

**Uchwała Nr I /210/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 14 grudnia 2018 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Łodzi**  
**na 2019 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Łodzi projekt uchwały budżetowej Miasta na 2019 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 327.092.594,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżki operacyjnej*). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r. poz.2077 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 1.020.464 265,00 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w kwocie 466.318.225,00 zł, w tym w szczególności: dochodami z tytułu dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 315.597.037,00 zł, dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 110.514.388,00 zł, dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 40.000.000,00 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 327.092.594,00 zł,
- przychodami w wysokości 227.053.446,00 zł z tytułu: emisji obligacji komunalnych w kwocie 126.559.832,00 zł, długoterminowego kredytu bankowego na rynku zagranicznym w kwocie 100.000.000,00 zł, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 493.614,00 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz nadwyżka operacyjna budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, stanowiąc 77,75% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi z tytułu emisji obligacji oraz kredytu długoterminowego.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2019 rok wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonania dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania

wieczystego w prawo własności (w odniesieniu do planu dochodów z tego tytułu Skład uwzględnił wyjaśnienia Skarbnika Miasta doręczone Izbie pismem nr DFP-Bd-III.3021.18.2018 z dnia 12.12.2018r.). Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2019 rok, a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W tym zakresie aktualne pozostają uwagi Składu Orzekającego zawarte w Uchwale Nr I/209/2018 z dnia 14.12.2018r.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta na 2019 rok, zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w § 2 pkt 1 ppkt a) i b) wielkości planowanych dochodów bieżących z podziałem na gminę i powiat odbiegają od wielkości tych dochodów określonych w tabeli Nr 1 do projektu uchwały - z tabeli wynika, że dochody bieżące w części gminnej planowane są w wysokości 3.212.812.187,00 zł, a w § 2 pkt 1 ppkt a) podano kwotę 3.212.524.067,00 zł, z kolei w zakresie części powiatowej z tabeli wynika kwota 764.569.706,00 zł, a w § 2 pkt 1 ppkt b) podano kwotę 764.857.826,00 zł. Wskazane dane należy doprowadzić do zgodności.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że § 10 projektu uchwały wymaga uzupełnienia o postanowienie dotyczące limitu zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych, bowiem takie przychody są planowane w projekcie uchwały budżetowej z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z paragrafu tego należy natomiast usunąć postanowienie dotyczące limitu z tytułu pożyczek, ponieważ w projekcie nie przewiduje się takiego przychodu, a z § 18 wynika upoważnienie Prezydenta Miasta do zaciągania kredytu krótkoterminowego na finansowanie przejściowego deficytu.

Skład Orzekający wskazuje również, że ponownej analizie należy poddać dane zawarte w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej, który dotyczy planowanych dotacji z budżetu Miasta. W załączniku tym nie ujęto dotacji na kwotę 1.133.000,00 zł, wykazanych w tabeli Nr 2, w rozdziale 85149 jako wydatki z tytułu dotacji (z tego rozdziału w załączniku Nr 1 ujęto jedynie kwotę 272.600,00 zł). Z kolei w rozdziale 85202 załącznika Nr 1 wykazano kwotę 1.827.864,00 zł, podczas gdy w tabeli Nr 2 z tytułu dotacji planowana jest kwota 3.726.504,00 zł. W załączniku Nr 1 ujęto także wydatki z tytułu rozliczeń środków i dotacji (w części: dotacje bieżące dla jednostek sektora finansów publicznych o charakterze celowym - jednostki samorządu terytorialnego: dział 801, rozdz. 80101, 80195, dział 852, rozdz. 85213, 85214, 85215, 85216, 85295, dział 855, rozdz. 85501, 85502), jak również wydatki na Izbę Rolniczą (w części: dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych o charakterze podmiotowym, dział 010 rozdz. 01030), podczas gdy w tabeli Nr 2 wskazane wydatki ujęte są w grupie wydatków statutowych.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Łodzi sformułowaną w niniejszej uchwale, Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Iwona Kopczyńska