

Protokół
ze spotkania Zespołu Doradców Społecznych Prezydenta Miasta Łodzi,
które odbyło się w dniu 28 maja 2011 r.

Tematem spotkania, które odbyło się w Urzędzie Miasta Łodzi, był program naprawczy dla miasta. Spotkanie prowadził Szymon Midera.

W spotkaniu udział wzięli:

- **Hanna Zdanowska - Prezydent Miasta Łodzi**
- **Paweł Domarecki – z-ca Dyrektora w Biurze Rozwoju Przedsiębiorczości i Obsługi Inwestora**
- **Arkadiusz Banaszek - Wiceprezydent Miasta Łodzi**
- **Sławomir Lachowski - Społeczny Doradca Prezydenta Miasta**
- **Witold Orłowski - Społeczny Doradca Prezydenta Miasta**
- **Krzysztof Apostolidis - Społeczny Doradca Prezydenta Miasta**
- **Profesor dr hab. Tadeusz Markowski - Społeczny Doradca Prezydenta Miasta**
- **Jerzy Czubak – Społeczny Doradca Prezydenta Miasta**
- **Paweł Samecki - Społeczny Doradca Prezydenta Miasta**
- **Eryk Misiewicz - Społeczny Doradca Prezydenta Miasta**

Pani Prezydent Hanna Zdanowska przedstawiła Wiceprezydenta Arkadiusza Banaszka, który zastąpił na tym stanowisku Pana Pawła Paczkowskiego. Poinformowała także, że obecnie trwają prace nad utworzeniem jednolitej bazy danych dotyczących nieruchomości znajdujących się w mieście. Dotychczas informacje gromadzone były według odrębnych zasad w każdej administracji nieruchomościami oraz w Wydziale Budynków i Lokali, jednak zbiory te nie zawierają wszystkich danych umożliwiających ekonomiczne i kompleksowe zarządzanie nieruchomościami.

Pan Szymon Midera podkreślił, że celem programu naprawczego jest restrukturyzacja Urzędu Miasta Łodzi i służb miejskich, wzrost dochodów miasta i redukcja kosztów administracyjnych, realizacja najważniejszych projektów inwestycyjnych oraz programu przyciągania inwestorów i wspierania lokalnej przedsiębiorczości.

Pani Prezydent Hanna Zdanowska poinformowała, że obecnie planuje się dokonać zmian w zakresie wielkości zatrudnienia.

Pan Sławomir Lachowski podkreślił, że działania restrukturyzacyjne, polegające na cięciu kosztów poprzez proste oszczędności, szkodzą każdej organizacji. Działania takie mogą być tylko jednym z elementów programu naprawczego. Model operacyjny powinien przedstawiać informacje na temat wielkości zatrudnienia docelowego oraz kwalifikacji osób, które będą działały w tym modelu, natomiast różnica pomiędzy wielkością zatrudnienia tak określoną a dotychczasową powinna wskazać ilość osób przewidzianych do zwolnienia. W tak przeprowadzonym procesie możliwe będzie również określenie, ile osób trzeba będzie dodatkowo zatrudnić ze względu na ich kwalifikacje i kompetencje.

Pani Prezydent Hanna Zdanowska wyjaśniła, że pierwsze prace nad programem naprawczym rozpoczęły się już w styczniu br. Podjął je zespół, który zajął się analizą zadań realizowanych i przewidywanych do realizacji po restrukturyzacji przez poszczególne wydziały UMŁ. Prace te, nadzorowane obecnie przez Wiceprezydenta Arkadiusza Banaszka, są na ukończeniu.

Pan Witold Orłowski zwrócił uwagę na to, że bardzo istotną sprawą jest właściwy przekaz medialny na temat zmian mających nastąpić w UMŁ. Poruszył także sprawę merytorycznej zasadności likwidacji administracji nieruchomościami.

Pani Prezydent Hanna Zdanowska wyjaśniła, że w zasobie komunalnym miasta utworzyły się obecnie w większości wspólnoty mieszkaniowe i nic nie stoi na przeszkodzie, aby przejęły

one funkcję zarządzania tymi nieruchomościami, samodzielnie lub za pośrednictwem wyspecjalizowanych firm.

Profesor Tadeusz Markowski zwrócił uwagę na to, że restrukturyzacja może zostać przeprowadzona dwutorowo. Z jednej strony – i jest to program minimum – opierając się na przepisach ustawy o samorządzie gminnym można przeliczyć wskaźnikowo ilość osób właściwą do realizacji obecnych zadań oraz wskazać wymagane kompetencje, jednak z drugiej strony – i to jest program maksimum – należy w całym procesie uwzględnić konieczność realizacji działań związanych z potrzebami rozwojowymi miasta i jego przyszłością. W każdym wariantcie należy przyjąć pewne sposoby dochodzenia do sprawnego modelu zarządzania, sprecyzować je na podstawie dogłębnej analizy oraz porównać z rozwiązaniami stosowanymi w innych miastach. Dopóki praca taka nie zostanie wykonana, sama dyskusja nad planowanymi rozwiązaniami niewiele wnosi.

Pan Jerzy Czubak stwierdził, że jego zdaniem największą bolączką Urzędu jest jakość usług świadczonych na rzecz mieszkańców, a nie ilość zatrudnionych urzędników. Dla poprawienia jakości potrzebne jest określenie organizacyjnego modelu docelowego, do którego zostanie dopasowana odpowiednia ilość pracowników posiadających właściwe kompetencje.

Pan Sławomir Lachowski podkreślił, że zgadza się co do efektów przedsięwzięć, które chce podjąć Prezydent Miasta Łodzi, nie zgadza się jednak co do sposobów, w jaki one mają być realizowane. Nie jest przekonany, że zespół urzędników dokona restrukturyzacji Urzędu we właściwy sposób ze względu na mogący wystąpić konflikt interesów. Jego zdaniem prawidłowe zaplanowanie i przeprowadzenie całego procesu, a więc restrukturyzację organizacyjną i wynikającą z niej restrukturyzację finansową, może zapewnić tylko zewnętrzna firma.

Pan Paweł Samecki podkreślił, że celem zmian restrukturyzacyjnych powinna być realizacja wizji rozwoju miasta, zaproponowanej przez Prezydenta Miasta. Pan Paweł Domarecki przedstawił propozycję zróżnicowania sposobu traktowania komunalnego zasobu lokalowego. Zaznaczył, że w mieście są m.in. mieszkania w złym stanie, mieszkania o statusie mieszkań socjalnych oraz mieszkania wyremontowane. W tej sytuacji możliwe by było zróżnicowanie stawek czynszu w zależności od stanu i funkcji tych mieszkań. Trzeba także doprowadzić do poprawy windykacji zaległości czynszowych.

Wiceprezydent Arkadiusz Banaszek wyjaśnił, że miasto dąży do odwrócenia tendencji migracji mieszkańców poza granice miasta. Szczególnie w centrum znajdują się duże, ładne mieszkania, które niszczej, ponieważ zamieszkujące je osoby nie mogą ze względów ekonomicznych utrzymać ich w należytym stanie. Ponadto należy zastanowić się nad tym, w jaki sposób wzrost stawek czynszów może wpłynąć na chęć wykupu mieszkań od gminy. Istotne jest także to, czy będzie możliwość – po sprywatyzowaniu nieruchomości – wybudowania za pośrednictwem tego samego developera, który ją kupi, mieszkań socjalnych lub komunalnych.

Pan Paweł Domarecki poruszył sprawę stawek opłat za wodę i ścieki oraz opłat z tytułu użytkowania wieczystego.

Pan Krzysztof Apostolidis stwierdził, że podstawą urealnienia stawek w przypadku opłat za użytkowanie wieczyste jest dokonanie wycen przez niezależnych rzeczoznawców. Wyceny te powinny być aktualizowane i z roku na rok obejmować coraz więcej nieruchomości. Pani Prezydent Hanna Zdanowska wyjaśniła, że od tego roku wszystkie nieruchomości należące do gminy będą corocznie wyceniane. Wycena nieruchomości należących do Skarbu Państwa będzie zależała od środków finansowych, które gmina otrzyma na ten cel.

Pan Paweł Domarecki poruszył kwestię funkcjonowania MPK. Zaznaczył, że Łódź ma dwukrotnie mniej taryf niż inne miasta w Polsce, np. Poznań i Kraków, a obecny system taryf w wielu segmentach nie przystaje do potrzeb. Prezydent Miasta Hanna Zdanowska wyjaśniła, że w marcu br. nastąpiła zmiana na stanowisku prezesa MPK. W ostatnim czasie zakończono badania nad przepływem potoków pasażerskich. Z chwilą rozpoczęcia roku akademickiego zostaną wprowadzone inne taryfy oraz nowa siatka połączeń komunikacyjnych.

Obecnie trwają jeszcze prace, których celem jest określenie rzeczywistych kosztów utrzymania połączeń. We wrześniu zostanie wprowadzony bilet elektroniczny, planowana jest też obniżka cen biletów okresowych typu migawka oraz weryfikacja cen pozostałych biletów. Pan Szymon Midera poruszył sprawę sprzedaży miejskich spółek. Pani Prezydent Hanna Zdanowska poinformowała, że spółka Łódzkie Przedsiębiorstwo Ogrodnicze została sprzedana, zaś w przypadku spółki Zakład Drogownictwa i Inżynierii trwają obecnie poszukiwania inwestora. Odnośnie do spółki Zakład Wodociągów i Kanalizacji wyjaśniła, że rozpoczęte zostały rozmowy wstępne z osobami zainteresowanymi jej kupnem, ponadto rozważane są też inne sposoby jej prywatyzacji.

Pan Sławomir Lachowski poruszył sprawę finansowych skutków restrukturyzacji.

Pan Szymon Midera wyjaśnił, że z obecnych szacunków wynika, iż w skali roku przychody będzie można podwyższyć o ok. 200 mln zł, przy czym trzeba zdawać sobie sprawę z tego, że te pozycje, na które samorząd terytorialny może mieć realny wpływ, stanowią zaledwie 30 – 40 % budżetu. Pani Prezydent Hanna Zdanowska dodała, że w wyniku rozmów prowadzonych z dostawcą energii dla miasta uzyskano 8-procentową obniżkę ceny, ponadto w wielu budynkach należących do miasta przeprowadzono prace termomodernizacyjne. Kolejnych oszczędności można się spodziewać po dokonaniu weryfikacji zasad współpracy z gminami ościennymi w zakresie komunikacji, opłat za wodę i ścieki oraz korzystanie z przedszkoli i szkół, ponieważ miasto dokłada obecnie do kosztów utrzymania ich mieszkańców ok. 70-80 mln zł.

Pani Prezydent Hanna Zdanowska wyjaśniła, że w tym celu potrzebna będzie zmiana ustawy, jednak podjęte zostały rozmowy, których tematem było ustalenie wspólnego działania w pewnych obszarach tym bardziej, że w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji można pozyskać środki finansowe dla gmin, które zdecydują się na konsolidację. Jednak starania miasta nie spotykają się ze zrozumieniem ze strony gmin ościennych. Samorządy gminne otrzymują na preferencyjnych warunkach dotacje i subwencje na realizację swoich zadań, a ponadto część kosztów utrzymania swoich mieszkańców przerzucają na aglomeracje miejskie i duże gminy (np. koszty komunikacji).

Profesor Tadeusz Markowski zaznaczył, że w zarządzaniu miastem powinno się szukać racjonalności także poprzez powierzenie podmiotom zewnętrznym realizacji określonych zadań, np. rewitalizacji nieruchomości. Pan Krzysztof Apostolidis poruszył sprawę stworzenia programu prac wykonywanych na rzecz miasta przez osoby bezrobotne lub pozostające na zasiłkach. Przytoczył przykład Warszawy, w której zmniejsza się zasiłki mieszkaniowe osobom bezrobotnym trwale uchylającym się od podjęcia pracy.

Na tym spotkanie zakończono.

Protokół sporządził: Szymon Midera.