


**UCHWAŁA NR LXV/641/97**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**  
z dnia 16 lipca 1997 r.

w sprawie przyjęcia miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 1997r.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74 z późniejszymi zmianami), w związku z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. Nr 35, poz. 230 z późniejszymi zmianami) Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

- § 1. Przyjmuje się miejski program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 1997 r, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2.1. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miasta Łodzi.
2. Przewodniczący Zespołu ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi UMŁ przedstawia Radzie Miejskiej kwartalne sprawozdanie z realizacji programu.
- § 3. Traci moc uchwała Nr LXIV/567/93 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 27 października 1993 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu profilaktyki alkoholowej i rozwiązywania problemów alkoholowych.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Łodzi  
w/z. Wiceprzewodniczący Rady  
  
Andrzej Jędrzejczak

Załącznik  
do Uchwały Nr LXV/641/97  
Rady Miejskiej w Łodzi  
z dnia 16 lipca 1997 r.

**Miejski Program Profilaktyki  
i Rozwiązywania Problemów  
Alkoholowych**

**Program na rok 1997**

**Zespół d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi  
Urzędu Miasta Łodzi**

**Łódź 1997**

## SPIS TREŚCI

<b>I. WSTĘP</b>	<b>3</b>
<b>II. CEL GŁÓWNY, CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU I SPOSOBY REALIZACJI</b>	<b>5</b>
<b>III. ZAŁOŻENIA PROGRAMOWE NA LATA 1997-98</b>	<b>8</b>
 <b>ZAŁĄCZNIKI</b>	
<b>IV. ZASADY WYDAWANIA I COFANIA ZEZWOLEŃ NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH PRZEZNACZONYCH DO SPOŻYCIA NA MIEJSCU LUB POZA MIEJSCEM SPRZEDAŻY</b>	<b>12</b>
1. Zasady wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu i poza miejscem sprzedaży.....	13
2. Zasady cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych .....	14
<b>V. HARMONOGRAM REALIZACJI ZADAŃ I FINANSOWANIE PROGRAMU NA ROK 1997</b>	<b>16</b>
A. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.....	16
B. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą.....	17
C. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży.....	17
D. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.....	18
Finansowanie realizacji programu.....	19
<b>VI. TERMINOLOGIA</b>	<b>21</b>

## I. WSTĘP

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Nr 35, poz.230; z 1984r. Nr 34, poz.184; z 1987r. Nr 33, poz.180; z 1989r. Nr 35, poz.192; z 1990r. Nr 34, poz.198 i Nr 73, poz.431; z 1991r. Nr 73, poz.321 i Nr 94, poz. 419; z 1993r. Nr 40, poz.184 oraz z 1996r. Nr 127, poz.593) była wielokrotnie zmieniana.

Obecna nowelizacja ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 12 września 1996 roku przygotowana została w trosce o interesy zdrowia i porządku publicznego. Ma służyć zbudowaniu podstaw prawnych dla nowoczesnych i profesjonalnych działań na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych, przede wszystkim na poziomie gminy.

Do najważniejszych zmian wprowadzonych w nowelizacji można zaliczyć:

1. powierzenie gminom konkretnych zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz określenie nowych źródeł finansowania realizacji tych zadań,
2. uporządkowanie form realizacji ustawy przez administrację rządową,
3. zapewnienie bezpłatnych form pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej i socjo-terapeutycznej dla członków rodzin z problemem alkoholowym,
4. zracjonalizowanie przepisów karnych dotyczących naruszania ustawy.

Do podstawowych zadań jakie nakłada na gminy nowelizacja ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi należą:

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla młodzieży.

4. Ustalanie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami.
5. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.

Wcześniejsza nowelizacja ustawy z dnia 17 kwietnia 1993 roku po raz pierwszy wprowadziła pojęcie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Dzięki temu zapisowi oraz działaniom podejmowanym przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i przez pełnomocników wojewodów, w 1994 roku ok. 2/3 polskich gmin uruchomiło różnorodne działania profilaktyczne, edukacyjne i interwencyjne, na które przeznaczono z kasy gminy określone środki finansowe.

W latach 1993-96 w Łodzi program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych realizowany był przez powołany uchwałą Nr 759/175/93 Zarządu Miasta Łodzi, międzywydziałowy Zespół ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi pod przewodnictwem członka Zarządu Miasta.

Zadania ujęte w programie na rok 1997 stanowią jedynie część działań prowadzonych przez Urząd Miasta Łodzi od 1993 roku.

Szeroko rozumiana profilaktyka w odniesieniu do dzieci i młodzieży jest prowadzona m.in. przez Wydział Edukacji UMŁ, Wydział Zdrowia Publicznego UMŁ, a także przez Wydział Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki UMŁ.

Oferta przygotowana przez w/w Wydziały skierowana jest zarówno do dzieci i młodzieży, która zetknęła się już z problematyką uzależnień czy to osobiście, czy w swoich rodzinach, jak i tej, która poprzez udział np. w zajęciach sportowych, czy kółkach zainteresowań, ma szansę uchronienia od takiego kontaktu.

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 1997 został opracowany w oparciu o „Przewodnik do realizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dla samorządów terytorialnych” (PARPA, Warszawa 1996).

## II. CEL GŁÓWNY, CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU I SPOSOBY REALIZACJI

### Cel główny

zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych oraz zmniejszenie tych, które aktualnie występują

### Cele szczegółowe

- I. Zmniejszenie rozmiarów uszkodzeń zdrowia spowodowanych nadużywaniem alkoholu przez wprowadzenie do podstawowej i specjalistycznej opieki zdrowotnej metod wczesnego rozpoznawania choroby alkoholowej.

#### *Sposób realizacji:*

*Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu:*

- zwiększenie liczby punktów konsultacyjnych,
- poprawa skuteczności profesjonalnej terapii uzależnień i innych usług leczniczych (internistycznych, psychiatrycznych),
- systematyczne szkolenia kadry medycznej i terapeutów pracujących w placówkach rozwiązywania problemów alkoholowych,
- zintensyfikowanie pracy socjalnej w ramach środowiskowej pomocy społecznej na rzecz osób z problemem alkoholowym.

**II. Zmniejszenie ilości przypadków alkoholowych zaburzeń życia rodzinnego poprzez zwiększenie dostępności i skuteczności zorganizowanych form pomocy psychologicznej i społecznej dla rodzin z problemem alkoholowym.**

*Sposób realizacji:*

*Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:*

- zwiększenie skuteczności interwencji prawno-administracyjnych wobec przemocy i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny, powodowanych przez picie alkoholu,
- zwiększenie dostępności i skuteczności zorganizowanych form pomocy psychologicznej i społecznej dla członków rodzin alkoholowych.

**III. Zapobieganie i zmniejszanie rozmiarów spożywania alkoholu przez dzieci i młodzież**

*sposób realizacji:*

*Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla młodzieży:*

- organizowanie i finansowanie szkolnych programów profilaktycznych,
- wszechstronne wspieranie kształcenia w dziedzinie profilaktyki pedagogów szkolnych, nauczycieli i wychowawców, a także organizowanie i finansowanie zajęć edukacyjnych dla rodziców,
- organizowanie świetlic profilaktycznych dla dzieci z grup ryzyka,
- wprowadzanie i rozszerzanie programów zajęć psychoprofilaktycznych i rehabilitacyjnych dla dzieci w w/w świetlicach,
- organizowanie form spędzania wolnego czasu zwłaszcza w postaci obozów terapeutycznych dla dzieci i młodzieży ze środowisk alkoholowych,
- organizowanie szkoleń i kampanii edukacyjnych w dziedzinie rozwiązywania problemów alkoholowych dla ogółu społeczności lokalnej,

- zwiększenie ilości zajęć dodatkowych dla dzieci i młodzieży szkół łódzkich.

#### **IV. Zmniejszanie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym**

*sposób realizacji:*

*Ustalanie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami:*

- prowadzenie kampanii edukacyjnych we współpracy z lokalną prasą, radiem oraz telewizją, zwracających uwagę na zakaz sprzedawania i podawania napojów alkoholowych osobom poniżej 18 roku życia,
- podejmowanie działań interwencyjnych związanych z nielegalną reklamą napojów alkoholowych oraz różnymi formami promocji alkoholu mającymi charakter kryptoreklamy.

#### **V. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych**

*sposób realizacji:*

*zaktywizowanie społeczności lokalnej na rzecz przeciwdziałania negatywnym skutkom alkoholizowania się oraz spowodowanie zmian postaw społeczeństwa wobec uzależnień*

- współpraca i dofinansowanie działalności organizacji pozarządowych i instytucji zajmujących się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.



### III. ZAŁOŻENIA PROGRAMOWE NA LATA 1997-98

#### I

#### **Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób z problemem alkoholowym.**

1. Rozszerzenie działalności Punktów Informacyjno Konsultacyjnych dla Osób Uzależnionych w oparciu o współpracę pielęgniarско-lekarską.
2. Utworzenie punktu informacyjnego w Izbie Wytrzeźwień, wprowadzenie stałych dyżurów specjalistów w dziedzinie terapii uzależnień<sup>1</sup>.
3. Zwiększenie zasobów miejskiej służby zdrowia o placówką stacjonarną, realizującą intensywny program terapeutyczny lub zapewnienie możliwości skorzystania z usług innych placówek na terenie Polski, realizujących w/w program.

#### II

#### **Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.**

1. Dofinansowanie działalności Stowarzyszenia Promocji Zdrowia i Psychoterapii, prowadzącego Ośrodek Terapii Rodzin (OTR). Ośrodek świadczy usługi w zakresie wszechstronnej profesjonalnej pomocy dla ofiar przemocy.
2. Organizowanie szkoleń dla pracowników socjalnych w zakresie podstawowej wiedzy nt. przemocy w rodzinie.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 23 października 1996r. (Dz.U. Nr 129, poz. 611)

### III

#### **Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży.**

1. Realizacja nowoczesnych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży, rodziców, nauczycieli, wychowawców, pedagogów szkolnych (kontynuacja realizacji programu „PIRAMIDA”), a także dla pielęgniarek medycyny szkolnej.
2. Tworzenie na terenie szkół świetlic profilaktycznych tzw. Ośrodków Pomocy Dziecku i Rodzinie, realizujących programy profilaktyczne i psychoedukacyjne.
3. Tworzenie środowiskowych świetlic profilaktyczno-terapeutycznych (wsparcie finansowe organizacji pozarządowych realizujących programy w/w świetlic).
4. Organizowanie aktywnych form wypoczynku dla dzieci i młodzieży z rodzin patologicznych, w szczególności ze środowisk alkoholowych (dofinansowanie organizacji pozarządowych, organizujących dla dzieci i młodzieży obozy terapeutyczne i profilaktyczno-zdrowotno-rehabilitacyjne).
5. Tworzenie możliwości spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież szkół łódzkich, jako formy profilaktyki środowiskowej.

### IV

#### **Inicjowanie i nadzorowanie działań w zakresie przestrzegania regulacji prawnych dotyczących sprzedaży i reklamy napojów alkoholowych**

1. Kontrolowanie placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i warunków podanych w zezwoleniu.
2. Prowadzenie kampanii edukacyjnych we współpracy z lokalną prasą, radiem lub telewizją, zwracających uwagę na zakaz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom poniżej 18 roku życia.

**Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.**

1. Wspomaganie działalności różnych instytucji, a także osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
2. Wspomaganie działalności stowarzyszeń zajmujących się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych (w tym dofinansowanie bazy lokalowej).

**ZAŁĄCZNIKI**

#### IV. ZASADY WYDAWANIA I COFANIA ZEZWOLEŃ NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH PRZEZNACZONYCH DO SPOŻYCIA NA MIEJSCU LUB POZA MIEJSCEM SPRZEDAŻY

Na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Nr 35, poz.230 z późniejszymi zmianami) ustala się szczegółowe zasady wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Zasady wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz zasady ich cofania ustala się w oparciu o przepisy:

1. ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Nr 35, poz. 230 z późniejszymi zmianami),
2. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 1980 r. Nr 9, poz. 26 z późniejszymi zmianami),
3. ustawy z dnia 8 marca 1990 roku. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. z 1996r. Nr 13, poz. 74 z późniejszymi zmianami),
4. uchwały Nr LXIV/569/93 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 27 października 1993r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Łodzi miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz ustalenia dla tego obszaru liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (Dz.Urz.Woj.Łódz. Nr 11, poz.113),
5. uchwały Nr XVII/189/95 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 lipca 1995. w sprawie określenia dni, godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności (Dz.Urz.Woj. Łódz. Nr 12, poz.99).

1. Zasady wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu i poza miejscem sprzedaży

1. **Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się podmiotom:**

- a) osobom fizycznym i jednostkom organizacyjnym nie posiadającym osobowości prawnej, posiadającym wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz osobom prawnym, prowadzącym działalność gospodarczą,
- b) których punkt sprzedaży spełnia warunki sprzedaży i usytuowania określone ustawą o wychowaniu w trzeźwości i uchwałą Rady Miejskiej w Łodzi,
- c) którzy po roku od wejścia w życie ustawy o wychowaniu w trzeźwości złożą pisemne oświadczenie o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim (art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy).

2. Wnioski o udzielenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przyjmuje Wydział Handlu Usług i Rolnictwa UMŁ, który przygotowuje również cały materiał dowodowy w każdej sprawie, celem podjęcia ostatecznej decyzji przez Prezydenta Miasta Łodzi.

3. Wnioski o udzielenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wymagają:

- a) przeprowadzenia kontroli wnioskowanych punktów (lokali) przez pracowników Wydziału Handlu, Usług i Rolnictwa UMŁ pod względem zgodności z przepisami ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów,
- b) uzyskania opinii jednostki pomocniczej gminy - Rady Osiedla,
- c) uzyskania opinii Rejonowego Komisariatu Policji,
- d) uzyskania opinii właściwego Urzędu Skarbowego,
- e) opinie ad c) i ad d) Wydział Handlu Usług i Rolnictwa UMŁ zbiera w razie potrzeby.

4. Po zebraniu pełnego materiału dowodowego Wydział Handlu Usług i Rolnictwa UMŁ przedstawia go Zarządowi Miasta Łodzi, który wydaje opinię.

5. Decyzję administracyjną o udzieleniu zezwoleń bądź odmowie, podejmuje Dyrektor Wydziału Handlu, Usług i Rolnictwa UMŁ z upoważnienia Prezydenta Miasta Łodzi.

6. Przy rozpatrywaniu wniosków o udzielenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, kwalifikujących się do wydania zezwolenia tj. spełniających wyżej wymienione warunki, bierze się pod uwagę:

- a) kolejność złożenia wniosków podmiotów ubiegających się o zezwolenia,
- b) lokalizację punktu, tzn. czy punkt sprzedaży nie znajduje się na terenie, czy w bezpośrednim sąsiedztwie obiektów wyszczególnionych w uchwale Nr LXIV/569/93 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 27 października 1993r.

## 2. Zasady cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych

1. **Cofanie zezwoleń** na sprzedaż napojów alkoholowych może nastąpić tylko w przypadkach wymienionych w art. 18 ust. 6 pkt.1 do pkt.6 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
2. W przypadkach nieprzestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi, zawartych w ustawie, a w szczególności:
  - a) sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym,
  - b) powtarzającego się w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy zakłócenia porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dana placówkę,

cofnięcie zezwolenia z przyczyn przewidzianych w ustawie wymaga uprzedniego zasięgnięcia opinii odpowiedniej komisji Rady Miejskiej wskazanej przez przewodniczącego Rady.

3. Postępowanie w sprawie cofnięcia zezwolenia może być wszczęte:
  - a) z urzędu na podstawie własnych informacji uzyskanych m.in. ze Straży Miejskiej, jednostki pomocniczej gminy - Rady Osiedla, innych jednostek organizacyjnych, organizacji społecznych (art.31 paragraf 1 kpa),
  - b) na wniosek pojedynczych osób fizycznych, grupy społecznej (np. mieszkańców bloku, rejonu), prokuratora, policji, osób prawnych lub jednostek organizacyjnych, które żądają uruchomienia postępowania ze względu na swój interes prawny lub obowiązek (art.28 kpa).
4. Postępowanie w sprawach o cofnięcie zezwolenia na sprzedaż alkoholu prowadzone jest w myśl przepisów kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
5. Prowadzi je i przygotowuje cały materiał dowodowy, w szczególności przez zbieranie dokumentacji tj. orzeczeń, informacji i opinii, wyjaśnień stron i przesłuchania świadków, Wydział Handlu, Usług i Rolnictwa UMŁ.
6. Na podstawie całokształtu materiału dowodowego zebranego w toku postępowania dowodowego Dyrektor Wydziału Handlu, Usług i Rolnictwa UMŁ z upoważnienia Prezydenta Miasta Łodzi wydaje decyzje w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż alkoholu.
7. Jeśli materiał dowodowy potwierdzi w sposób przekonujący i nie budzący wątpliwości, istnienie którejs z przesłanek cofnięcia zezwolenia określonych w art. 18 ust. 6 ustawy, to treść decyzji jest przesądzona - zezwolenie ulega cofnięciu.
8. W sprawach o cofnięcie zezwolenia z przyczyn powtarzającego się w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócenia porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez daną placówkę, wymagane jest ustalenie kilkukrotnego, co najmniej dwukrotnego zdarzenia zakłócenia porządku publicznego.

9. Zdarzenie zakłócenia porządku publicznego powinno być udokumentowane tj. stwierdzone prawomocnym orzeczeniem Kolegium ds. Wykroczeń lub wyrokiem sądowym, postanowieniem o warunkowym umorzeniu postępowania lub innym orzeczeniem, potwierdzającym fakt zdarzenia mającego cechy zakłócenia porządku publicznego, bądź potwierdzone przez Policję lub Straż Miejską na podstawie prowadzonej dokumentacji stwierdzającej miejsce, datę i okoliczności zdarzenia mającego cechy zakłócenia porządku publicznego.
10. W wątpliwych przypadkach co do wieku klienta, sprzedawca ma obowiązek zażądania okazania się dowodem tożsamości. Przy braku okazania się dowodem tożsamości, ma obowiązek odmówić sprzedaży napoju alkoholowego.
11. Od decyzji Prezydenta Miasta w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stronom niezadowolonym z rozstrzygnięcia, przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Prezydenta Miasta Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



## V. HARMONOGRAM REALIZACJI ZADAŃ I FINANSOWANIE PROGRAMU NA ROK 1997

### A. *Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.*

Formy realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt
1. <u>Izba Wyrzeźwień w Łodzi:</u>	Izba Wyrzeźwień w Łodzi	1997	3.600,00
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adaptacja nowego pomieszczenia (po byłej recepcji schroniska dla bezdomnych) na punkt informacyjny dla klientów wypisywanych z Izby.</li> <li>• Wprowadzenie dyżurów specjalistów w dziedzinie terapii uzależnień, w wymiarze czasu pracy dostosowanym do potrzeb Izby.</li> </ul>			4.800,00
2. <u>Placówki podstawowej opieki zdrowotnej:</u>	WZP UMŁ Punkty Informacyjno Konsultacyjne	1997	4.500,00
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozszerzenie działalności punktów informacyjno konsultacyjnych w oparciu o współpracę z lekarzami i pielęgniarkami (zabezpieczenie punktów w materiały edukacyjne dla pacjentów, lekarzy i pielęgniarek, cykliczne szkolenia w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom).</li> </ul>			
3. <u>Zabezpieczenie środków na pokrycie kosztów stacjonarnego leczenia odwykowego pacjentów skierowanych do innych ośrodków na terenie Polski, realizujących intensywny program terapeutyczny.</u>	WZP UMŁ 80,00 x 42 dni x 10 osób	1997	33.600,00
4. Zapewnienie środków finansowych na terapeutyczny program aktywizacji zawodowej mężczyzn i kobiet.	MOPS Fundacja „Uwolnienie”	1997	50.000,00
<b>Razem:</b>			<b>96.500,00</b>

**B. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą.**

Formy realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt
1. Dofinansowanie Ośrodka Terapii Rodzin (kosztorys ośrodka na 1997r. przedstawiony został przez Dyrektora placówki na kwotę 151.000,00 zł)	WZP UMŁ Stowarzyszenie Promocji Zdrowia i Psychoterapii	1997 6 m-cy	75.000,00
2. Zlecenie prowadzenia taniego żywienia (realizator zlecenia będzie wybrany zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych)	MOPS	1997	140.000,00
<b>Razem:</b>			<b>215.000,00</b>

**C. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży.**

Formy realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt
1. Realizacja programów profilaktycznych w szkołach podstawowych i ponadpodstawowych.	WE UMŁ	1997	18.000,00
2. Tworzenie na terenie szkół świetlic profilaktycznych (od września planuje się powołanie dodatkowo 3 świetlic i 20 klubów).	WE UMŁ	1997	132.000,00
3. Dotacje WE UMŁ dla organizacji pozarządowych realizujących program świetlic terapeutycznych i noclegowni dla dzieci:	WE UMŁ	1997	
Profilaktyczno Rozwojowy Ośrodek dla Młodzieży i Dzieci (kosztorys ośrodka na rok 1997 przedstawiony został przez Prezesa Stowarzyszenia na kwotę 107.187,60)	Stowarzyszenie Wspierania Rozwoju Dzieci i Młodzieży	6 m.-cy	50.000,00
ZG. SS Urszulanek (remont świetlicy i noclegowni dla dzieci z rodzin patologicznych)	ZG SS Urszulanek WE UMŁ		20.000,00

Formy realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt
4. Zwiększenie ilości zajęć dodatkowych dla dzieci i młodzieży szkół łódzkich.	WE UMŁ	1997	30.000,00
5. Uruchomienie i funkcjonowanie świetlicy terapeutycznej dla dzieci na terenie Domu Dziennego Pobytu, ul. Smetany 4.	MOPS	1997	25.000,00
<b>Razem:</b>			<b>275.000,00</b>

*D. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.*

Formy realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji	Koszt
1. Wspieranie działalności środowisk wzajemnej pomocy - Klubów Abstynenckich (dofinansowanie bazy lokalowej i działalności statutowej).	WZP UMŁ WSO UMŁ	1997	180.000,00
<b>Razem:</b>			<b>180.000,00</b>

W sumie na realizację zadań wynikających z miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zaplanowano w 1997 roku kwotę 766.500,00 zł niezależnie od już przewidzianych kwot zawartych w budżecie miasta Łodzi w innych pozycjach.

## FINANSOWANIE REALIZACJI PROGRAMU

W tegorocznym budżecie gminy na działania związane z kontynuacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zaplanowano kwotę 149.155,00 zł.

Środki te w kwocie:

14.295,00 zł zostały zaplanowane przy Wydziale Zdrowia Publicznego UMŁ  
*na działalność bieżącą „Zespołu” i program Wczesnej Interwencji,  
realizowany przez podstawową opiekę zdrowotną,*

103.960,00 zł zaplanowano przy Wydziale Edukacji UMŁ  
*na działalność świetlic tworzonych przy szkołach, realizujących  
programy profilaktyczne i psychoedukacyjne oraz działalność  
świetlic terapeutycznych, prowadzonych przez stowarzyszenia  
i fundacje,*

30.900,00 zł zaplanowano przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej  
*na prowadzenie świetlicy terapeutycznej dla dzieci ze środowisk  
zaniedbanych i zagrożonych patologią społeczną.*

Dodatkowe środki, wpływające do kasy gminy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, oszacowane zostały przez Wydział Handlu, Usług i Rolnictwa UMŁ na kwotę 768.110.50,00 zł.

Pozwolą one na realizację nowych zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art.4<sup>1</sup>.1. ust.1-5).

Powyższe wyliczenie Wydział Handlu, Usług i Rolnictwa oparł na podstawie:

- ilości wydanych zezwoleń A,B,C w sklepach i placówkach gastronomicznych w okresie od 01.01.1997r. do 19.02.1997r., za które uzyskano wpływy w kwocie 82.712.50 zł

$$A - 61 \times 326,00 = 19.886,00$$

$$8 \times 355,50 = 2.844,00$$

$$B - 44 \times 326,00 = 14.344,00$$

$$3 \times 355,50 = 1.066,50$$

$$C - 32 \times 1.304,00 = 41.728,00$$

$$2 \times 1.422,00 = 2.844,00$$

- ilości zezwoleń A,B,C, których termin ważności kończy się w 1997r., z przewidywanymi wpływami 685.398,00 zł

## Sklepy:

$$A - 478 \times 355,50 = 169.929,00$$

$$B - 260 \times 355,50 = 92.430,00$$

$$C - 203 \times 1.422,00 = 288.660,00$$

## Placówki gastronomiczne:

$$A - 122 \times 355,50 = 43.371,00$$

$$B - 52 \times 355,50 = 18.486,00$$

$$C - 51 \times 1.422,00 = 72.522,00$$

**Przy wyliczeniu powyższej kwoty zostały przyjęte założenia, które w rzeczywistości nie muszą nastąpić.** Założono bowiem, że:

- cena spirytusu luksusowego będąca podstawą do naliczenia opłaty nie ulegnie zmianie do końca roku 1997 (za podstawę wyliczeń przyjęto cenę obowiązującą w momencie wyliczeń tj. na dzień 19.02.1997r),
- liczba zezwoleń wydanych dla punktów sprzedaży nowotworzonych, zrównoważy liczbę zezwoleń dla dotychczasowych punktów sprzedaży, które po ich wygaśnięciu nie będą wydawane ponownie.

Zrównoważenie takie można potraktować jako pozwalające przyjąć taką sytuację, w której wszystkie podmioty gospodarcze, których zezwolenia wygasają w 1997r. występują o ich ponowne wydanie w takim samym zakresie jak dotychczas i wszystkie je otrzymują w takim samym zakresie, a jednocześnie nie zostają wydane żadne zezwolenia dla nowotworzonych punktów sprzedaży alkoholu.

Tak więc jako liczbę zezwoleń, które będą wydane do końca roku 1997 przyjęto umownie liczbę zezwoleń, które wygasną do końca 1997 r.

Po przyjęciu przez Radę Miejską w Łodzi projektu Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 1997 ogółem wysokość środków finansowych zaplanowanych w budżecie miasta na działalność związaną z przeciwdziałaniem alkoholizmowi w 1997r. wyniesie 1.354.178,00 zł<sup>2</sup>.

---

2

390.700,00 zł Miejski Ośrodek Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

149.155,00 zł Gminny Program (kontynuacja programu),

47.823,00 zł Komisje d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi

766.500,00 zł Miejski Program na 1997r. (nowe zadania wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości).

## VI. TERMINOLOGIA

### Profilaktyka

*odpowiednie działanie, które ma na celu zapobieganie pojawianiu się i/lub rozwojowi danego zjawiska w konkretnej społeczności;*

*profilaktyka może również polegać na promowaniu alternatywnych zjawisk w stosunku do tych, które usiłuje się wyrugować.*

**Profilaktyka I stopnia**      *zapobieganie ukierunkowane na całą społeczność i badające ewentualne przyczyny zjawiska, by osłabić ryzyko jego powstania*

**Profilaktyka II stopnia**      *zapobieganie ukierunkowane na całą społeczność, wysoce zagrożoną, tzn. na grupy wysokiego ryzyka*

**Profilaktyka III stopnia**      *zapobieganie ukierunkowane na jednostki, które zostały już dotknięte uzależnieniem, pokonały je i nie chcą ponownie cierpieć z jego powodu (często identyfikowane z leczeniem i rehabilitacją)*

(„Kompendium wiedzy o profilaktyce”, Biuro ds. Narkomanii, W-wa 1996, s.6)

### Uzależnienie

*stan okresowej lub przewlekłej intoksykacji, przynoszący jednostce i społeczeństwu szkodę, wywołany powtarzającym się zażywaniem środka odurzającego lub pobudzającego (naturalnego lub syntetycznego). Cechami charakterystycznymi tej formy nadużyć są :*

- *niezwalczone pragnienie, potrzeba lub wewnętrzny przymus zażywania danej substancji i zdobywanie jej wszelkimi sposobami*
- *dążenie do zwiększenia dawek*
- *obok zależności psychicznej, fizyczna zależność prowadząca w razie zaprzestania zażywania do zespołu abstynencyjnego.*

(definicja Światowej Organizacji Zdrowia)

### **Zespół uzależnienia od alkoholu (alkoholizm, choroba alkoholowa)**

*Podstawowym objawem uzależnienia jest **upośledzenie kontroli nad piciem**; pojawiają się trudności w kontrolowaniu ilości wypijanego alkoholu, przzerwaniu picia, a z czasem w powstrzymaniu się od rozpoczęcia picia.*

*Inną charakterystyczną cechą jest występowanie **objawów abstynencyjnych**; pojawiają się w momencie spadku alkoholu we krwi (drżenia mięśniowe, nadmierna potliwość, nudności, wymioty, biegunki, lęk, zaburzenia snu itp.*

*Kolejnym objawem uzależnienia może być **zmiana tolerancji na alkohol**; w miarę rozwoju uzależnienia do upicia się potrzebna jest niewielka ilość alkoholu.*

### **Zespół uzależnienia od alkoholu a pijaństwo**

*Pijaństwem jest szkodliwy społecznie nawyk bądź obyczaj, pijak w każdej chwili może przerwać picie, natomiast alkoholik często nie chce pić, ale jeżeli zacznie - pije w sposób przymusowy.*

(„Zespół Uzależnienia od Alkohol”, Instytut Psychiatrii i Neurologii, W-wa 1992)