

Protokół nr 10/XII/2017

**posiedzenia Doraźnej Komisji ds. Partycypacji Społecznej
i Budżetu Obywatelskiego
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 6 grudnia 2017 r.**

I. Obecność na posiedzeniu:

stan Komisji	- 5 radnych
obecnych	- 5 radnych
nieobecnych	- 0 radnych

Listy obecności stanowią **załącznik nr 1 i 2** do niniejszego protokołu.

Zaproszenie dla radnych na posiedzenie stanowi **załącznik nr 3** do niniejszego protokołu.

Zaproszenie dla gości na posiedzenie stanowi **załącznik nr 4** do niniejszego protokołu.

II. Porządek obrad:

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert powitał obecnych na sali radnych oraz zaproszonych gości. Na podstawie listy obecności Przewodniczący stwierdził quorum niezbędne do prowadzenia obrad i podejmowania prawomocnych uchwał i opinii. Następnie odczytał proponowany porządek obrad.

Proponowany porządek obrad:

1. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2018 rok – **druk nr 421/2017** – w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2018-2040 – **druk nr 422/2017** – w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.
3. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

Radni przyjęli porządek przez aklamację.

III. Przebieg posiedzenia i ustalenia.

Ad.1. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2018 rok – druk nr 421/2017 – w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.

Dyrektor Wydziału Budżetu p. Małgorzata Wojtczak omówiła projekt uchwały.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 5** do niniejszego protokołu.

Faza pytań i dyskusji.

Wiceprzewodnicząca Komisji p. Małgorzata Moskwa-Wodnicka zapytała, czy zwiększona została kwota na promocję w ramach budżetu obywatelskiego.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński wyjaśnił, że kwota jest zapisana ogólnie, jako 251 871 zł, przy czym kwota ta w porównaniu do roku ubiegłego zawiera dodatkową kwotę dołożoną dzięki staraniom Państwa radnych. W tym zapisanych jest bardzo dużo działań, zapis musi być elastyczny, gdyż w specyfice budżetu obywatelskiego jest wiele zmian i działalności – prawie 170 tys. zł na działania promocyjne. Na poziomie planowania nie były jeszcze znane propozycje zmian proponowane przez Radę Programową. Najważniejsze jest, czy proponowane zmiany będą uwzględniały zmiany w aplikacji i jak dalekie one miałyby być. Zmiany w aplikacji mogą wynieść od 30-90 tys. zł.

Wiceprzewodnicząca Komisji p. Małgorzata Moskwa-Wodnicka zapytała, czy Biuro będzie przygotowane do zmian, które wymusi zmiana ustawy o wpływie obywateli.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że na razie nie widać takiego zagrożenia. Mogą nastąpić zmiany formalno-prawne mające wpływ na przebieg procedury – odwołanie od decyzji, gdzie brak jest precyzyjnego określenia o decyzję na jakim etapie chodzi. W ustawie występuje rozdział poświęcony b.o i mówi, że jest to szczególna forma konsultacji. Jednocześnie często Biuro zwraca uwagę, że kiedy przystępuje się do prac legislacyjnych należy odejść od konsultacji, ale stworzyć osobną kategorię na podstawie której można będzie ogłaszać budżety obywatelskie. Jest tak dlatego, że zdarza się, iż wojewoda anuluje całą procedurę, gdyż uznaje, że nie można ograniczać dostępu mieszkańców do konsultacji społecznych (Rzeszów - ograniczenie wieku od lat 16).

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak powiedziała, że niepokoi ją kwota przeznaczona na konsultacje społeczne. Powinna ona wzrastać, winny być doskonałe metody konsultacji. Poprosiła o przybliżenie kosztów związanych z konsultacjami społecznymi – ile kosztuje spotkanie warsztatowe, panel obywatelski, panel VOX POPULI itd.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że VOX POPULI, to aplikacja dostępna na stronie UMŁ i nie generuje kosztów. Dodatkowe działania mogą kosztować różne, w zależności od ich zaprojektowania, ilości zaproszonych do udziału – im się płaci. Wg. danych z Gdańska jeden panel obywatelski (rodzaj grupy fokusowej), to koszt ok. 30 tys. zł – uczestnikom płaci się za udział, kosztuje też oprzyrządowanie itd. Pytaniem jest, co można zrobić własnymi siłami korzystając ze służb miejskich, a do czego trzeba zamówić usługi. Często mieszkańcy mają wątpliwości, czy UMŁ powinien prowadzić konsultacje, są obawy czy prowadzone są w sposób obiektywny. Biuro stara się wybierać doświadczone podmioty do ich realizacji. Jeśli natomiast sprawa wiąże się z planowaniem przestrzennym w ogólnym znaczeniu, to Biuro woli skorzystać z wiedzy Miejskiej Pracowni Urbanistycznej, która dysponuje i odpowiednimi pracownikami ale i sprzętem. Średnio procedura konsultacji społecznych łącznie z warsztatami kosztowała od 3-5 tys. zł, przy zleceniu firmie zewnętrznej. Aby oszczędzić środki Biuro często bierze na siebie sprawy obsługi, kwestie organizacyjne, transport itp.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak wyraziła opinię, że konsultacjom budżetu miasta nie należą do wzorcowych. Czy było rozważane, ile kosztowałyby kilkumiesięczne, porządne konsultacje, jak przygotować projekt budżetu miasta, jakie winny być priorytety, tak aby były one wskazywane przez mieszkańców, a nie przez Urząd.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że nie było takich przemyśleń, gdyż przy obecnym stanie budżetu miasta nie stać nas na to.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak odpowiedziała, że powinno być nas stać. Skoro wydajemy pieniądze, to tak aby ludzie byli z tego zadowoleni. Następnie zapytała ile potrzeba środków, gdyby należało zapewnić obsługę 7 procesów konsultacyjnych z planowaniem partycypacyjnym przestrzeni.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że nie jest tego w stanie w tej chwili oszacować ale przygotowuje taką informację.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak podkreśliła, że konsultacje społeczne są obecnie mocno lekceważone, mieszkańcy chcą w nich uczestniczyć ale ich forma nie jest zachęcająca, a takie działanie powinno prowadzić do proponowanych rozwiązań dla danego zagadnienia, a nie luźnych nie podsumowanych, niepowiązanych ze sobą uwag. Brnięcie w tego typu konsultacje nie ma sensu – zniechęca to ludzi do uczestniczenia.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Tomasz Głowacki zapytał o łącznie 100 mln na budżet obywatelski – chodzi o obietnicę wyborczą Prezydenta Miasta.

Dyrektor Wydziału Budżetu p. Małgorzata Wojtczak odpowiedziała, że biorąc pod uwagę otwartość budżetu, przeprowadzane konsultacje, to jest on w dużej mierze obywatelski.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Tomasz Głowacki odpowiedział, że obietnica dotyczyła tylko tej formy zaangażowania społecznego.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński dodał, że V edycji budżetu obywatelskiego, to wystarczający czas, aby zewaluować siebie, jeśli chodzi o możliwości. Nie jest to też wpływu na myślenie o tym, co byłoby przy 100 mln zł i 700 zadaniami - zważywszy na doświadczenia i problemy, których pojawia się coraz więcej. To osobista refleksja.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Tomasz Głowacki zapytał, czy są przymiarki, aby w 2018 roku powiększyć budżet obywatelski o jakąś kwotę.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że nie ma takiej wiedzy.

Przewodniczący Komisji poddał projekt pod głosowanie.

W wyniku głosowania, Komisja 2 głosami „za”, przy 1 głosie przeciwnym i 1 głosie wstrzymującym się, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2018-2040 – druk nr 422/2017 – w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.

Dyrektor Wydziału Budżetu p. Małgorzata Wojtczak wyjaśniła, że dokument pozostaje poza merytorycznym zainteresowaniem Doraźnej Komisji ze względu na brak w nim informacji dotyczących zadań budżetu obywatelskiego.

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert odpowiedział, że z tego względu nie będzie on głosowany.

Ad. 4. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

Przewodniczący poinformował, że pisma które wpłynęły do Komisji (wymienione poniżej) przekazane zostały radnym drogą mailową oraz są do wglądu u sekretarza Komisji.

- pismo wnioskodawcy zadania L0211

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak zgłosiła wniosek o skierowanie stanowiska do Prezydenta Miasta Łodzi o zwiększenie środków na konsultacje społeczne.

Zaproponowała następującą treść stanowiska:

Doraźna Komisja ds. Partycypacji Społecznej i Budżetu Obywatelskiego Rady Miejskiej w Łodzi stoi na stanowisku, iż konieczne jest podwojenie środków finansowych przeznaczanych na procesy konsultacji społecznych w Łodzi.

Radni przyjęli treść stanowiska przez aklamację.

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert zwrócił się z prośbą o kilka informacji nt. konferencji w której uczestniczył dyrektor p. G. Justyński.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że była to jednodniowa konferencja w Berlinie dotycząca konsultacji społecznych i partycypacji. Powiedział, że przeświadczony był, iż życie przez lata we względnym dobrobycie i przejrzyste struktury demokratyczne daje handicap do tego, że coś czego my uczymy się na skrót, tam powstaje przez lat kilkadziesiąt. Okazało się, kiedy przekazywał informacje nt. budżetu obywatelskiego i bezpośredniego udziału mieszkańca w procesie decyzyjnym i w fazie realizacji zadania – wzbudziło to głębokie zdumienie. Miejscowi - przedstawiciele administracji odebrali to z dużym niedowierzaniem, a przedstawiciele aktywistów szczegółowo wypytywali, jak to się odbywa, jak to jest możliwe, że wniosek może być poddany wspólnej „obróbce”, aby uzyskać jego możliwą formę do realizacji. Jak możliwe jest odejście od relacji petent – urzędnik, gdzie petent składa dokumenty i po dwóch tygodniach otrzymuje odpowiedź, że „tak” albo „nie”. Największe wrażenie wywarł fakt, iż przedstawiciele mieszkańców mówili, iż ogromnym problemem jest „przebić” się do urzędu. To dwa różne nieprzenikające się światy. Mechanizmy, takie jak ciała doradcze, komisje są nieznanne. Zabrakło czasu, jednego dodatkowego dnia na swobodne przedyskutowanie z osobami zainteresowanymi, pokazanie najważniejszych elementów tego procesu i tego, jak się go wprowadza. Wstępnie ustalono, że za rok w Polsce, w Łodzi odbędzie się taka konferencja, gdzie jeden dzień poświęcony zostanie poświęcony tylko partycypacji, a szczególnie budżetowi obywatelskiemu.

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert podsumowując powiedział, że od początku Komisja zwraca na kontakt z wnioskodawcą szczególną uwagę i odsyła wnioski wymagające, zdaniem Komisji, takiego kontaktu. Zawsze podejmowane są działania w celu znalezienia rozwiązania.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak dodała, że miała okazję rozmawiać w Berlinie o partycypacji przy okazji rewitalizacji. Tam proces ten wygląda zupełnie inaczej, jest to proces ciągły. Rewitalizacja prowadzona jest ze środków miejskich, jest przekazana organizacji pozarządowej pula środków na inwestycje wskazywane przez mieszkańców.

Podkreśliła, że decydowanie przez mieszkańców o % środków z budżetu miasta w budżecie obywatelskim dzieje się przede wszystkim tam, gdzie są największe potrzeby. Dodała, że budżet obywatelski zrodził się w mieście, gdzie nie było kanalizacji.

Na tym porządek dzienny posiedzenia został wyczerpany.

Protokół sporządziła

Magdalena Czerkawska

Przewodniczący Komisji

Bogusław Hubert