

UCHWAŁA NR LXXIX/1659/14
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia 16 stycznia 2014 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
na rok 2014.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493, z 2009 r. Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 125, poz. 842 oraz z 2011 r. Nr 149, poz. 887), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2014, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Roczne sprawozdanie z realizacji Programu, o którym mowa w § 1, przedkłada Radzie Miejskiej w Łodzi osoba upoważniona przez Prezydenta Miasta Łodzi w terminie do 30 czerwca 2015 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca
Radzie Miejskiej w Łodzi

Joanna Kopcińska
Joanna KOPCIŃSKA

262

9

Załącznik
do uchwały Nr LXXIX/1659/14
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 16 stycznia 2014 r.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2014

Zgodnie z zarządzeniem Nr 4577/VI/13 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 9 lipca 2013 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do wykonywania zadań z zakresu przeciwdziałania i rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie - Elżbieta Rosochacka, Kierownik Oddziału ds. Uzależnień i Przemocy w Rodzinie w Wydziale Zdrowia i Spraw Społecznych Departament Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi koordynuje realizację Programu oraz przedkłada Prezydentowi Miasta Łodzi i Radzie Miejskiej w Łodzi sprawozdanie z jego realizacji.

Sprawozdanie przygotowuje Oddział ds. Uzależnień i Przemocy w Rodzinie w Wydziale Zdrowia i Spraw Społecznych w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi.

1. Wstęp.	str. 3
2. Cele Programu.	str. 4
3. Cel I. Zapobieganie występowaniu przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie świadomości społecznej oraz ograniczanie zaburzeń życia społecznego związanych z występowaniem przemocy.	str. 4
4. Cel II. Zmniejszanie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie.	str. 5
5. Cel III. Zapobieganie stosowaniu przemocy w rodzinie.	str. 6
6. Cel IV. Poprawa skuteczności działań osób zobowiązanych i uprawnionych do przeciwdziałania przemocy oraz monitorowanie występowania przemocy w rodzinie, jej rozmiarów i skutków społecznych oraz efektywności podejmowanych działań.	str. 6
7. Tabela nr 1. Środki planowane w budżecie Miasta.	str. 8
8. Tabela nr 2. Środki planowane w budżecie Miasta – środki własne z podziałem na realizatorów.	str. 10
9. Tabela nr 3. Środki do pozyskania z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.	str. 11

WSTĘP

Dane statystyczne

Jak wynika z danych liczbowych Komendy Miejskiej Policji w Łodzi, w 2012 r. na terenie Miasta Łodzi przeprowadzono ogółem 14.577 interwencji domowych. W porównaniu z rokiem 2011 liczba interwencji domowych zmniejszyła się o 1.782 (z 16.359 do 14.577).

Z wszystkich interwencji domowych, 516 miało znamiona przemocy w rodzinie (procedura NK).

Ogółem 676 osób było ofiarami przemocy, w tym: 507 kobiet, 45 mężczyzn, 124 małoletnich. Sprawcy przemocy to głównie mężczyźni - 479, ale także 34 kobiety oraz 3 osoby niepełnoletnie. Ponad połowa (300 sprawców) znajdowała się pod wpływem alkoholu. 142 osoby przewieziono do Miejskiego Centrum Zdrowia Publicznego lub policyjnej izby zatrzymań.

Liczba postępowań przygotowawczych w ramach procedury „Niebieska Karta” jest zdominowana przez sprawców odpowiadających z art. 207, art. 190 oraz art. 209 Kodeksu karnego.

Obok funkcjonariuszy Policji podmiotami ustawowo uprawnionymi do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” są: gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych, jednostki organizacyjne pomocy społecznej, ochrony zdrowia oraz oświaty. Ich przedstawiciele założyli w 2012 r. 88 Niebieskich Kart rodzinom, co do których było podejrzenie o istnieniu przemocy domowej.

Według danych Prokuratury Okręgowej w Łodzi, w podległych jej prokuraturach rejonowych przeprowadzono w 2012 r. 867 postępowań przygotowawczych w sprawach dotyczących przemocy w rodzinie, z czego: 342 sprawy zakończono umorzeniem, bądź odmową wszczęcia postępowania, a 172 skierowaniem aktu oskarżenia do sądu.

Jednak jak wynika z doświadczenia osób i organizacji zajmujących się przemocą domową, ww. statystyki nie oddają powagi problemu. Zwłaszcza, gdy ofiarami przemocy w rodzinie są dzieci, które z reguły nie potrafią same poprosić o pomoc.

Znowelizowana 10 czerwca 2010 r. ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w art. 6 ust. 2 pkt 1 nakłada na gminę obowiązek opracowywania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wprowadza ona także nowe podmioty mające obowiązek wszczęcia procedury „Niebieskiej Karty”. Obecnie ciąży on na pracownikach:

- ✓ oświaty,
- ✓ ochrony zdrowia,
- ✓ Policji,
- ✓ pomocy społecznej
- ✓ gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Zgodnie z nowelizacją ustawy w Łodzi funkcjonuje również Zespół Interdyscyplinarny. W jego skład wchodzi przedstawiciele instytucji i podmiotów, które w ramach swojej działalności zajmują się zjawiskiem przemocy domowej. Zadaniem Zespołu jest przede wszystkim diagnozowanie problemu przemocy oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów i specjalistów w tym zakresie. Zespół realizuje także procedurę „Niebieskiej Karty”. W tym celu powoływane są grupy robocze. Podejmują one działania na rzecz konkretnych rodzin. Członkowie grupy roboczej opracowują i realizują indywidualne plany pomocy, oraz monitorują sytuację w tych rodzinach. W 2012 r. odbyło się 775 posiedzeń grup roboczych.

Obok zadań własnych gminy wskazanych w ustawie, w ramach Gminnego Programu realizowane są także zadania administracji rządowej zlecane powiatowi. Należą do nich: „tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie” oraz „opracowywanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno- edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie”. Środki na ich realizację zapewnia budżet państwa.

Przedstawiony poniżej Program zawiera zadania wynikające z ustawy, wskazuje realizatorów tych zadań, określa szczegółowe działania oraz wskaźniki wykonania. Wysokość środków finansowych na poszczególne zadania oraz źródło ich finansowania przedstawiają włączone do Programu tabele.

CELE PROGRAMU

Cel I. Zapobieganie występowaniu przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie świadomości społecznej oraz ograniczanie zaburzeń życia społecznego związanych z występowaniem przemocy.

Adresaci: dzieci, młodzież, dorośli, rodziny, społeczność lokalna.

Zadanie 1.

Wspieranie rozwoju i zwiększanie dostępności do nieagresywnych sposobów rozwiązywania konfliktów społecznych i rodzinnych, w tym również w środowisku osoby niepełnosprawnej;

Działania

- promowanie i prowadzenie mediacji, w tym mediacji rodzinnych,
- warsztaty wychowawcze dotyczące nieagresywnego rozwiązywania konfliktów;

Realizatorzy

- Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi,
- Wydział Edukacji w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi - szkoły i placówki edukacyjne,
- organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe,
- mediatorzy indywidualni.

Zadanie 2.

Promowanie Systemu, w tym możliwości otrzymania pomocy przez ofiary i sprawców przemocy;

Działania

- wydanie informatora oraz ulotek informujących o możliwościach uzyskania pomocy,
- utworzenie i prowadzenie strony internetowej informującej o miejscach uzyskania pomocy,
- udzielanie informacji i kierowanie do odpowiednich instytucji i podmiotów pomocowych;

Realizatorzy

- Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi,
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łodzi.

Zadanie 3.

Promowanie nieagresywnych zachowań w społeczeństwie (prasa, telewizja, radio, internet);

Działania

- współpraca z mediami,
- udział w lokalnych edycjach ogólnopolskich kampanii informacyjnych,
- promowanie zadań realizowanych w ramach Programu;

Realizatorzy

- koordynator i wszyscy realizatorzy Programu,
- media.

Wskaźniki osiągnięcia celu:

- liczba przeprowadzonych mediacji,
- liczba rodzin objętych mediacjami,
- liczba mediacji zakończonych ugodą,

- liczba dzieci i młodzieży uczestniczącej w warsztatach dotyczących nieagresywnego rozwiązywania konfliktów.

Cel II. Zmniejszanie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie.

Adresaci: osoby dotknięte przemocą, w szczególności ofiary i świadkowie przemocy.

Zadanie 1.

Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą;

Działania

- poradnictwo medyczne, psychologiczne, pedagogiczne, rodzinne, prawne, socjalne,
- obdukcja lekarska,
- praca socjalna,
- interwencja kryzysowa,
- grupy wsparcia,
- telefon zaufania dla osób dotkniętych przemocą,
- promocja i realizacja procedury „Niebieskiej Karty”;

Realizatorzy

- Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi,
- Wydział Edukacji w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi,
- organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe,
- pracownicy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łodzi.

Zadanie 2.

Udzielanie pomocy i wsparcia osobom lub rodzinom dotkniętym przemocą, zmuszonym do opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania bądź pobytu.

Działania

- udzielanie bezpiecznego schronienia osobom dorosłym lub rodzinom dotkniętym przemocą,
- udzielanie bezpiecznego schronienia dzieciom - ofiarom przemocy (rodziny zastępcze pełniące zadania pogotowia rodzinnego, placówki opiekuńczo - wychowawcze typu interwencyjnego),
- pomoc socjalna osobom dotkniętym przemocą;

Realizatorzy

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi,
- organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe,
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łodzi.

Wskaźniki osiągnięcia celu:

- liczba porad udzielonych osobom dotkniętym przemocą,
- liczba osób objętych poradnictwem oraz pomocą i wsparciem,
- liczba interwencji kryzysowych,
- liczba osób dorosłych lub rodzin, którym udzielono bezpiecznego schronienia,
- liczba dzieci, którym udzielono bezpiecznego schronienia,
- liczba założonych „Niebieskich Kart”.

Cel III. Zapobieganie stosowaniu przemocy w rodzinie.

Adresaci: sprawcy przemocy.

Zadanie 1.

Działania korekcyjno - edukacyjne, w tym placówka całodobowego pobytu dla dorosłych sprawców przemocy.

Działania

- poradnictwo psychologiczne, pedagogiczne, rodzinne, socjalne,
- zajęcia korekcyjno – edukacyjne, w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją, konfliktem - indywidualne i grupowe,
- zabezpieczenie miejsc pobytu w hostelu dla sprawców przemocy.

Realizatorzy

- Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi.

Zadanie 2.

Działania korekcyjno - edukacyjne dla nieletnich sprawców przemocy;

Działania

- poradnictwo psychologiczne, pedagogiczne, rodzinne, socjalne,
- zajęcia korekcyjno - edukacyjne w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją, konfliktem – indywidualne i grupowe;

Realizatorzy

- Wydział Edukacji w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi (wobec nieletnich),
- organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe.

Wskaźniki osiągnięcia celu:

- liczba dorosłych sprawców objętych działaniami:
 - przebywających w hostelu dla sprawców przemocy,
 - uczestniczących w zajęciach korekcyjno – edukacyjnych,
- liczba nieletnich sprawców przemocy biorących udział w zajęciach korekcyjno - edukacyjnych w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją i konfliktem.

Cel IV. Poprawa skuteczności działań osób zobowiązanych i uprawnionych do przeciwdziałania przemocy oraz monitorowanie występowania przemocy w rodzinie, jej rozmiarów i skutków społecznych oraz efektywności podejmowanych działań.

Adresaci: wszystkie instytucje, organizacje, służby i środowiska tworzące system przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zadanie 1.

Oddziaływanie na osoby zajmujące się zawodowo lub społecznie, pośrednio lub bezpośrednio, przemocą w rodzinie, w tym organizacje pozarządowe.

Działania

- szkolenia z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, także poprzez realizację procedury „Niebieska Karta”.

Realizatorzy

- przedstawiciele podmiotów tworzących System,
- Zespół Interdyscyplinarny.

Zadanie 2.

Oddziaływanie na społeczności lokalne w celu włączenia jej w system monitorowania zjawisk związanych z występowaniem przemocy.

Działania

- wywiady środowiskowe w społecznościach szczególnie zagrożonych przemocą,
- kolportowanie ulotek informacyjno - edukacyjnych przez niżej wymienione podmioty;

Realizatorzy

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łodzi,
- społeczność lokalna z wykorzystaniem istniejącej infrastruktury (parafie, apteki, kluby, domy kultury, organizacje pozarządowe, jednostki pomocnicze Miasta etc.).

Zadanie 3.

Zbieranie i analiza informacji dotyczących zjawisk sprzyjających występowaniu przemocy w rodzinie.

Działania

- opracowywanie rocznego sprawozdania na temat występowania zjawiska przemocy w rodzinie oraz podejmowanych działań – podstawy do ewaluacji systemu działań;

Realizatorzy

- Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych w Departamencie Spraw Społecznych Urzędu Miasta Łodzi.

Jednym z ustawowych zadań w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie jest realizacja procedury „Niebieskiej Karty”, określonej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209, poz. 1245).

Realizatorzy procedury „Niebieska Karta”

- Policja,
- pomoc społeczna,
- oświata,
- ochrona zdrowia,
- gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych.

Tabela nr 1. Środki planowane w budżecie Miasta

Nr	Nazwa celu / zadania	Środki własne na zadania z Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania administracji rządowej realizowane przez powiat	Środki w budżecie Miasta na zadania bieżące ogółem
		1	2	(1+2)
Cell I	Zapobieganie występowaniu przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie świadomości społecznej oraz ograniczanie zaburzeń życia społecznego związanych z występowaniem przemocy.			
1.	Wspieranie rozwoju i zwiększanie dostępności do nieagresywnych sposobów rozwiązywania konfliktów społecznych i rodzinnych, w tym również w środowisku osoby niepełnosprawnej.	85.800		85.800
2.	Promowanie Systemu, w tym możliwości otrzymania pomocy przez ofiary i sprawców przemocy.			
3.	Promowanie nieagresywnych zachowań w mediach (prasa, telewizja, radio, internet).			
Cell II	Zmniejszanie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie.			
1.	Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą.	218.200		218.200
2.	Ochrona przed dalszym krzywdzeniem przez sprawcę.	-	-	-
3.	Udzielanie pomocy i wsparcia osobom lub rodzinom dotkniętym przemocą, zmuszonym do opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania bądź pobytu - specjalistyczny ośrodek wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie.		310.000	310.000
Cell III	Zapobieganie stosowaniu przemocy w rodzinie.			
1.	Funkcjonowanie placówki całonocowego pobytu dla sprawców przemocy.	184.500	-	184.500

26p

2.	Zajęcia korekcyjno - edukacyjne dla dorosłych sprawców przemocy.		72.000	72.000
3.	Zajęcia korekcyjno - edukacyjne dla nieletnich sprawców przemocy.	50.000	-	50.000
Cel IV	Poprawa skuteczności działań osób zobowiązanych i uprawnionych do przeciwdziałania przemocy oraz monitorowanie występowania przemocy w rodzinie, jej rozmiarów i skutków społecznych oraz efektywności podejmowanych działań.			
1.	Oddziaływanie na społeczności lokalne w celu włączenia ich w system monitorowania zjawisk związanych z występowaniem przemocy – kolportowanie materiałów informacyjno - edukacyjnych.	-	-	-
2.	Szkolenie członków zespołów interdyscyplinarnych.	10.000	-	10.000
3.	Koordynowanie działań grup roboczych Zespołu Interdyscyplinarnego, wydatki na korespondencję i artykuły biurowe.	17.026		17.026
	Razem	565.526	382.000	947.526

Tabela nr 2. Środki planowane w budżecie Miasta – środki własne z podziałem na realizatorów

Nr	Nazwa celu / zadania	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych	Wydział Edukacji	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
		1	2	3
Cel I	Zapobieganie występowaniu przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie świadomości społecznej oraz ograniczanie zaburzeń życia społecznego związanych z występowaniem przemocy.			
1.	Wspieranie rozwoju i zwiększanie dostępności do nieagresywnych sposobów rozwiązywania konfliktów społecznych i rodzinnych, w tym również w środowisku osoby niepełnosprawnej.	30.000	55.800	-
2.	Promowanie Systemu, w tym możliwości otrzymania pomocy przez ofiary i sprawców przemocy.		-	-
3.	Promowanie nieagresywnych zachowań w mediach (prasa, telewizja, radio, internet).	-	-	-
Cel II	Zmniejszanie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie.			
1.	Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą.	167.000	51.200	-
2.	Ochrona przed dalszym krzywdzeniem przez sprawcę.	-	-	-
3.	Udzielanie pomocy i wsparcia osobom lub rodzinom dotkniętym przemocą, zmuszonym do opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania bądź pobytu - specjalistyczny ośrodek wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie.	-	-	-
Cel III	Zapobieganie stosowaniu przemocy w rodzinie.			
1.	Funkcjonowanie placówki całodobowego pobytu dla sprawców przemocy.	184.500	-	-
2.	Zajęcia korekcyjno - edukacyjne dla dorosłych sprawców przemocy.	-	-	-
3.	Zajęcia korekcyjno - edukacyjne dla nieletnich sprawców przemocy.	-	50.000	-

27

Cel IV	Poprawa skuteczności działań osób zobowiązanych i uprawnionych do przeciwdziałania przemocy oraz monitorowanie występowania przemocy w rodzinie, jej rozmiarów i skutków społecznych oraz efektywności podejmowanych działań.			
1.	Oddziaływanie na społeczności lokalne w celu włączenia ich w system monitorowania zjawisk związanych z występowaniem przemocy.	-	-	-
2.	Szkolenie członków zespołów interdyscyplinarnych.	-	-	10.000
3.	Koordynowanie działań zespołów, wydatki na korespondencję.			17.026
	Razem	381.500.	157.000	27.026

Tabela nr 3. Środki do pozyskania z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej

Nr	Nazwa celu/ zadania	Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
Cel II	Zmniejszanie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie.		
1.	Udzielanie pomocy i wsparcia osobom lub rodzinom dotkniętym przemocą, zmuszonym do opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania bądź pobytu: • działalność specjalistycznego ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie.		310.000
Cel III	Zapobieganie stosowaniu przemocy w rodzinie.		
1.	Zajęcia korekcyjno - edukacyjne dla sprawców przemocy w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją, konfliktem – indywidualne i grupowe.	72.000	
	Razem	72.000	310.000

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Łodzi

Joanna Kopcińska
Joanna Kopcińska

42

44