

## UZASADNIENIE

### odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Łodzi”

Zgodnie z art. 48 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.), zwanej w skrócie ustawą ooś, odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentów wymienionych w art. 46 pkt 2, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

Należy zauważyć, że projekt dokumentu pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Łodzi (PGN)” spełnia przesłanki wymienione w art. 48 ustawy ooś.

Przy rozważeniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wzięto pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ww. ustawy ooś, w tym:

#### 1. Charakter działań przewidzianych w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łodzi.

**a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:**

Projekt dokumentu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Łodzi” stanowi aktualizację obowiązującego Planu przyjętego uchwałą nr LXIII/1638/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 27 grudnia 2017 r. W dokumencie stosunku do obowiązującego zaktualizowano harmonogram rzeczowo-finansowy, m.in. dodano 14 nowych zadań, zaktualizowano opisy podsumowujące uzyskane efekty energetyczne i ekologiczne, zaktualizowano prognozę emisji CO<sub>2</sub> i zużycia energii do roku 2020.

W związku z powyższym Plan zawiera zadania, które zostały ocenione w Prognozie oddziaływania na środowisko przyjętego „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla miasta Łodzi” (uchwała nr LXIII/1638/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 27 grudnia 2017 r.), a także nowe zadania które nie podlegały ocenie.

Nowe zadania wprowadzone do Planu, które dotyczą realizacji inwestycji o niewielkiej skali, to przede wszystkim działania związane z termomodernizacją oraz modernizacją i remontami budynków, oraz zakupem niskoemisyjnych autobusów:

1. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości 1 Maja 91 w Łodzi (kod zadania 4.95),
2. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Gdańska 20 w Łodzi (kod zadania 4.96),
3. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Kalinowa 30 w Łodzi (kod zadania 4.97),
4. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Pomorska 91 w Łodzi (kod zadania 4.98),
5. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Próchnika 9 w Łodzi (kod zadania 4.99),
6. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Św. Franciszka z Asyżu 31 w Łodzi (kod zadania 4.100),
7. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Więckowskiego 38 w Łodzi (kod zadania 4.101),
8. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Więckowskiego 72 w Łodzi (kod zadania 4.102),

Załącznik do obwieszczenia z dnia 24.09.2018 r.  
o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko  
dla projektu dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Łodzi”

9. Termomodernizacja budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Nieruchomości Łomżyńska 16 w Łodzi (kod zadania 4.103),
10. Racjonalizacja zużycia energii w budynku mieszkalnym przy ul. POW 36/38 w Łodzi (kod zadania 4.104),
11. Racjonalizacja zużycia energii w budynkach mieszkalnych przy ul. Składowej 16/18, 20/24 i 26/28 w Łodzi (kod zadania 4.105),
12. Zakup 121 zeroemisyjnych autobusów (kod zadania 5.22),
13. Termomodernizacja budynku II Wydziału Pracy Środowiskowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi - Domu Dziennego Pobytu zlokalizowanego na ul. Grota Roweckiego 30 (kod zadania 6.206),
14. Zwiększenie dostępności dorobku polskiej kinematografii poprzez zachowanie zabytkowej infrastruktury Pałacu Scheiblera (kod zadania 6.207).

Na podstawie harmonogramu znajdującego się w załączonym PGN można stwierdzić, iż zadania które nie podlegały strategicznej ocenie (dla przyjętego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej), a znajdują się w aktualnym harmonogramie nie wyznaczają ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Wskazane zadania będą dotyczyły realizacji inwestycji o niewielkiej skali, przede wszystkim działań termomodernizacyjnych, zakupu taboru niskoemisyjnego dla komunikacji publicznej. Działania polegać będą na poprawie stanu technicznego istniejących budynków oraz zakupie niskoemisyjnych autobusów. Przedsięwzięcia wpłyną na ograniczenie zużycia energii potrzebnej do ogrzania pomieszczeń budynków, co przełoży się na ograniczenie emisji substancji do powietrza. Również zakup autobusów przyczyni się do ograniczenia emisji substancji do powietrza.

Działania nie będą negatywnie oddziaływać na środowisko, nie przewiduje się usuwania drzew, krzewów, a także ingerowania w wody podziemne i powierzchniowe.

W ramach realizacji projektu Planu nie planuje się budowy farm fotowoltaicznych, wiatrowych oraz hydroelektrowni.

#### **b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach**

Działania, które założono do realizacji w ramach projektu Planu zostały uwzględnione w dokumentach, dla których przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko. Są to przede wszystkim:

#### **Zaktualizowany plan zagospodarowania przestrzennego województwa łódzkiego (Uchwała Nr LX/1648/10 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 września 2010 r.)<sup>1</sup>**

W zakresie polityki ochrony i poprawy stanu środowiska za główne kierunki działań związanych z ochroną powietrza plan przyjmuje:

1. Opracowanie i wdrażanie programów ochrony powietrza dla stref, w których notuje się przekroczenia poziomu dopuszczalnych stężeń zanieczyszczeń:
  - stopniowe zastępowanie surowca konwencjonalnego w procesie spalania (węgla) bardziej ekologicznymi nośnikami energii, wraz z termomodernizacją zasobów mieszkaniowych i sieci ciepłych,
  - centralizację dostaw ciepła i wprowadzenie nowoczesnych technik spalania, szczególnie na obszarach zwartej zabudowy śródmiejskiej poprzez likwidację lokalnych kotłowni i indywidualnych palenisk domowych na rzecz sieci centralnego ogrzewania lub sieci gazowej,
  - wyprowadzenie ruchu drogowego o charakterze tranzytowym poza tereny miast i obszarów wysokiej koncentracji zabudowy,
  - rozwój transportu szynowego (kolejowego, tramwajowego) oraz komunikacji zbiorowej, opartej na "zielonych" technologiach (wykorzystanie gazu lub napędu elektrycznego), a także tworzenie tras rowerowych,
  - kształtowanie zieleni zorganizowanej (tworzenie pasów zieleni izolacyjnej oraz nowych terenów zieleni w miastach), pełniącej funkcje ochronne i wspomagające procesy samooczyszczania się atmosfery,

---

<sup>1</sup> <http://bppwl.lodzkie.pl/categories/3477>

Załącznik do obwieszczenia z dnia 24.09.2018 r.  
o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko  
dla projektu dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Łodzi”

- poprawę stanu przewietrzania zwartych zespołów zabudowy w miastach przez utrzymanie i tworzenie korytarzy napowietrzających.
- 2. Wdrażanie czystych technologii węglowych:
  - zastosowanie innowacyjnych technologii zmierzających do ograniczenia emisji CO<sub>2</sub>.

**Programy Ochrony Powietrza dla stref województwa łódzkiego:**

**Program ochrony powietrza dla strefy w województwie łódzkim w celu osiągnięcia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego i poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe zawieszonym PM10 oraz planu działań krótkoterminowych. Nazwa strefy: aglomeracja łódzka. Kod strefy: PL1001 (Uchwała Nr XXXV/689/13 Sejmiku Województwa łódzkiego z dnia 26 kwietnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3434). Program został zmieniony następującymi uchwałami: Uchwałą Nr VIII/90/15 z dnia 31 marca 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 5517) oraz Uchwałą Nr VII/90/15 z dnia 31 marca 2015 poz. 2102 )<sup>2</sup>**

Celem przyjętego Programu jest osiągnięcie poziomu dopuszczanego pyłu zawieszonego PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu, natomiast planu działań krótkoterminowych ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń poziomów dopuszczalnych lub zmniejszenie ryzyka wystąpienia takich przekroczeń.

Jako podstawę Programu w celu osiągnięcia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM2,5 zakłada się kierunki i zakres działań naprawczych określonych dla aglomeracji łódzkiej w związku z przekroczeniami poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 i benzo(a)pirenu.

**Program ochrony powietrza dla strefy w województwie łódzkim w celu osiągnięcia poziomu docelowego ozonu przyziemnego (uchwała Nr XLIII/796/13 Sejmiku Województwa łódzkiego z dnia 17 grudnia 2013 r.)<sup>3</sup>**

Ozon jest zanieczyszczeniem o charakterze transgranicznym (międzykontynentalnym). Wobec tego, zanieczyszczenie powietrza ozonem przyziemnym jest problemem na skalę kontynentalną, a nawet globalną.

Problem redukcji stężeń ozonu jest niezwykle złożony. Nie jest bowiem możliwe uzyskanie efektu obniżenia stężeń poprzez bezpośrednie zmniejszenie emisji w taki sposób, jak jest to w przypadku zanieczyszczeń pyłowych lub innych gazowych.

Celem przyjętego Programu jest osiągnięcie poziomu docelowego ozonu przyziemnego. Jako podstawę Programu w celu osiągnięcia poziomu docelowego ozonu przyziemnego ustala się podstawowe kierunki i zakres działań niezbędnych do przywrócenia poziomu docelowego ozonu przyziemnego.

**Program Ochrony Środowiska Województwa łódzkiego 2016 na lata 2017-2020 z perspektywą do 2024<sup>4</sup> (Uchwała Nr XXXI/415/16 Sejmiku Województwa łódzkiego z dnia 20 grudnia 2016 r.)**

Wymóg prawny opracowania programu ochrony środowiska wynika z art. 17 ust. 1 ustawy POŚ, który nakłada na zarząd województwa obowiązek sporządzenia wojewódzkiego programu ochrony środowiska. Po zaopiniowaniu przez Ministra Środowiska oraz w ramach przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, program uchwalany jest przez sejmik województwa.

Głównym celem tworzenia Programu 2016 jest dążenie do poprawy stanu środowiska w województwie, ograniczenie negatywnego wpływu zanieczyszczeń na środowisko, ochrona i rozwój walorów środowiska, a także racjonalne gospodarowanie jego zasobami. Program 2016 służy także do realizacji celów na poziomie regionalnym, które zostały przyjęte w dokumentach strategicznych na poziomie krajowym, ze szczególnym uwzględnieniem Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 r., której założenia odnoszą się przede wszystkim do racjonalnego wykorzystania zasobów i zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju, przy jednoczesnym obniżeniu emisji zanieczyszczeń do środowiska.

Poniżej przedstawiono cele w podziale na poszczególne obszary interwencji:

**Ochrona klimatu i jakości powietrza (OKJP)**

<sup>2</sup> <https://bip.lodzkie.pl/component/k2/item/779-programy-ochrony-powietrza>

<sup>3</sup> [https://bip.lodzkie.pl/files/689/Program\\_Ochrony\\_Powietrza\\_aglomeracja\\_dzka\\_ozon.PDF](https://bip.lodzkie.pl/files/689/Program_Ochrony_Powietrza_aglomeracja_dzka_ozon.PDF)

<sup>4</sup> <https://bip.lodzkie.pl/files/sejmik/uchwaly/415.pdf>

OKJP.I. Poprawa jakości powietrza przy zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego w kontekście zmian klimatu.

**Zagrożenia hałasem (ZH)**

ZH.I. Poprawa klimatu akustycznego w województwie łódzkim.

**Pola elektromagnetyczne (PEM)**

PEM.I. Ochrona przed polami elektromagnetycznymi.

**Gospodarowanie wodami (GW)**

GW. I. Osiągnięcie dobrego stanu jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych.

GW. II. Ochrona przed zjawiskami ekstremalnymi związanymi z wodą.

**Gospodarka wodno-ściekowa (GWS)**

GWS. I. Prowadzenie racjonalnej gospodarki wodno-ściekowej.

**Zasoby geologiczne (ZG)**

ZG. I. Racjonalne gospodarowanie zasobami geologicznymi.

**Gleby (GL)**

GL. I. Ochrona i racjonalne wykorzystanie powierzchni ziemi oraz rekultywacja terenów zdegradowanych.

**Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów (GO)**

GO. I. Gospodarowanie odpadami zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, uwzględniając zrównoważony rozwój województwa łódzkiego.

**Zasoby przyrodnicze (ZP)**

ZP. I. Ochrona różnorodności biologicznej oraz krajobrazowej.

ZP. II. Prowadzenie trwale zrównoważonej gospodarki leśnej.

**Zagrożenia poważnymi awariami (PAP)**

PAP.I. Zmniejszenie zagrożenia wystąpienia poważnej awarii oraz minimalizacja skutków w przypadku wystąpienia awarii.

Główny cel - opracowanie systemu gospodarki odpadami zgodnego z zasadą zrównoważonego rozwoju, umożliwiającego wypełnienie podstawowych zasad gospodarki odpadami tj. zapobieganie powstawania odpadów, wykorzystanie odpadów w procesie recyklingu, odzysku czy unieszkodliwiania, zmniejszenie ilości odpadów kierowanych na składowiska odpadów ze szczególnym uwzględnieniem odpadów biodegradowalnych, wyeliminowanie praktyk nielegalnego składowania odpadów.

**Strategia Rozwoju Województwa Łódzkiego 2020 (uchwała Nr XXXIII/644/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 26 lutego 2013 r.)<sup>5</sup>**

Strategia Rozwoju Województwa Łódzkiego na lata 2007 – 2020, uchwalona przez Sejmik Województwa Łódzkiego w styczniu 2006 roku, zakładała skoncentrowanie działań prorozwojowych w 14 obszarach priorytetowych zgrupowanych w 3 sferach:

- w sferze społecznej: wiedza i kompetencje, jakość życia, polityka społeczna, społeczeństwo obywatelskie,
- w sferze ekonomicznej: dostępność, baza gospodarcza, społeczeństwo informacyjne, obszary wiejskie, rynek pracy, wizerunek,
- w sferze funkcjonalno-przestrzennej: system osadniczy, ład przestrzenny, tożsamość regionalna, ochrona środowiska.

Najistotniejsze, z punktu widzenia ochrony środowiska na analizowanym obszarze, są następujące cele i kierunki działań sprecyzowane w Strategii:

Cel strategiczny: Poprawa warunków życia mieszkańców regionu poprzez poprawę jakości środowiska.

---

<sup>5</sup> [http://www.strategia.lodzkie.pl/images/srwl\\_2020\\_uchwalona\\_26\\_02\\_2013.pdf](http://www.strategia.lodzkie.pl/images/srwl_2020_uchwalona_26_02_2013.pdf)

Cele szczegółowe:

- Ochrona i poprawa stanu środowiska oraz przeciwdziałanie zagrożeniom naturalnym i antropogenicznym,
- Zrównoważony rozwój gospodarki zasobami naturalnymi,
- Podniesienie świadomości ekologicznej społeczeństwa.

Kierunki działań:

- wdrożenie systemowej gospodarki wodno-ściekowej,
- wykorzystanie odnawialnych źródeł energii,
- wspieranie selektywnej zbiórki, odzysku i unieszkodliwiania odpadów przede wszystkim komunalnych i niebezpiecznych,
- ochrona przed powodzią,
- ochrona przed hałasem,
- ochrona przed promieniowaniem niejonizującym,
- ograniczenia emisji zanieczyszczeń do atmosfery,
- poprawa czystości wód powierzchniowych i podziemnych,
- wzrost lesistości,
- ochrona gleb.

**Strategia rozwoju Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego 2020+** (przyjęta w dniu 22.07.2014 r. przez Komitet Sterujący Projektem Strategia Rozwoju Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego oraz Radę Stowarzyszenia Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego. Aktualizacja Strategii przyjęta Uchwałą Nr 5/2018 z dnia 22.06.2018 r. przez Radę Stowarzyszenia Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego)<sup>6</sup>.

Instrumentem nakierowanym na wzmacnianie potencjału obszarów metropolitalnych w Polsce jest przyjęty dla nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020 program Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT). Nie jest to działanie czy priorytet konkretnego programu operacyjnego, ale narzędzie, które pozwala na pozyskiwanie funduszy w sposób przekrojowy, umożliwiając pełne zintegrowanie działań w ramach wyznaczonego terytorium.

Według przyjętych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego *Zasad realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce* (z dn. 22 lipca 2013 r.) środki finansowe będą skierowane przede wszystkim do miast wojewódzkich i ich obszarów funkcjonalnych. Przewiduje się, że środki finansowe w ramach ZIT zostaną przeznaczone przede wszystkim na:

- rozwój zrównoważonego, sprawnego transportu łączącego miasto i jego obszar funkcjonalny (np. wprowadzenie zintegrowanych kart miejskich, budowa systemów „parkuj i jedź”, parkingów i ścieżek rowerowych),
- przywracanie funkcji społeczno-gospodarczych zdegradowanym obszarom miejskiego obszaru funkcjonalnego – tzw. rewitalizacja (projekty łączące działania typowo inwestycyjne z miękkimi – np. przebudowa lub adaptacja budynków w zaniedbanej dzielnicy oraz aktywizacja zamieszkujących ją osób zagrożonych wykluczeniem społecznym – osoby pozostające długo bez pracy, rodziny wielodzietne, osoby niepełnosprawne),
- poprawę stanu środowiska przyrodniczego na obszarze funkcjonalnym miasta (np. usuwanie azbestu, ochrona istniejących terenów zielonych w miastach, wymiana źródeł ciepła na bardziej ekologiczne),
- wspieranie efektywności energetycznej (kompleksowa modernizacja energetyczna w budynkach mieszkaniowych polegająca np. na ocieplaniu budynków, wymianie okien i oświetlenia na energooszczędne, przebudowie systemów grzewczych),
- wzmacnianie rozwoju funkcji symbolicznych budujących międzynarodowy charakter i ponadregionalną rangę miejskiego obszaru funkcjonalnego oraz poprawę dostępu i jakości usług publicznych w całym obszarze funkcjonalnym (np. promocja produktu turystycznego wspólnego dla całego obszaru funkcjonalnego, poprawa systemu informacji dla cudzoziemców, usprawnienia dla osób niepełnosprawnych, bezpłatny dostęp do Internetu),
- wzmacnianie badań, rozwoju technologicznego oraz innowacji (np. rozwój usług oferowanych przez instytucje otoczenia biznesu).

<sup>6</sup> [http://www.lom.lodz.pl/wp-content/uploads/Strategia\\_Rozwoju\\_LOM\\_22.06.2018.pdf](http://www.lom.lodz.pl/wp-content/uploads/Strategia_Rozwoju_LOM_22.06.2018.pdf)

**Program ochrony środowiska dla miasta Łodzi na lata 2011 – 2014 z perspektywą na lata 2015 - 2018 (uchwała Nr XI/139/11 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 30 marca 2011 r.)<sup>7</sup>**

Wśród licznych celów zakładanych w Programie znajdują się również takie, które wiążą się z realizacją celów wskazywanych w Planach gospodarki niskoemisyjnej, jak np.:

- w zakresie ochrony przed zanieczyszczeniami ze źródeł punktowych i powierzchniowych:
  - wdrażanie ekologicznych nośników energii (biomasa, energia słoneczna, wody geotermalne) i stopniowa eliminacja paliw konwencjonalnych,
  - modernizacja funkcjonujących dużych zakładów ciepłych (filtry, zmiana technologii),
  - opracowywanie i wdrażanie programu redukcji niskiej emisji, w oparciu o wysokosprawne kotły gazowe, opalane biomasą lub niskoemisyjne kotły węglowe,
  - termomodernizacja budynków mieszkalnych i użyteczności publicznej,
  - centralizacja dostaw ciepła na obszarach zabudowy miejskiej (likwidacja lokalnych kotłowni i indywidualnych palenisk domowych),
  - doprowadzenie w miejsce likwidowanych źródeł, opalanych paliwem konwencjonalnym (węglem), sieci centralnego ogrzewania lub sieci gazowej,
  - edukacja społeczeństwa w zakresie wykorzystania proekologicznych nośników energii i szkodliwości spalania materiałów odpadowych,
  - realizacja Programów Ochrony Powietrza,
  - wdrażanie nowoczesnych technologii przyjaznych środowisku (BAT),
- w zakresie ochrony przed zanieczyszczeniami ze źródeł liniowych:
  - budowa nowych dróg,
  - budowa obwodnic i modernizacja dróg istniejących,
  - modernizacja i rozwój transportu kolejowego i linii tramwajowych,
  - poprawa warunków ruchu drogowego (płynność ruchu),
  - poprawa standardów technicznych dróg istniejących,
  - ustalenie priorytetów dla komunikacji zbiorowej,
  - intensyfikacja ruchu rowerowego, przez likwidowanie barier technicznych oraz tworzenie tras rowerowych.

**Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Łodzi do roku 2025 (Uchwała Nr LXVII/1727/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 lutego 2018 r.)<sup>8</sup>**

Podstawą prawną opracowania niniejszego Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Łodzi jest:

- Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136),
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 maja 2011r. w sprawie szczegółowego zakresu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2011 r. poz. 684).

Plan transportowy jest dokumentem, który przyczyni się do realizacji wyzwań transportowych określonych w dokumentach strategicznych dla Łodzi, w tym do zwiększenia roli i udziału komunikacji tramwajowej, zintegrowanie miejskiego transportu zbiorowego z transportem kolejowym, szczególnie z koleją aglomeracyjną, a także utrzymywanie wysokiego udziału transportu zbiorowego w podziale zadań przewozowych.

Zasadniczym celem Planu transportowego jest zaplanowanie organizacji przewozów o charakterze użyteczności publicznej na terenie miasta i gmin ościennych, a także zrównoważony rozwój transportu prowadzący do zmniejszenia negatywnych skutków oddziaływania transportu na środowisko naturalne oraz zapewnienie wysokiej jakości usług transportowych, w tym poprawa dostępności transportu dla osób niepełnosprawnych

<sup>7</sup> [https://bip.uml.lodz.pl/samorząd/akty-prawne-i-projekty-aktów-prawnych/akty-prawne/?tx\\_edgelegalacts\\_legalacts%5BlegalAct%5D=25398&tx\\_edgelegalacts\\_legalacts%5Baction%5D=show&tx\\_edgelegalacts\\_legalacts%5Bcontroller%5D=LegalAct](https://bip.uml.lodz.pl/samorząd/akty-prawne-i-projekty-aktów-prawnych/akty-prawne/?tx_edgelegalacts_legalacts%5BlegalAct%5D=25398&tx_edgelegalacts_legalacts%5Baction%5D=show&tx_edgelegalacts_legalacts%5Bcontroller%5D=LegalAct)

<sup>8</sup> [https://bip.uml.lodz.pl/files/bip/public/user\\_upload/1727.pdf](https://bip.uml.lodz.pl/files/bip/public/user_upload/1727.pdf)

Załącznik do obwieszczenia z dnia 24.09.2018 r.  
o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko  
dla projektu dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Łodzi”

oraz o ograniczonej mobilności oraz poprzez preferowanie transportu zbiorowego jako realnej alternatywy dla podróży realizowanych transportem indywidualnym.

**Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łodzi<sup>9</sup>**, przyjęte Uchwałą Nr LXIX/1753 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 28 marca 2018 r.

Jest to dokument, którego celem jest określenie uwarunkowań, kierunków zagospodarowania oraz polityki przestrzennej Miasta, w tym realizacji ponadlokalnych celów publicznych.

Zalecenia względem zaopatrzenia w ciepło:

- zmniejszanie ilości źródeł zanieczyszczeń niskiej emisji: należy dążyć do sukcesywnego eliminowania palenisk i zastępowania ich ekologicznymi źródłami zasilania. Jako alternatywny nośnik energii należy rozwijać: gaz, energię elektryczną i c.o.,
- uwzględnianie rozbudowy sieci ciepłej przy rewitalizacji kwartałów,
- zintensyfikowanie korzystania z odnawialnych źródeł energii,
- ograniczanie zanieczyszczenia powietrza przez tradycyjne (niskoemisyjne) źródła energii.

Zalecenia względem ochrony środowiska (ochrony powietrza) to m.in.:

- zmniejszanie ilości źródeł zanieczyszczeń: palenisk domowych opalanych węglem, rozbudowa sieci c.o., ograniczenie ruchu samochodowego (przejazdów przez OWRSW - Obszar Współczesnego Rozwoju Strefy Wielkomięskiej) na rzecz wzrostu udziału ruchu pieszo-rowerowego i transportu zbiorowego,
- poprawa klimatu (jakości powietrza) miasta w strefie zwartej zabudowy: poprawa drożności korytarzy przewietrzających w OWRSW (ograniczanie zabudowy dolin rzecznych, zwiększanie ilości terenów zieleni), ochrona otwartych przestrzeni terenów rolniczych w strefach głównego napływu mas powietrza,
- realizowanie długofalowej strategii zachęcającej do korzystania z transportu zbiorowego oraz ograniczenia ilości posiadanych samochodów, zwiększenie udziału komunikacji rowerowej w podziale zadań przewozowych, realizowanie strategii rowerowej, w tym rozwój sieci dróg rowerowych.

**Aktualizacja założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla miasta Łodzi<sup>10</sup>**, przyjęta Uchwałą Nr LXII/1616/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r.

Aktualizacja założeń zawiera:

- ocenę stanu aktualnego i przewidywanych zmian zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
- przedsięwzięcia racjonalizujące użytkowanie ciepła, energii elektrycznej i paliw gazowych,
- możliwości wykorzystania istniejących nadwyżek i lokalnych zasobów paliw i energii, z uwzględnieniem energii elektrycznej i ciepła wytwarzanych w odnawialnych źródłach energii, energii elektrycznej i ciepła użytkowego wytwarzanych w kogeneracji oraz zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych,
- zakres współpracy z gminami ościennymi.

Zgodnie z prawem miasto powinno stać się głównym inicjatorem określającym kierunki rozwoju infrastruktury energetycznej na swoim terenie. Tak sformułowane zasady polityki mają zapobiec dowolności działań przedsiębiorstw energetycznych.

Bezpośredni związek i wpływ na wszystkie główne założenia PGN mają kierunki działań dla rozwoju systemów zaopatrzenia w ciepło, paliwa gazowe i energię elektryczną, są to:

- nieustanna poprawa funkcjonowania całego systemu ciepłowniczego, jego rozbudowa, modernizacja oraz przyłączanie nowych odbiorców do sieci,
- termomodernizacja budynków,
- likwidacja źródeł niskiej emisji,

<sup>9</sup> <http://www.mpu.lodz.pl/page/511,studium.html?id=5>

<sup>10</sup> [https://bip.um.lodz.pl/files/bip/public/rada\\_miejska/interpelacje/7/1616.pdf](https://bip.um.lodz.pl/files/bip/public/rada_miejska/interpelacje/7/1616.pdf)

Załącznik do obwieszczenia z dnia 24.09.2018 r.  
o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko  
dla projektu dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Łodzi”

- nieustanna poprawa funkcjonowania całego systemu gazowego, jego rozbudowa, modernizacja oraz przyłączanie nowych odbiorców do sieci,
- modernizacji oświetlenia ulicznego.

**Strategia Zintegrowanego Rozwoju Łodzi 2020+<sup>11</sup>**, przyjęta uchwałą Nr XLIII/824/12 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 25 czerwca 2012 r.

Strategia rozwoju służy także starannemu programowaniu inwestycji miejskich, dzięki czemu ich przygotowanie i realizacja podporządkowane będą zasadzie maksymalizacji korzyści wspólnoty. Jest też próbą całościowego opisu różnorodnych działań wywołujących pozytywne przemiany, których nasze Miasto wymaga i oczekuje.

Najważniejsze odnoszące się bezpośrednio do ochrony środowiska naturalnego:

- poprawa jakości życia mieszkańców,
- stworzenie zrównoważonej sieci transportowej w Łodzi i aglomeracji.
- Strategia Zintegrowanego Rozwoju Łodzi 2020+ oparta jest na filarach, dwa z nich określają priorytetowe obszary działania związane z ochroną powietrza:
  - gospodarka i infrastruktura,
  - przestrzeń i środowisko.

Istotne z punktu widzenia ochrony środowiska są działania mające na celu:

- budowę wspólnego dla miast i gmin metropolii łódzkiej systemu transportowo-komunikacyjnego,
- zapewnienie wysokiej dostępności do pierścienia autostrad i dróg szybkiego ruchu powstającego wokół Łodzi, który umożliwi konkurencyjną działalność inwestycyjną,
- stymulowanie rozwoju nowoczesnych połączeń kolejowych otwierających Łódź na przepływ kapitału, know-how i wysoko wykwalifikowanych zasobów ludzkich pomiędzy aglomeracjami,
- wspieranie nowoczesnego multimodalnego systemu transportowego wraz z niezbędną infrastrukturą lotniczą i elementami portu cargo,
- rozwój zrównoważonego transportu miejskiego, zwłaszcza szynowego oraz stworzenie ułatwień dla transportu ekologicznego,
- szerokie stosowanie w gospodarce miejskiej technologii i rozwiązań służących ochronie środowiska;
- optymalizację wydatków energetycznych w wyniku termomodernizacji obiektów miejskich, w tym likwidację źródeł niskiej emisji i rozwiązania inteligentne w zarządzaniu systemami miejskimi,
- skuteczną egzekucję prawa w zakresie ochrony środowiska,
- prowadzenie działań i kampanii z zakresu edukacji ekologicznej i zachowań odpowiedzialnych środowiskowo,
- usprawnienie i rozwój zrównoważonego i efektywnego systemu komunikacji zbiorowej w aglomeracji łódzkiej wspierającego funkcje metropolitalne Łodzi, komplementarnego do wojewódzkich systemów transportu zbiorowego,
- uprzywilejowanie transportu zbiorowego,
- uspokojenie ruchu pojazdów w centrum Miasta poprzez rozwiązania systemowe, w tym budowę parkingów i stworzenie progresywnego systemu płatnego parkowania, wspomaganego przez inteligentne zarządzanie ruchem i dalszą sukcesywną rozbudowę sieci dróg rowerowych,
- modernizację dróg dla ruchu kołowego, wyprowadzającą tranzyt z centrum Łodzi i udrażniającą połączenia kluczowych obszarów Miasta i aglomeracji z europejskimi szlakami komunikacyjnymi.

**c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska**

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej to dokument, który analizuje informacje o wielkości zużycia energii i wielkości emisji dwutlenku węgla, w celu wskazania kierunków które pozwolą na zwiększenie efektywności energetycznej. Dokument zakłada redukcję emisji gazów cieplarnianych oraz zwiększenie udziału energii z OZE w ogólnym zużyciu energii w odniesieniu do całego obszaru jaki obejmuje PGN, tak aby przybliżył on także Polskę do realizacji postanowień pakietu klimatyczno-energetycznego tj.:

- zmniejszenia emisji dwutlenku węgla o 20% do 2020 roku,

<sup>11</sup><https://uml.lodz.pl/dla-mieszkancow/o-miescie/strategia-lodzi-i-planowanie/strategia-zintegrowanego-rozwoju-lodzi-2020/>

Załącznik do obwieszczenia z dnia 24.09.2018 r.  
o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko  
dla projektu dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Łodzi”

- zwiększenie efektywności wykorzystania energii o 20%,
- zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych w zużyciu końcowym o 15%.

Realizacja powyższych celów jest zgodna również z postanowieniami Dyrektyw, m.in.:

- Dyrektywa Unii Europejskiej nr 2009/28/WE w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych,
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków,
- Dyrektywy z zakresu ochrony powietrza (Dyrektywa 2010/75/UE dotycząca emisji przemysłowych IED, Dyrektywa 2008/50/WE w sprawie jakości powietrza i czystszyego powietrza dla Europy CAFE, Dyrektywa 2004/107/WE dotycząca arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu, Dyrektywa 2003/87/WE dotycząca systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych ETS).

#### **d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska**

Zdiagnozowane w projekcie Planu, w części dotyczącej analizy stanu aktualnego problemy środowiskowe dotyczą głównie przekroczeń standardów jakości powietrza w strefie, w której znajduje się teren objęty Planem. Miasto Łódź znajduje się w całości w strefie Aglomeracji Łódzkiej (wg układu stref określonego Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 roku w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza).<sup>12</sup> Zgodnie z wynikami rocznej oceny jakości powietrza w strefie przekroczenia standardów jakości powietrza dotyczyły trzech, spośród 12 objętych oceną zanieczyszczeń tj. pyłu PM<sub>10</sub>, pyłu PM<sub>2,5</sub> oraz zawartego w pyłe PM<sub>10</sub> benzo(a)pirenu. Zaplanowane w PGN działania oraz główne cele wskazane powyżej przyczynią się nie tylko do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych, ale również innych substancji zanieczyszczających co przyczyni się do poprawy jakości powietrza.

## **2. Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:**

### **a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań**

Po analizie zakresu działań zaproponowanych w ramach Planu, należy uznać iż jego realizacja będzie pozytywnie oddziaływać na środowisko obszaru objętego opracowaniem, a także na środowisko w skali regionalnej. Potencjalne oddziaływania negatywne mogą wystąpić na etapie realizacji poszczególnych inwestycji (termomodernizacje budynków), jednak będą one miały charakter krótkotrwały, miejscowy lub lokalny. Ze względu na charakter przekształceń i ich odwracalność będą one w większości odwracalne lub możliwe do rewaloryzacji. Działania z zakresu termomodernizacji mogą potencjalnie stanowić zagrożenie dla chronionych gatunków ptaków i nietoperzy. Dlatego przy tego typu pracach szczególną uwagę należy zwrócić na występowanie miejsc lęgowych jerzyków zwyczajnych (*Apus apus*) oraz wróbli (*Passer domesticus*), a także gatunków nietoperzy, w obrębie modernizowanych obiektów. Wynika to z obowiązków spoczywających na przyszłych inwestorach, a dotyczących ochrony gatunkowej zwierząt. W tym zakresie, w przypadku stwierdzenia ww. zwierząt należy uzyskać odpowiednie pozwolenia oraz wprowadzić działania zabezpieczające i minimalizujące negatywny wpływ. Podobnie w przypadku prac budowlanych w obrębie budynków i związanych z budową nowych obiektów. Potencjalne oddziaływanie może dotyczyć usuwania drzew i krzewów oraz ryzyka zajmowania stanowisk chronionych roślin. Należy jednak pamiętać, iż przed przystąpieniem do ww. inwestycji niezbędne będzie uzyskanie odpowiednich pozwoleń.

### **b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych**

Nie przewiduje się wystąpienia w ramach realizacji zadań określonych w projekcie PGN oddziaływań skumulowanych i oddziaływania transgranicznego, ze względu na skalę oraz charakter planowanych działań (miejscowe, lokalne).

### **c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska**

Nie wystąpi ryzyko dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Działania określone w harmonogramie realizacji PGN będą pozytywnie wpływać na stan zdrowia mieszkańców Miasta (ze względu na mniejszą emisję

<sup>12</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 914

gazów oraz pyłów do powietrza). Realizacja zaplanowanych działań nie stwarza również ryzyka wystąpienia poważnej awarii lub zdarzenia stwarzającego zagrożenie dla środowiska.

### 3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko:

#### a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu

Na terenie Miasta znajdują się formy ochrony przyrody:

- rezerваты przyrody: Polesie Konstantynowskie, Las Łągiewnicki;
- Park Krajobrazowy Wzniesień Łódzkich;
- Zespoły Przyrodniczo – Krajobrazowe: „Sucha dolina w Moskulach”, „Dolina Sokołowski”, „Międzyrzecze Neru i Dobrzyńki”, „Źródła Neru”, „Ruda Willowa”;
- Użytki ekologiczne: „Międzyrzecze Bzury i Łągiewniczanki”, „Stawy w Nowosolnej”, „Mokradła Brzozy”, „Stawy w Mileszkach”, „Mokradła przy Pomorskiej”, „Jeziorko Wiskitno”, „Międzyrzecze Sokołowski i Brzozy”, „Łąka w Wiączyniu”, „Łąki na Modrzewiu”, „Majerowskie Błota”, „Dolina dolnej Wrzącej”, „Olsy na Żabieńcu”, „Majerowskie Pole”, „Olsy nad Nerem”, „Źródlika na Mikołajewie.
- Pomniki przyrody<sup>13</sup>

W ramach realizacji projektu Planu nie przewiduje się znaczącego negatywnego oddziaływania na ww. obszary o wysokich walorach przyrodniczych. Nie planuje się realizacji działań, które mogłyby wpłynąć negatywnie na przedmioty ochrony obszarów Natura 2000, a także naruszających pomniki przyrody, jak również drożność korytarzy migracyjnych. Zaplanowane działania inwestycyjne dotyczyć będą istniejących budynków oraz terenów zurbanizowanych. Skala realizowanych projektów oraz ich rodzaj nie wpłyną również na walory krajobrazowe Parku Krajobrazowego Wzniesień Łódzkich. Zakłada się, że realizacja założeń projektu Planu poprzez wpływ na jakość powietrza na terenie Miasta w istotny sposób pozwoli chronić walory przyrodnicze.

#### b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym,

Na terenie Miasta Łodzi położone są formy ochrony przyrody: Park Krajobrazowy Wzniesień Łódzkich, rezerваты przyrody: Polesie Konstantynowskie, Las Łągiewnicki oraz 5 zespołów przyrodniczo – krajobrazowych, a także 15 użytków ekologicznych.

Nie przewiduje się w ramach realizacji PGN negatywnego oddziaływania na ww. obszary objęte ochroną, ich przedmioty ochrony oraz integralność. Zakładane do realizacji w ramach Planu działania, będą dotyczyć terenów zurbanizowanych oraz istniejących obiektów budowlanych.

---

<sup>13</sup> Źródło: <http://geoserwis.gdos.gov.pl/>