

**Protokół Nr 75/VIII/2018**

**posiedzenia Komisji Rewizyjnej**  
**Rady Miejskiej w Łodzi,**  
**z dnia 28 sierpnia 2018 r.**

**I. Obecność na posiedzeniu:**

stan Komisji - 11 radnych

obecnych - 10 radnych

nieobecnych - 1 radny

oraz zaproszeni goście.

Listy obecności stanowią załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Zaproszenia stanowią załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

**II. Posiedzeniu Komisji przewodniczył:**

Przewodniczący Komisji radny p. Łukasz Magin.

**III. Proponowany porządek posiedzenia:**

1. Przyjęcie protokołu nr 75/VIII/18 z dnia 28 sierpnia 2018 r.
2. Rozpatrzenie skargi nr 5 z 2018 r.– referuje radny p. Kamil Deptuła.
3. Rozpatrzenie skargi nr 6 z 2018 r.– referuje radny p. Łukasz Magin.
4. Rozpatrzenie skargi nr 7 z 2018 r.
5. Rozpatrzenie skargi nr 8 z 2018 r.– referuje radny p. Kamil Jeziorski.
6. Przyjęcie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie terminu rozpatrzenia skargi nr 9 z 2018 r.
7. Sprawy różne i wniesione.

**IV. Przebieg posiedzenia i przyjęte ustalenia.**

**Przewodniczący Komisji p. Łukasz Magin** powitał radnych, zaproszonych gości i po stwierdzeniu quorum (na podstawie podpisów radnych złożonych na liście obecności) otworzył posiedzenie Komisji.

Uwag nie zgłoszono.

**Ad pkt 1. Przyjęcie protokołu nr 74/VII/18 z dnia 4 lipca 2018 r.**

Protokół nr 74/VII/2018 z dnia 4 lipca 2018 r. został przyjęty jednomyślnie 8 głosami „za”.

**Ad pkt 2. Rozpatrzenie skargi nr 5 z 2018 r.– referuje radny p. Kamil Deptuła.**

*(Sprawa znajduje pod nr: DPr-BRM-II.1510.10.5.2018)*

**Skarżąca wycofała skargę.**

**Ad pkt 3. Rozpatrzenie skargi nr 6 z 2018 r.– referuje radny p. Łukasz Magin.**

*(Sprawa znajduje pod nr: DPr-BRM-II.1510.10.6.2018)*

**Przewodniczący Komisji** przedstawił sprawę:

W dniu 6 lipca 2018 r. za pośrednictwem Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga Dyrektorów Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Łodzi na Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi w zakresie niedotrzymania terminu rozpatrzenia skargi tychże dyrektorów na działanie dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi. Zdaniem Skarżących ich pierwotna skarga (merytoryczna) nie została rozpatrzona przez Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej w terminie, który umożliwiłby Radzie Miejskiej w Łodzi głosowanie nad projektem uchwały do 16 kwietnia 2018 r., z więc nie później niż 1 miesiąc od wpłynięcia skargi. Skarżący podnoszą, że nie zostali poinformowani o sposobie załatwienia skargi, co stanowi naruszenie art. 237 Kodeksu postępowania administracyjnego. Nie zostali także powiadomieni o przyczynach zwłoki, ani o nowym terminie załatwienia skargi, co stanowi naruszenie art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi:

Komisja Rewizyjna – projektodawca niniejszej uchwały dokonała analizy kalendarium zdarzeń związanych z działaniami Rady Miejskiej, a w szczególności Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej, których celem było wypracowanie projektu uchwały skargowej i zajęcie wiążącego stanowiska w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych. Przedstawia się ono następująco:

- 16 marca 2018 r. - do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęła skarga dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi, dotycząca niewłaściwej komunikacji z jednostkami podległymi, jakimi są placówki opiekuńczo-wychowawcze, chaos informacyjny oraz działania na szkodę dzieci. Skarżący skierowali skargę do Prezydenta Miasta Łodzi - RPW/138453/2018;

- 6 kwietnia 2018 r. - skarga przekazana została do Rady Miejskiej w Łodzi - według właściwości;

- 9 kwietnia 2018 r. - dekreacją Przewodniczącego Rady Miejskiej skarga przekazana została do rozpatrzenia przez Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej - zarejestrowana pod sygnaturą DPr-BRM-II.1510.6.5.2018;

- 11 kwietnia 2018 r. - podczas najbliższego posiedzenia Komisji skargę do rozpatrzenia otrzymała radna p....;

- 16 kwietnia 2018 r. – do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z wyjaśnieniami dotyczącymi skargi;

- 25 kwietnia 2018 r. - Komisja skierowała do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej pismo z prośbą o uzupełnienie wyjaśnień dotyczących skargi;

- 9 maja 2018 r. – na posiedzeniu Komisja rozpatrzyła i pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały druk BRM nr 82/2018 w sprawie terminu rozpatrzenia skargi na działanie dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej do dnia 13 czerwca 2018 r.;

- 25 maja 2018 r. – korespondencja wychodząca do dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych (data na piśmie 23 maja 2018 r.) przekazująca uchwałę Nr LXXI/1836/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie terminu rozpatrzenia skargi dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych. (Identyfikator koperty: 1403601, Status: Wysłana, Data rejestracji: 2018-05-25 10:26:19, Data wysłania: 2018-05-28 14:48:34, Rodzaj przesyłki: Polecona ZPO/Koperta) (Status zwrotki:1403601/9368093 doręczona, data doręczenia: 2018-06-01, Odbiorca: Adresat, Data przyjęcia: 2018-06-09, Numer RPW: RPW/289927/2018);

- 6 czerwca 2018 r. - na posiedzeniu Komisja na wniosek radnej p. ... o zdjęcie z porządku posiedzenia pkt 4 tj. rozpatrzenia i zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - druk BRM nr 97/2018, uzasadniany niemożnością przygotowania projektu ze względu na bardzo długi czas oczekiwania na wyjaśnienia ze strony MOPS w tej sprawie – zdjęła z porządku obrad niniejszy punkt;

- 6 czerwca 2018 r. – do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo MOPS z dnia 1 czerwca br. z wyjaśnieniami dotyczącymi skargi – odpowiedź na pismo Komisji z dnia 25 kwietnia 2018 r.;

- 6 czerwca 2018 r. – do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo MOPS z dnia 6 czerwca br. z wyjaśnieniami dotyczącymi skargi – odpowiedź na pismo Komisji z dnia 25 kwietnia 2018 r.;

- 13 czerwca 2018 r. - na posiedzeniu Komisja zajęła się rozpatrzeniem i zaopiniowaniem projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - druk BRM nr 97/2018. Projekt uchwały przygotowała i referowała radna p. .... W uzasadnieniu do projektu uchwały, w pkt 2, 3 i 4 wskazała, iż materiały dotyczące wyjaśnień w sprawie skargi przekazane Komisji przez MOPS nie stanowiły pełnych wyjaśnień w sprawie. Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia zwrócił uwagę, iż rozpatrzenie skargi przez Komisję na podstawie niepełnych informacji narazi Radę Miejską w Łodzi na uchylene przez Wojewodę Łódzkiego podjętej uchwały w tej sprawie. Radna p. ... zwróciła uwagę, iż termin rozpatrzenia skargi upływa 13 czerwca br. Dodała, że zakończyła swoją pracę na rozpatrywaniu niniejszej skargi. Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie proponowany projekt uchwały. Komisja w głosowaniu przy 3 głosach „za”, przy 4 głosach „przeciw” i 3 głosach „wstrzymujących się”, negatywnie zaopiniowała projekt

uchwały. Przewodniczący Komisji wyjaśnił, że Komisja wystąpi kolejny raz o uzupełnienie wyjaśnień w sprawie skargi;

- 13 czerwca 2018 r. - Komisja skierowała do MOPS pismo z prośbą o kolejne uzupełnienie wyjaśnień dotyczących skargi;

- 15 czerwca 2018 r. - do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo MOPS z uzupełnieniem wyjaśnień dotyczących skargi – odpowiedź na pismo Komisji z dnia 13 czerwca 2018 r.;

- 4 lipca 2018 r. na posiedzeniu Komisja rozpatrzyła i zaopiniowała projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - druk BRM nr 97/2018. Komisja w głosowaniu przy 11 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, skargę uznaje się za zasadną. Nieprzekraczalny termin rozpatrzenia skargi merytorycznej przez Radę Miejską w Łodzi, ustanowiony uchwałą Nr LXXI/1836/18 z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie terminu rozpatrzenia skargi dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych - do dnia 13 czerwca 2018 r. – nie został dotrzymany. Komisja Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej nie wypracowała do tej daty projektu uchwały stanowiącej, który mogłaby rozpatrzyć Rada Miejska w Łodzi. Doszło do naruszenia przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie zarówno terminu rozpatrzenia skargi, jak i obowiązku informacyjnego względem Skarżących. Zostali oni, co prawda skutecznie poinformowani o wydłużeniu terminu rozpatrzenia skargi i zapoznani z treścią uchwały Nr LXXI/1836/18, nie zostali jednak powiadomieni o losach złożonej przez nich skargi po 13 czerwca 2018 r. Otrzymali dopiero treść uchwały rozstrzygającej podjętej na sesji Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 4 lipca br.

Podkreślić jednak należy, że niezgodna z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego zwłoka w skutecznym zajęciu się sprawą skargi dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych nie wynika z opieszałości lub złej organizacji pracy Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi, lecz zwłoki po stronie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi w przekazaniu pełnej informacji niezbędnej do merytorycznej i rzetelnej oceny argumentów podnoszonych przez Skarżących.

Komisja przyjęła projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi – **druk BRM nr 132/2018**.

**Wynik głosowania:** „za” – 4 głosy, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 4 głosy.

#### **Ad pkt 4. Rozpatrzenie skargi nr 7 z 2018 r.**

*(Sprawa znajduje pod nr: DPr-BRM-II.1510.10.7.2018)*

**Radny p. Kamil Deptuła** przedstawił sprawę:

W dniu 13 lipca 2018 roku do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga na działanie Prezydenta Miasta Łodzi, dotycząca bezczynności lub przewlekłego prowadzenia rokowań co do wysokości odszkodowania za działki przejęte przez Miasto Łódź. Pismo to zostało pierwotnie skierowane do Wojewody Łódzkiego, który uznał się jednak w sprawie za organ niewłaściwy i przekazał je do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Łodzi.

W wyniku pogłębionej kwerendy ustalono co następuje: Skarżący był współwłaścicielem nieruchomości w obrębie geodezyjnym W8, o nr ewidencyjnych 34/7 oraz 34/10 w Łodzi. Na podstawie art. 98 ustawy o gospodarce nieruchomościami działki te – jako wydzielone pod drogę publiczną – zostały przejęte na własność przez Miasto Łódź. W dniu

18 grudnia 2017 roku skarżący wezwał Prezydenta Miasta Łodzi do zapłaty odszkodowania za w/w nieruchomości. Wniosek ten zainicjował wszczęcie procedury na podstawie art 98 ust 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami - o czym Skarżący został bez zbędnej zwłoki poinformowany w dniu 4 stycznia 2018 roku.

Zainicjowało to szereg czynności niezbędnych do wypłaty wspomnianego wyżej odszkodowania, w tym m. in. wezwanie drugiego współwłaściciela nieruchomości do zajęcia stanowiska w sprawie, poinformowanie zainteresowanych o sposobie i trybie prowadzenia negocjacji w trybie art 98 ustawy o gospodarce nieruchomościami, podjęcie czynności zmierzających do ujawnienia własności Miasta Łodzi w księdze wieczystej, ujawnienie tego prawa w księdze wieczystej przez Sąd Rejonowy dla Łodzi Śródmieścia w Łodzi, zlecenie wykonania operatu szacunkowego dla przejętej nieruchomości (w celu ustalenia zakresu wysokości odszkodowania ustalanego w ramach rokowań), czy wreszcie podjęcie opracowania "planu przebiegu negocjacji".

W tym miejscu należy zaznaczyć, że art. 98 ust. 3 ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rozróżnia ustalenie odszkodowania w drodze umowy cywilnoprawnej oraz ustalenie odszkodowania w drodze decyzji administracyjnej. W przedmiotowej sprawie mamy do czynienia z tym pierwszym przypadkiem a tryb ten (kończący się umową) ma na celu polubowne ustalenie wysokości odszkodowania. Ze swojej istoty ma on charakter koncyliacyjny i cywilnoprawny. Oznacza to zatem, że czynności podejmowane w jego trakcie nie znajdują się w zakresie przedmiotowym regulowanym przez Kodeks Postępowania Administracyjnego.

W przedmiotowej sprawie nie może być mowy zatem o naruszeniu przepisów KPA, w tym w szczególności dot. terminów załatwienia sprawy administracyjnej (z taką w istocie w przedmiotowym przypadku nie mamy do czynienia).

W tak zarysowanym stanie faktycznym Rada Miejska nie dopatrzyła się naruszeń lub zaniedbań ze strony Prezydenta Miasta Łodzi i podległych mu pracowników Urzędu Miasta Łodzi. Działania w przedmiotowej sprawie były podjęte w sposób prawidłowy, fachowy i profesjonalny z dbałością o interes publiczny i prywatny Skarżącego. W konsekwencji uznaje się skargę w całości za bezzasadną.

Komisja przyjęła projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi – **druk BRM nr 133/2018.**

**Wynik głosowania:** „za” – 8 głosów, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 0 głosów

**Ad pkt 5. Rozpatrzenie skargi nr 8 z 2018 r.– referuje radny p. Kamil Jeziorski.**

*(Sprawa znajduje pod nr: DPr-BRM-II.1510.10.8.2018)*

**Radny p. Kamil Jeziorski** przedstawił sprawę:

W dniu 16 lipca 2018 r. do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga na działalność Wydziału Spraw Obywatelskich. Skarga dotyczy nieprawidłowości w pracy urzędników Wydziału Spraw Obywatelskich.

W dniu 21 listopada 2017 r. zostało wszczęte postępowanie o wymeldowanie Skarżącego z lokalu nr 5 przy ulicy Odyńca 58 w Łodzi, na podstawie wyroku Sądu Rejonowego dla Łodzi – Widzewa z dnia 6 marca 2009 r. Orzeczenie w swojej sentencji nakazuje opróżnienie lokalu mieszkalnego Skarżącemu jednocześnie wykonanie wyroku wstrzymano do czasu przydzielenia lokalu socjalnego. Obowiązek wymeldowania z przedmiotowego lokalu ciążył na Skarżącym od 2015 r. tj. od momentu zawarcia pierwszej umowy na lokal socjalny przy ulicy Rudzkiej. Ponieważ strona Skarżąca nie dopełniła tego obowiązku zostało wszczęte postępowanie i decyzją z dnia 31 stycznia 2018r. orzeczono wymeldowanie Skarżącego z lokalu przy ulicy Odyńca w Łodzi. Skarżący powyższą decyzję

zaskarżył do Wojewody Łódzkiego, który 19 marca 2018 r. utrzymał w mocy decyzję Prezydenta Miasta Łodzi. Skarżący w treści skargi podnosi szereg argumentów dotyczących nieprawidłowości w pracy urzędników i relacji pomiędzy urzędnikami a Skarżącym.

W całości dostarczonego materiału dowodowego zważyć należy przede wszystkim na okoliczność, iż skarga została skierowana do Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 16 lipca 2018 r. natomiast w dniu 31 lipca 2018 r., zostało zorganizowane spotkanie z pracownikami Wydziału Spraw Obywatelskich, podczas którego Skarżący wycofał wszelkie żądania i roszczenia. Na powyższą okoliczność został sporządzony protokół podpisany przez Skarżącego.

Z przedstawionych powyżej względów należy uznać skargę za bezzasadną.

Komisja przyjęła projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi – **druk BRM nr 134/2018.**

**Wynik głosowania:** „za” – 8 głosów, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 0 głosów

**Ad pkt 6. Przyjęcie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie terminu rozpatrzenia skargi nr 9 z 2018 r.**

*(Sprawa znajduje pod nr: DPr-BRM-II.1510.10.9.2018)*

Komisja przyjęła projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie terminu rozpatrzenia skargi nr 9 z 2018 – **druk BRM nr 135/2018.**

**Wynik głosowania:** „za” – 8 głosów, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 0 głosów

**Ad pkt 7. Sprawy różne i wniesione.**

Komisja przyjęła projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie terminu rozpatrzenia skargi nr 10 z 2018 – **druk BRM nr 136/2018.**

**Wynik głosowania:** „za” – 8 głosów, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 0 głosów.

Innych spraw wniesionych i wolnych wniosków nie zgłoszono.

**Przewodniczący Komisji p. Łukasz Magin** podziękował za udział w obradach i zamknął posiedzenie Komisji.

Protokół sporządziła:

Sylwia Woźniak-Taczała

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Rady Miejskiej w Łodzi

Łukasz Magin