

**UCHWAŁA NR LXXVII/2308/23
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia 21 czerwca 2023 r.**

w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2022 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414 oraz z 2023 r. poz. 412, 497 i 658), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się i rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu za rok 2022, sprawozdania finansowego za rok 2022, zapoznaniu się ze sprawozdaniem biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego miasta Łodzi za rok 2022, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2022, informacją o stanie mienia komunalnego za okres 01.01.2022 r. - 31.12.2022 r., stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na temat wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium, Rada Miejska w Łodzi udziela Prezydentowi Miasta Łodzi absolutorium z tytułu wykonania budżetu Miasta za 2022 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3. Uzasadnieniem do uchwały jest opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie wykonania budżetu Miasta za 2022 rok.



**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

Załącznik

do uchwały Nr LXXVII/2308/23

Rady Miejskiej w Łodzi

z dnia 21 czerwca 2023 r.

OPINIA
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 6 czerwca 2023 r.
dotycząca wykonania budżetu miasta Łodzi za 2022 rok.

a następnie stwierdziła, co następuje:

Działając zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 270 ust. 3 i art. 271 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414 oraz z 2023 r. poz. 412, 497 i 658) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi podczas posiedzeń w dniach 20 kwietnia, 27 kwietnia, 18 i 19 maja oraz 1 i 6 czerwca 2023 r. rozpatrzyła sprawozdanie finansowe miasta Łodzi za 2022 rok, sprawozdanie Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu miasta Łodzi za rok 2022 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, informacją o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2022 r., porównała z wynikami kontroli budżetu, jakich dokonała w ciągu roku, z pisemnymi opiniami wszystkich przedmiotowych Komisji Rady Miejskiej zawartych w protokole posiedzenia Komisji Rewizyjnej, a także wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta Łodzi oraz dyrektorów wydziałów Urzędu Miasta Łodzi i jednostek organizacyjnych Miasta,

a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Łodzi budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie **5.693.479.419,32 zł**. Dochody wykonano w kwocie **5.412.555.853,49 zł**, co stanowiło **95,07%** planu, w tym planowane dochody własne na kwotę **4.899.225.484,25 zł**, wykonanie w kwocie **4.655.218.593,36 zł**, co stanowi **95,02%** planu.

Nominalnie dochody wykonane ogółem w 2022 roku były wyższe w porównaniu do roku 2021 o kwotę **58.572.676,03 zł** i wyniosły **101,09%** wykonania 2021 roku. Dochody bieżące zmniejszyły się o kwotę **57.463,99 zł** i wyniosły **99,99%** wykonania 2021 roku. Dochody majątkowe były wyższe o **58.630.140,02 zł**, osiągając poziom **115,59%** wykonania roku 2021.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Łodzi plan wydatków budżetowych ogółem po zmianach dokonanych w ciągu roku stanowił kwotę **6.358.131.201,32 zł**. Wydatki

zrealizowano w kwocie **5.956.639.144,42 zł**, co stanowi **93,69%** planu, w tym planowane wydatki na zadania własne na kwotę **5.563.729.316,48 zł**, wykonane w kwocie **5.204.281.414,58 zł**, co stanowi **93,54%** planu.

3. Porównując do wykonania 2021 roku, dynamika wydatków ogółem wyniosła **113,94%**, nominalnie wydatki te były wyższe o **728.702.010,56 zł**.
4. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano w budżecie Miasta kwotę **1.355.450.210,00 zł**, co stanowiło **21,32%** kwoty planowanych wydatków ogółem. Wydatkowano kwotę **1.144.746.506,00 zł**. Wydatki majątkowe stanowiły **19,22%** wydatków ogółem. Wykonanie wydatków majątkowych stanowi **84,46%** planu. W porównaniu z rokiem 2021 wydatki majątkowe były wyższe o kwotę **358.933.483,07 zł**, stanowiąc **145,68%** wykonania roku 2021.
5. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę **5.002.680.991,32 zł**, zrealizowano te wydatki w kwocie **4.811.892.638,42 zł**, co stanowi **96,19%** planu. W kwocie wydatków **4.060.830.779,60 zł** stanowiły zrealizowane wydatki bieżące na zadania własne, **737.906.235,15 zł** wydatki na zadania zlecone, wydatki na porozumienia **13.155.623,67 zł**.
6. Na 2022 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości **136.563.803,00 zł**. Poziom zrealizowanych dochodów bieżących oraz wydatków bieżących ukształtował ostatecznie na dzień 31.12.2022 r. nadwyżkę operacyjną w wysokości **165.880.183,69 zł**, co stanowi **121,47%** kwoty planowanej.
7. Z zaplanowanej na 2022 rok kwoty przychodów, wynoszącej **947.214.443,00 zł** zrealizowano **1.052.651.528,62 zł**, w tym: emisja obligacji komunalnych w wysokości **472.794.000,00 zł**. Pozostałą kwotę przychodów stanowiły wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **544.190.627,97 zł** oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości **35.125.963,65 zł**, a także spłaty udzielonych pożyczek w kwocie **200.000,00 zł** oraz z prywatyzacji majątku Miasta w kwocie **340.937,00 zł**.

8. Planowany deficyt budżetu Miasta na koniec 2022 roku został określony w wysokości **664.651.782,00 zł**.
9. Budżet Miasta zamknął się za rok 2022 nadwyżką wydatków nad dochodami w wysokości **544.083.290,93 zł**.
10. Z ogólnej kwoty rozchodów zrealizowanych w 2022 roku w wysokości **282.562.660,09 zł** spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie **189.782.660,09 zł** oraz dokonano wykupu obligacji w kwocie **92.780.000,00 zł**, wykonując plan w tym zakresie w 100,0%.
11. Kwota długu na koniec 2022 roku wyniosła **3.936.582.410,33 zł** z tego: z tytułu kredytów **1.861.115.930,98 zł**, pożyczek **3.594.598,18 zł**, emisji obligacji **1.708.012.000,00 zł**, z tytułu umów wsparcia w wysokości **363.665.640,00 zł** oraz wystąpiły zobowiązania wymagalne dotyczące depozytów mających charakter gwarancji należytego wykonania zobowiązań w wysokości **194.241,17 zł**. W porównaniu z końcem 2021 roku dług nominalny Miasta zwiększył się o **142.696.530,06 zł**, tj. o **3,76%**. Zadłużenie na jednego mieszkańca zwiększyło się z kwoty **5.680 zł** do kwoty **5.953 zł***.
- Zdaniem Komisji Rewizyjnej decyzje dotyczące zaciągania przyszłych zobowiązań, a także wydatków, należy w dalszym ciągu ściśle wiązać z bieżącą oceną sytuacji finansowej Miasta.
12. Skutki obniżenia górnych stawek podatku od środków transportowych za 2022 rok wyniosły **4.093.933,00 zł**. Skutki udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień z podatków od nieruchomości i środków transportowych za 2022 rok wyniosły **9.436.464,00 zł**, natomiast skutki ulg, dotyczących pozostałych podatków i opłat oraz odsetek od nieterminowych płatności, wyniosły **2.854.074,00 zł**. Łącznie stanowi to kwotę **16.384.471,00 zł**, tj. **0,30%** zrealizowanych dochodów ogółem.
13. W ramach planu finansowego wydzielonego rachunku Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych zaplanowano wydatki w wysokości **5.153.225,00 zł**, które zostały zrealizowane w wysokości **4.810.754,59 zł**, co stanowi **93,35%** planu. Źródłem pokrycia wydatków były przychody z lat ubiegłych.

**/ zadłużenie na 1 mieszkańca liczone wg liczby mieszkańców Łodzi na 31.12.2022 r. tj. 661.329 osoby*

14. Komisja Rewizyjna widzi potrzebę bieżącego monitorowania sytuacji finansowej spółek, w których Miasto posiada udziały, w kontekście ich wpływu na gospodarkę finansową Miasta. Na dopłaty do tych spółek oraz na wniesienie wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego i objęcie udziałów w 2022 roku Miasto wydatkowało łącznie **94.544.057,73 zł**.
15. Komisja Rewizyjna zwraca uwagę na stale utrzymującą się znaczną różnicę pomiędzy wysokością subwencji oświatowej a realnymi kosztami prowadzenia działalności w placówkach oświatowych na terenie Miasta. Różnica ta znacząco wpływa na ogólne wyniki finansowe Miasta. Z tego powodu Komisja Rewizyjna widzi potrzebę podjęcia działań, w tym zmian ustawowych, których skutkiem będzie podział subwencji oświatowej przez Ministra Finansów w sposób realnie odzwierciedlający koszty działań oświatowych w Łodzi.
16. Komisja Rewizyjna stoi na stanowisku, iż budżet Miasta w roku 2022 był realizowany w sposób celowy, gospodarny i oszczędny, pomimo najwyższego od kilkadziesiąt lat poziomu inflacji oraz trudnych uwarunkowań spowodowanych wojną rosyjsko-ukraińską.
17. Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia również utrzymanie przez S&P Global Ratings dla Miasta Łodzi po raz kolejny oceny BBB+ z prognozą stabilną Łodzi, pomimo najwyższego od kilkadziesiąt lat poziomu inflacji oraz reperkusji wojny rosyjsko-ukraińskiej.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu:

1. Sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2022 rok,
2. Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2022,
3. Informacji o stanie mienia komunalnego za okres 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r.,
4. Sprawozdania niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2022 rok

przyjęła powyższą opinię w głosowaniu:

- „za” – 5 głosów,
- „przeciw” - 1 głos,
- „wstrzymujący się” – 1 głos.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Łodzi
Marcin Gołaszewski