

Uchwała Nr I/175/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Miasta Łodzi na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Łodzi projekt uchwały budżetowej Miasta Łodzi na 2022 rok wraz z pismem Skarbnika Miasta, datowanym na dzień 13 grudnia 2021 roku, informującym o korektach, które zostaną dokonane w przedłożonym projekcie.

W projekcie budżetu Miasta Łodzi na 2022 roku zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 5.015.231.081 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 4.441.687.355 zł i dochody majątkowe w wysokości 573.543.726 zł (z tego: dochody z tytułu środków przeznaczonych na inwestycje 429.750.426 zł, dochody ze sprzedaży majątku 121.893.300 zł, dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności 21.900.000 zł),
- wydatki ogółem w wysokości 5.485.265.240 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 4.240.304.161 zł i wydatki majątkowe w wysokości 1.244.961.079 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2022 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 470.034.159 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu: emisji obligacji komunalnych, długoterminowego kredytu bankowego na rynku zagranicznym, pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wolnych środków, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w 2021 roku (wydzielony rachunek Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych).

Nadto z przedłożonych dokumentów wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 201.383.194 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (zwanej nadwyżką operacyjną).

Skład Orzekający zauważa, że planowane w 2022 roku przychody zwrotne (emisja obligacji komunalnych, kredyt, pożyczka) będą miały wpływ na obciążenie spłatą długu

budżetów lat kolejnych, tj. na zachowanie reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym - mając również na względzie uwagi wskazane w opinii nr I/174/21 z dnia 20 grudnia 2021 roku - Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Miasta Łodzi na 2022 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność analizy wydatków ujętych w tzw. rozdziałach usługowych (w tym w rozdziałach: 60095, 71012, 71095, 75095, 85595, 90004), w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane, celem zweryfikowania, czy powyższe odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (*wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>*).

Podobnie należy dokonać analizy wydatków ujętych w tzw. rozdziałach podmiotowych, pod kątem powiązania ich z utrzymaniem stanowisk pracy (np. sklasyfikowane w rozdziale 75023 wydatki dotyczące: wykonania i dostawy tablic rejestracyjnych, zakup różnych druków, w tym zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, opłaty pocztowe, transmisja i utrwalanie obrad Rady Miejskiej, zakup paliwa związany z obsługą uroczystości zawarcia związku małżeńskiego poza USC).

Natomiast na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziale 90002, poza dochodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy również uwzględnić odsetki z tytułu nieterminowych wpłat tej opłaty, natomiast w wydatkach sklasyfikowanych w rozdziale 90002 nie należy ujmować wydatków dotyczących kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień.

Skład Orzekający wskazuje również na potrzebę dokonania analizy obowiązujących przepisów, w kontekście wydatków planowanych na działalność dotyczącą zwierząt wolnożyjących (np. leczenie).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Łodzi, sformułowaną w niniejszej uchwale, Prezydent Miasta Łodzi jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej Łodzi.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.