

**Uchwała Nr I /249 /2012
z dnia 14 grudnia 2012 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Miasta Łodzi na 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje projekt budżetu Miasta Łodzi na 2013 rok **formułując istotne uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony Izbie w dniu 14 listopada 2012 roku przez Prezydenta Miasta Łodzi projekt budżetu Miasta Łodzi na 2013 jak również dodatkowe wyjaśnienia przekazane Izbie w grudniu bieżącego roku.

W projekcie budżetu Miasta Łodzi na 2013 rok zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 339.398.132 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Przy powyższym Skład zauważa, że w ramach planowanej wielkości dochodów bieżących zaplanowano na 2013 rok kwotę 128.870.185 zł wpływów od ŁSI Sp. z o.o. z tytułu wierzytelności powstałych w trakcie realizacji projektu pn. „Wodociągi i oczyszczalnia ścieków w Łodzi II”. Skład Orzekający przypomina, że w dniu 21 listopada 2012 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wskazało, iż zaplanowanie dochodów z tego tytułu nie znajduje podstawy prawnej. **Z uwagi na powyższe, w projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2013 rok, wprowadzone winny zostać odpowiednie zmiany.**

Jak wynika z założeń przyjętych w projekcie budżetu, na ukształtowanie się planowanego na 2013 rok poziomu wydatków majątkowych wpłynie przede wszystkim realizacja zaplanowanych dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych oraz przychodów z tytułu

prywatyzacji, które łącznie z wolnymi środkami stanowią 69,39 % środków niezbędnych dla sfinansowania wydatków majątkowych. W pozostałej części tj. w 30,61 % finansowanie wydatków majątkowych planuje się z przychodów zwrotnych (obligacji, kredytów, pożyczek). **W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięcie zobowiązań zaliczanych do przychodów zwrotnych winno zostać ściśle powiązane z sytuacją finansową Miasta, z uwagi na fakt, że wskaźnik zadłużenia na koniec bieżącego roku, planowany jest na wysokim poziomie: 58,32%** z uwzględnieniem wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Samo podjęcie decyzji o zaciągnięciu przychodów zwrotnych nie wywołuje jeszcze skutku finansowego, dopiero czynność prawna - dokonana w ramach udzielonego upoważnienia - rodzi takie skutki zarówno dla bieżącego roku budżetowego jak i lat następnych, w których planowana jest spłata tych zobowiązań.

Skład Orzekający, na podstawie analizy dodatkowych dokumentów przekazanych Izbie w grudniu 2012 r. (o których mowa w opinii Składu: Uchwała Nr I/248 /2012) wskazuje, że w § 8 projektu uchwały budżetowej winna zostać zmieniona wysokość przychodów na wyprzedzające finansowanie zadań w związku z zawartymi umowami na realizację zadań finansowanych środkami z budżetu Unii Europejskiej.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Miasta na 2013 rok założenia finansowe są wieloaspektowe i obciążone ryzykiem, bowiem ich realizacja wymaga pełnego wykonania dochodów bieżących, jak i majątkowych, w tym terminowego pozyskania środków z budżetu UE oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Nadto, uwzględniając opinię do projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łodzi (Uchwała Nr I/248 /2012) w zakresie spełnienia przez Miasto reguły wynikającej z 243 ustawy o finansach publicznych oraz fakt, że na zachowanie tej reguły w roku 2015 wpływają wielkości wykonanego budżetu 2012 roku, jak i założenia przyjęte dla roku 2013, Skład Orzekający wskazuje, że w przyszłym roku budżetowym może zachodzić potrzeba zweryfikowania, przede wszystkim poziomu wydatków majątkowych oraz przychodów budżetu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent Miasta Łodzi jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Prezydentowi Miasta Łodzi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Śpionek
Ewa Śpionek