



Uchwała Nr I /179/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2020 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 2137)Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Łodzi projekt uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 310.341.186,00 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżki operacyjnej*). Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 1.036.327.915,00 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w wysokości 488.657.423,00 zł, w tym: z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 336.942.193,00 zł (*w tym przede wszystkim dotacjami na zadania realizowane z udziałem środków europejskich: 334.652.993,00 zł*), dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 100.715.230,00 zł, dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 51.000.000,00 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 310.341.186,00 zł,
- przychodami w wysokości 237.329.306,00 zł, z tytułu: emisji obligacji komunalnych w kwocie 51.190.193,00 zł, długoterminowego kredytu bankowego na rynku zagranicznym w kwocie 100.000.000,00 zł, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 86.139.113,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe, w tym przede wszystkim pochodzące ze źródeł zewnętrznych, tj. z dotacji oraz środków

przeznaczonych na inwestycje, w tym w szczególności na zadania z udziałem środków europejskich, wraz z planowaną nadwyżką operacyjną w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, stanowiąc 77,1% źródeł ich finansowania. Nadto, możliwość realizacji tych zadań w założonej wysokości pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi przychodami zwrotnymi z tytułu emisji obligacji oraz kredytu długoterminowego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań majątkowych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonania dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, jak również realizacji nadwyżki operacyjnej w projektowanej wysokości. Z kolei w dalszych latach konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego w 2020 roku, w tym na realizację wydatków majątkowych, w sposób zapewniający zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w § 3 pkt 2, w ramach ogólnej kwoty dochodów wyodrębniono planowaną dotację z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez powiat wskazując, że stanowi ona 87.720.637,00 zł, podczas gdy z Tabeli nr 1 określającej dochody ogółem na 2020 rok wynika, że dotacja ta wynosi 90.009.873,00 zł (*różnica: 2.289.200,00 zł dotyczy dotacji planowanej na realizację zadań majątkowych*). Analogicznie w § 5 pkt 2 projektu uchwały budżetowej w ramach ogólnej kwoty wydatków wyodrębniono wydatki na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez powiat, także bez uwzględnienia kwoty 2.289.200,00 zł. Powyższe rozbieżności należy usunąć przy uchwalaniu uchwały budżetowej na 2020 rok.

Dokonując oceny projektu uchwały budżetowej na 2020 rok Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienia przedłożone przez Prezydenta Miasta Łodzi przekazane pismem Nr DFP-Bd-II.3020.7.2019 z dnia 28.11.2019r., zawierające m.in. tabelę planowanych do realizacji w 2020 roku zadań z budżetu obywatelskiego. Skład Orzekający przypomina przy powyższym, że zgodnie z art. 5a ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (w brzmieniu od dnia 31.01.2018r.) *zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.* Zgodnie z ust. 5 tego artykułu w *gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu.*

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.