

Protokół Nr 40/III/2018
posiedzenia Komisji Ładu Społeczno-Prawnego
Rady Miejskiej w Łodzi,
z dnia 27 marca 2018 r.

I. Obecność na posiedzeniu:

stan Komisji - 6 radnych
obecnych - 5 radnych
nieobecnych - 1 radny
oraz zaproszeni goście.

Listy obecności stanowią załącznik nr **1 i 2** do niniejszego protokołu.

Zaproszenia stanowią załącznik nr **3 i 4** do niniejszego protokołu.

II. Posiedzeniu Komisji przewodniczył:

Przewodniczącą Komisji radny p. Andrzej Kaczorowski.

III. Proponowany porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu nr 39/III/18 z dnia 6 marca 2018 r.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia opinii o lokalizacji kasyna gry-
druk nr 60/2018
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie kierunków działania dla Prezydenta Miasta Łodzi w zakresie wdrożenia programu działań antidyskryminacyjnych – **druk BRM nr 44/2018.**
4. Informacja Komendanta Straży Miejskiej na temat nielegalnego handlu na terenie miasta Łodzi.
5. Sprawy wniesione i wolne wnioski .

IV. Przebieg posiedzenia i przyjęte ustalenia:

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski powitał radnych, zaproszonych gości i po stwierdzeniu quorum (na podstawie podpisów radnych złożonych na liście obecności) otworzył posiedzenie Komisji.

Przewodniczący przedstawił proponowany porządek posiedzenia.

Uwag nie zgłoszono.

Ad pkt 1 - Przyjęcie protokołu nr 39/III/18 z dnia 6 marca 2018 r.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski poinformował, że protokół został przesłany radnym pocztą elektroniczną. Zapytał, czy radni zgłaszają uwagi?

Uwag nie zgłoszono.

Przewodniczący poddał pod głosowanie protokół Nr 39/III/2018 z dnia 6 marca 2018 roku.

Komisja w głosowaniu przy 3 głosach „za”, braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się” przyjęła protokół Nr 39/III/2018 z dnia 6 marca 2018 roku.

Ad pkt 2 - Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia opinii o lokalizacji kasyna gry- druk nr 60/2018

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem omówił **Zastępca Dyrektora Biura Promocji Zatrudnienia i Działalności Gospodarczej p. Marcin Derengowski**. Projekt uchwały stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy radni zgłaszają uwagi?

Uwag nie zgłoszono.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie projekt uchwały opisany w **druku nr 60/2018**.

Komisja w głosowaniu przy 4 głosach „za”, 1 głosie „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad pkt 3 – Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie kierunków działania dla Prezydenta Miasta Łodzi w zakresie wdrożenia programu działań antydyskryminacyjnych – druk BRM nr 44/2018.

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem omówiła **radna p. Urszula Niziołek-Janiak**. Projekt uchwały stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy radni zgłaszają uwagi?

W fazie pytań i dyskusji głos zabrał **Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski** i zapytał: czy Państwo szacowaliście koszty ustanowienia funkcji Pełnomocnika Prezydenta ds. Różnorodności i Przeciwdziałania Dyskryminacji oraz powołania Rady ds. Cudzoziemców i Zapobiegania Ksenofobii.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak: Analogiczna rada do tej, o którą postulujemy działa w Trójmieście i jest to rada społeczna. Ewentualne koszty są kosztami administracyjnymi. Jeśli chodzi o podpisanie Karty Różnorodności- trudno oszacować, czy generuje to koszty. Jeśli chodzi o funkcję Pełnomocnika Prezydenta to ta funkcja już istnieje. Nie ma jeszcze tego zarządzenia Prezydenta Miasta jeszcze w Biuletynie Informacji Publicznej ,ale przypuszczam, że zostało ono już podpisane. Jeśli chodzi o wprowadzenie programu edukacyjnego do szkół czy wejście w przestrzeń publiczną z wydarzeniami kulturalnymi to będzie generowało koszty. To jest uchwała o kierunkach działania i trudno jest oszacować, w którą stronę pójdziemy.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski: Jeżeli chodzi o działania szkolne- takie działania antydyskryminacyjne są realizowane w szkołach przez pedagogów, na pewno w innym zakresie niż p. radna tu proponuje. Jak Państwo widzicie te kwestię. To są określone koszty i zmiana grafiku nauczania.

Fundacja Nowoczesnej Edukacji Spunk p. Aleksandra Dulas: Ten program trzeba dobrze opisać, aby generował jak najmniej kosztów. Może być tak, że nauczyciele w szkołach będą realizować część tego programu. Mam wrażenie, że potrzebne byłoby wtedy szkolenie dla nauczycieli. Z naszych doświadczeń wynika, że są nauczyciele realizujący program antydyskryminacyjny i robią to rzetelnie. Jak wynika z badań przeprowadzonych przez Uniwersytet Łódzki, część nauczycieli nie jest w stanie nawet zdiagnozować, gdzie ta dyskryminacja przebiega ponieważ nie mają doświadczenia i nie umieją tego robić. Idealnie byłoby, gdyby na każdym etapie edukacji , przedszkole, szkoła podstawowa, liceum, aby takie zajęcia odbywały się. Moim zdaniem cała moc tego programu powinna być taka, aby zajęcia były prowadzone przez instytucje zewnętrzną, nauczyciele zostają przeszkoleni i potem na bieżąco to wprowadzają.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski: Poruszyła pani bardzo ważny temat, nie przygotowania nauczycieli. Czy przewidujecie Państwo spotkanie z rektorami łódzkich uczelni, żeby takie działania, na poziomie uniwersyteckim było realizowane w programie , zwłaszcza pedagogicznym, który dotyczy przyszłych nauczycieli.

Łódzka Nowoczesna p. Damian Łyczkowski: Tego typu zadania miałyby realizować Rada ds. Cudzoziemców. W jej skład powinni wchodzić przedstawiciele wyższych uczelni w Łodzi, przedsiębiorcy, organizacje studenckie.

Stowarzyszenie Łódzkie Dziewuchy Dziewuchom p. Marta Szymczyk: jestem nauczycielką w jednym z łódzkich liceów ogólnokształcących. Po reformie o systemie oświaty, z ustawy wynika, że szkoły są zobligowane do realizowania pewnych treści. Nie wynika wprost, że mają to być treści antydyskryminacyjne. Taki program jest potrzebny. Jeżeli chodzi o oferty kształcenia kadry pedagogicznej – mamy dwa organy w Łodzi, Wojewódzki Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli i Łódzkie Centrum Kształcenia Praktycznego i takich ofert dla dyrektorów, pedagogów nie ma. W związku z tym wydaje się, że szkolenia są niezbędne. Trzeba korzystać z organów pozarządowych. Mamy jeszcze zjawisko przemocy w szkole na różnych poziomach, co udaje mi się diagnozować bo to

wynika z zadań bezpośrednio wynikających z zawodu pedagoga szkolnego. Narzędzia do przeciwdziałania są niewielkie. Z nowej ustawy Prawo oświatowe wynika, że mamy większy nacisk na wychowawczą rolę szkoły. Myślę, że o tym nie wolno nam zapominać.

Radny p. Grzegorz Matuszak: Będę popierał taką inicjatywę chociaż mam pewną, istotną wątpliwość, czy poprzez nauczycieli uda się wyeliminować agresję. Nietolerancję, dyskryminację innych, niepełnosprawnych, o innej orientacji seksualnej, niewierzących. Boje się, żeby to nie zatrzymało się na etapie, że przeszkolimy kilku nauczycieli. Nauczyciele zrealizują założenie programowe, wygłoszą pogadankę na lekcji i nic z tego nie wyniknie. Myślę, że dyskusję należałoby prowadzić nie na temat reagowania na nietolerancję, na dyskryminację w życiu społecznym ile na potrzeby wzbudzania empatii, zrozumienia, szanowanie innego. Jak wyeliminować nienawiść kibiców? Obawiam się, że jesteśmy na takim etapie rozwoju społecznego w Polsce, gdzie nietolerancja, ciemnota i idące za tym reakcje fizyczne wobec innych ludzi zaszły tak daleko, że tego rodzaju działanie to będzie leczenie ciężkiego przypadku gruźlicy kompresami. Potrzeba tego rodzaju przedsięwzięć, wątpliwość mam na ile Rada Miejska czy społeczna przeciwdziałania dyskryminacji będzie miała przełożenie na uczelni, które są autonomiczne. Poprę ten projekt uchwały, ale uważam, że jest to o wiele za mało jeśli mamy naprawić jakość naszego życia. A ta jakość życia jest fatalna.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak: Odnosząc się do głosu p. radnego Matuszaka to co jest wymienione w projekcie uchwały to nie jest wszystko. Stąd jest powołanie tego ciała, wdrożenie mechanizmów, abyśmy wszystkie możliwości wykorzystali do walki z dyskryminacją.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie projekt uchwały opisany w **druku BRM nr 44/2018.**

Komisja w głosowaniu przy **3** głosach „za”, **braku** głosów „przeciw” i **2** głosach „wstrzymujących się” Komisja zaopiniowała pozytywnie projekt uchwały.

Ad pkt. 4 - Informacja Komendanta Straży Miejskiej na temat nielegalnego handlu na terenie miasta Łodzi.

Przewodnicząca Reprezentacji Łódzkich Targowisk p. Jolanta Zborowska przy Prezydencie Miasta Łodzi: Problem nielegalnego handlu istnieje od dawna. W dużym stopniu udało się go ograniczyć, zwłaszcza na terenach miejskich. Problem nielegalnego handlu istnieje nadal na terenach prywatnych i spółdzielczych i ze względu na przepisy obowiązującego prawa jest trudny do całkowitego wyeliminowania.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Do pewnego momentu nasze kompetencje i przepisy prawa pozwoliły nam wyeliminować handel poza targowiskowy z terenów miejskich. Obowiązujące przepisy ograniczają nam możliwości likwidacji nielegalnego handlu z terenów nie będących terenami komunalnymi, miejskimi. Bez pewnych zmian prawnych jakkolwiek próba usunięcia handlu z innych terenów jest niemożliwa do wykonania. Na 62 000 zgłoszeń w 2017 r., 1200 dotyczyło handlu.

Zastępca Komendanta Straży Miejskiej p. Piotr Czyżewski: Problem polega na tym, że kodeks wykroczeń mówi wprost, kto prowadzi działalność handlową nielegalną na terenach należących do gminy lub będących w jej zarządzie. To w sposób całkowity zamyka nam

drogę do podjęcia działań na terenach nie należących do gminy, na terenach prywatnych i spółdzielczych. Ustawa o samorządzie gminnym nie pozwala na podjęcie uchwały Rady Gminy zakazującej handlu na terenach prywatnych. Potrzebna jest zmiana ustawy, kodeksu wykroczeń, ale to jest długa droga.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Maciej Rakowski: Jeżeli jest wola to w ciągu dwóch dni to się to załatwia, sejm, senat i Prezydent. Jeżeli chodzi o istotę zagadnienia, zgadzam się z tym, że jeżeli Straż Miejska w różnych miejscach nie może interweniować to źle to wygląda. Powinniśmy może pomyśleć nad stanowiskiem Rady Miejskiej, która zaapeluje do sejmiku o przygotowanie odpowiednich zmian w prawie. To też nie jest tak, że tam, gdzie są tereny gminne to skuteczność działań Straży Miejskiej jest dostateczna. Na przykład na targowisku Dolny rynek, handel odbywa się na parkingu, który nie jest terenem prywatnym. Kilkakrotnie zgłaszałem przypadki handlu poza terenem tego targowiska na terenach przyległych bezpośrednio do ul. Goplańskiej. Najgorsza sytuacja jest taka, że ten kto narusza prawo korzysta na tym.

Radny p. Bogusław Hubert: Problem został zdiagnozowany przez Panów Komendantów, ale problem istnieje. Mówię to też punktu widzenia spółdzielni mieszkaniowej. Nie mamy możliwości zakazu handlu w miejscach na które się nie zgadzamy.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski: Czy spółdzielnia nie ma możliwości zakazu handlu na swoim terenie?

Radny p. Bogusław Hubert: jest zakaz handlu, ale kto ma interweniować w tej sprawie?

Zastępca Komendanta Straży Miejskiej p. Piotr Czyżewski: Policję obowiązują te same przepisy o Straż Miejską. Ustawodawca przewidział kodeks cywilny. Spółdzielnia może prawo wyegzekwować na drodze cywilnej. Jest wiele spółdzielni, które bez konsultacji z lokalnymi kupcami wyraża zgodę na handel i dochodzi do dziwnych zgłoszeń od kupców prowadzących sklepy, ale spółdzielnia wyraziła na to zgodę.

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Bardzo skuteczną metodą było zabezpieczanie towaru na poczet przyszłej, ewentualnej kary. To jest chyba najlepsza metoda ograniczenia nielegalnego handlu. Problemem jest to, że w niektórych miejscach nie możemy podejmować interwencji. Wiemy, że jest łamane prawo, ale nie możemy skutecznie zareagować.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec: Chciałem pochwalić dotychczasowe działania Straży Miejskiej i zapytać, ile w Łodzi jest miejsc, gdzie handel nielegalny odbywa się?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Trzeba rozróżnić handel warzywami, owocami i handel artykułami przemysłowymi. Na pewno nielegalny handel odbywa się na terenie przez domem handlowym Pionier w dzielnicy Górna i na Retkini przy ul. Armii Krajowej.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Radosław Marzec: Chciałem zapytać, jak wygląda kwestia nielegalnego handlu w innych miastach?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Problem nielegalnego handlu dotyczy całej Polski.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski: czy zostało wysłane oficjalne stanowisko dotyczące zmian legislacyjnych dotyczące nielegalnego handlu?

Komendant Straży Miejskiej p. Zbigniew Kuleta: Nie jestem członkiem Zarządu Krajowej Rady Komendantów. Nie mam informacji w tym zakresie.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski uznał za zasadne przygotowanie stanowiska przez Straż Miejską i wysłanie do ministerstwa. Takie stanowisko mogłoby wesprzeć działania zmierzające do zmian w przepisach prawa.

Łódzka Federacja Kupiecka p. Andrzej Kwiecień: Znalazłem wypowiedz prezydenta Legionowa - biorąc pod uwagę fakt, że tereny wspólnot mieszkaniowych nie są ogrodzone i są ogólnodostępne, należy uznać, że są to miejsca publiczne. Straż Miejska może tam interweniować na prośbę mieszkańców jak i z własnej inicjatywy.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski poprosił Straż Miejską o konsultację z prawnikami i udzielenie informacji w tym zakresie.

Przewodnicząca Reprezentacji Łódzkich Targowisk p. Jolanta Zborowska przy Prezydencie Miasta Łodzi podziękowała za zajęcie się sprawą nielegalnego handlu. Uznała za zasadne przyjęcie projektu zmian w kodeksie ds. wykroczeń. Oczekujemy na współpracę w tym zakresie ze strony Biura Prawnego UMŁ.

Przewodnicząca zwróciła się z prośbą do Komisji o zajęcie się na jednym z posiedzeń tematem handlu na ul. Dolnej/Ceglanej.

Ad pkt 5 – Sprawy wniesione i wolne wnioski .

Przewodniczący Komisji radny p. Andrzej Kaczorowski przedstawił sprawy, które w okresie między posiedzeniami wpłynęły do Komisji i poinformował, że poniższe dokumenty są do wglądu u sekretarza Komisji:

1. Odpowiedź Zarządu Inwestycji Miejskich na zapytanie Komisji odnośnie parkowania na ul. Rzgowskiej.
2. Odpowiedź Wydziału Gospodarki Komunalnej na pismo zatytułowane „petycja” Zarządu Wspólnot Mieszkaniowych Osiedla Niciarniana dotyczące utrzymania czystości i bezpieczeństwa na terenie osiedla znajdującego się przy al. Piłsudskiego, Niciarnianej, Józefa i Tunelowej.
3. Pismo p. dotyczące uchwały Rady Miejskiej w sprawie skargi. Skarżący nie jest w pełni usatysfakcjonowany decyzją Rady Miejskiej i brakiem odniesienia się w uchwale do zachowania i kultury strażników miejskich.

Przewodniczący Komisji p. Andrzej Kaczorowski podziękował za udział w obradach i zamknął posiedzenie Komisji.

Protokół sporządziła

Joanna Kaźmierczyk

Sekretarz Komisji

Przewodniczący Komisji

Andrzej Kaczorowski

