

**Uchwała Nr I /156 /08  
z dnia 2 grudnia 2008 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Łodzi na 2009 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

**uchwała, co następuje :**

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Łodzi na 2009 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Łodzi projekt budżetu Miasta Łodzi na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu, opisany w treści uchwały budżetowej i dołączonych do niej załączników, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Miasta Łodzi na 2009 rok zarówno z wymogami określonymi w art. 184 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) jak i przepisami prawa materialnego, normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę dokonania analizy następujących zagadnień:

- w treści § 21 ust.1 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zapisano postanowienie o zaciągnięciu kredytu długoterminowego na rynku zagranicznym na finansowanie planowanego deficytu do kwoty 110.000.000 zł. Zdaniem Składu Orzekającego należy rozważyć, czy wola Rady odnośnie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu winna zostać wyrażona w treści uchwały budżetowej Miasta na 2009 rok, czy w odrębnej uchwale o zaciągnięciu kredytu na rynku zagranicznym. *Skład Orzekający przypomina, że jednostki samorządu terytorialnego stosownie do postanowienia art.*

85 ust.1 ustawy o finansach publicznych, nie mogą zaciągać zobowiązań finansowych, których wartość nominalna należna do zapłaty w dniu wymagalności, wyrażona w złotych, nie została ustalona w dniu zawierania transakcji. Rada Ministrów na mocy delegacji ustawowej w rozporządzeniu z dnia 27 czerwca 2006 roku ( Dz. U Nr 112 poz. 757) określiła przypadki w których nie stosuje się ograniczeń dotyczących zaciągania niektórych zobowiązań finansowych między innymi przez jednostki samorządu terytorialnego. W rozporządzeniu tym wprowadzono jednak warunek, że zobowiązania te mogą być zaciągane jedynie na finansowanie wydatków inwestycyjnych nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach (deficycie).

- w załączniku Nr 18 projektu budżetu zamieszczono między innymi rezerwy celowe przeznaczone na: rozwój bibliotek, zakup nowości wydawniczych oraz remonty instytucji kultury, zakup muzealiów dla miejskich muzeów i Miejskiej Galerii Sztuki. Zdaniem Składu Orzekającego utworzenie tych rezerw powinno zostać poprzedzone analizą możliwości ich zadysponowania przez organ wykonawczy. Skład Orzekający przypomina o stanowisku wyrażonym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w Uchwale Nr 27/81/2003. W uchwale tej Kolegium wyraziło pogląd, że stosownie do postanowienia art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. z 2001 roku Dz. U Nr 13 poz. 123 z późniejszymi zmianami ) jedynie organ stanowiący może ustalić wysokość rocznej dotacji dla instytucji kultury, a wszelkie zmiany jej wysokości stanowią w konsekwencji jej ustalenie.

Ponadto w ocenie Składu Orzekającego należy dokonać doprecyzowania opisu zadania pn. „Utrzymanie kanalizacji deszczowej” ( str. 256) w zakresie planowanych środków przeznaczonych na czynsz dzierżawny od kanalizacji deszczowej na rzecz Łódzkiej Spółki Infrastrukturalnej.

Skład Orzekający informuje, że na dzień wydania niniejszej opinii, nie jest możliwa wypowiedź odnośnie prawidłowości planowanych wydatków na wypłatę stypendiów w ramach realizacji „Miejskiego programu wspierania uczniów szczególnie uzdolnionych” (str.244 i 245). Uchwała w sprawie Programu została podjęta przez Radę Miejską w Łodzi w dniu 5 listopada 2008 roku i podlega kognicji Wojewody Łódzkiego.

Przedstawiona informacja o stanie mienia komunalnego, zdaniem Składu Orzekającego zawiera wszystkie elementy wymienione w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łodzi sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta Łodzi jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Łodzi.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Łodzi odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZESYŁAM  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
Ewa Spionek 2