prywatyzacji. W związku z powyższym niezbędne jest dokonanie przed zakładaną prywatyzacją Zespołu Elektrociepłowni

w Łodzi SA wydzielenia z jego struktur Zakładu Sieci Ciepłej SA, poprzez utworzenie odrębnej spółki prawa handlowego, a następnie nieodpłatne zbycie 100% jej akcji na rzecz Miasta.

Projektowany stan prawny, zgodnie z którym Miasto - jako podmiot publicznoprawny - przejmie prawa własności sieci dystrybucyjnej, umożliwi:

- rozbudowę i modernizację sieci ciepłej przy wykorzystaniu funduszy Unii Europejskiej, na przykład Funduszu Spójności, Funduszy Strukturalnych itp. Tego rodzaju pomoc ze środków Unii Europejskiej mogą uzyskiwać i uzyskują pozostałe wielkie miasta w Polsce, w których rozdział pomiędzy sferą wytwarzania energii i jej przesyłem oraz dystrybucją został przeprowadzony. Zakres dostępności do środków Unii Europejskiej istotnie się zwiększa w przypadku publicznej własności dofinansowywanego mienia.

W sytuacji dokonania procesu prywatyzacji ZEC w Łodzi SA w obecnej strukturze organizacyjno - prawnej, utracona zostanie możliwość skorzystania z pomocy Unii Europejskiej, natomiast koszty koniecznej rozbudowy i modernizacji sieci poniosą mieszkańcy Łodzi w stawkach opłat taryfowych.

- większą niż obecnie dostępność do sieci dystrybucyjnej innym producentom ciepła, zwłaszcza wykorzystującym niekonwencjonalne (ekologiczne) źródła energii, co w konsekwencji zwiększy konkurencyjność na rynku producentów oraz spowoduje obniżki cen.

Przeprowadzona analiza ekonomiczna wykazała, iż w przypadku sprzedaży inwestorowi zewnętrznemu ZEC w Łodzi SA w obecnej formie, ceny ciepła oraz usług przesyłowych wzrosną o około 23% w ciągu 6 lat. Natomiast nieodpłatne przekazanie sieci ciepłej Miastu, które będzie mogło uzyskać środki Unii Europejskiej na rozwój sieci, spowoduje średni wzrost tych cen o około 11% w identycznej perspektywie czasowej (wzrost cen przesyłu ciepła o ok. 4,7%, cen produkcji ciepła o ok. 19,3%). W drugim przypadku, łączne rachunki łodzian za ciepło w okresie 6 lat będą niższe o około 316 mln zł.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa ani budżetu Miasta Łodzi.

Projekt ustawy nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

W systemie prawnym Unii Europejskiej nie istnieje dyrektywa odnosząca się do powiązań produkcji z dystrybucją ciepła. Nie występuje tam również zjawisko połączenia działalności w zakresie dystrybucji i wytwarzania energii w podmiotach innych niż publiczne. Natomiast dyrektywy dotyczące innych mediów energetycznych, tj. energii elektrycznej i gazu, kładą nacisk na rozdział produkcji i dystrybucji (Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 26 czerwca 2003 r.: nr 2003/54/WE w sprawie wspólnych zasad dla wewnętrznego rynku energii elektrycznej oraz nr 2003/55/WE w sprawie wspólnych zasad dla wewnętrznego rynku gazu ziemnego).

**Pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej
projektu ustawy o restrukturyzacji i prywatyzacji
Zespołu Elektrociepłowni w Łodzi SA**

Sylwester POKORSKI