



DOM-OA-II.0003.141.2021

Łódź, dnia 11 maja 2021 r.

Pan
Radosław Marzec
Pan
Tomasz Anielak
Radni Rady Miejskiej w Łodzi

Wiceprezydent Miasta Łodzi

ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź
tel.: +48 42 638 41 16
fax: +48 42 638 42 16
e-mail: m.wodnicka@uml.lodz.pl
www.uml.lodz.pl

Szanowny Panie Radny

W odpowiedzi na interpelację Panów Radnych, złożoną w okresie międzysesyjnym w dniu 8 kwietnia 2021 r., dotyczącą etatów w szkołach i placówkach oświatowych uprzejmie informuję, że dyrektor szkoły dysponuje środkami określonymi w planie finansowym szkoły zaopiniowanym przez radę rodziców i radę pedagogiczną i ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie. Warto pamiętać, że zadania dyrektorów jednostek oświatowych wykraczają poza zakres organizacji procesu dydaktycznego. Zadania dyrektora szkoły/placówki oświatowej wynikają z ustawy Prawo oświatowe, Karty Nauczyciela i wielu aktów wykonawczych wydanych na ich podstawie. Obowiązki dyrektora określa również ustawa o finansach publicznych i ustawa o rachunkowości. Dyrektor jednostki oświatowej jest niewątpliwie kierownikiem jednostki sektora finansów publicznych, która podlega szczególnym zasadom i dyscyplinie. Samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie planu finansowego, a zakres upoważnienia do zaciągania zobowiązań ze środków publicznych wyznacza ogólna norma kompetencyjna art. 53 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym dyrektor jednostki oświatowej jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej, a zatem również za zaciąganie zobowiązań angażujących środki publiczne. W art. 46 ust. 2 tej ustawy określono, iż „dysponent części budżetowej lub zarząd jednostki samorządu terytorialnego może ustalić dla podległych lub nadzorowanych jednostek dodatkowe ograniczenia zaciągania zobowiązań lub dokonywania wydatków.”

Wszelkie regulacje prawne oraz upoważnienia nadane osobom kierującym jednostkami organizacyjnymi zobowiązują te osoby do realizowania finansów jednostki, w tym zaciągania zobowiązań w zakresie posiadanego rocznego planu finansowego i przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej. Tak więc podstawą działania dyrektora w obszarze finansów są plan finansowy i wieloletnia prognoza finansowa. Ponośzone wydatki oraz zaciągane zobowiązania nie mogą przekroczyć zaplanowanych kwot.

Odpowiadając na pytania dotyczące zakresu informacji przekazanych dyrektorom uprzejmie informuję, że dyrektorzy znają przepisy regulujące funkcjonowanie systemu oświaty, w tym dotyczące podziału subwencji oświatowej.



Ponadto każdy dyrektor jednostki oświatowej posiada kwalifikacje z zakresu zarządzania oświatą, dysponuje wiedzą z zakresu finansów publicznych.

Uprzejmie informuję, że organ prowadzący zatwierdza organizację pracy szkół/placówek oświatowych do 29 maja każdego roku. Zatwierdzanie organizacji jest procesem wiążącym się z koniecznością dodatkowych analiz, wyjaśnień i ustaleń z dyrektorami, a zatwierdzona organizacja umożliwia zaplanowanie właściwego funkcjonowania każdej jednostki w roku szkolnym. Podkreślić należy, że jest to dokument podlegający modyfikacjom w formie aneksów, w zależności od zmieniającej się struktury szkół i placówek oświatowych. Trwa rekrutacja do szkół podstawowych, a rekrutacja do szkół ponadpodstawowych rozpocznie się wkrótce zatem liczba oddziałów w poszczególnych szkołach nie jest ostatecznie ustalona. Od liczby oddziałów uzależniona jest m.in. liczba etatów pedagogicznych oraz administracyjno-obslugowych i związane z tym wydatki na wynagrodzenia.

Odnosząc się do zarzutu, że wysokość subwencji znana była w końcu roku 2020, a władze Miasta teraz „doliczyły się braków w budżecie” wypada przypomnieć, że przygotowanie projektu uchwały w sprawie budżetu miasta Łodzi na 2021 rok to długi proces poprzedzony przygotowaniem materiałów planistycznych również przez dyrektorów szkół, bez podstawowej wiedzy jaką jest wysokość subwencji oświatowej na kolejny rok. Projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie budżetu miasta Łodzi opatrzony jest datą 16 listopada 2020 r. (Druk Nr 268/2020).

Dodam tylko, że od lat subwencja jest niedoszacowana, a łódzki samorząd rocznie dokłada ponad 500 mln zł do wydatków oświatowych, w efekcie tylko w latach 2017 - 2020 Łódź dopłaciła do edukacji z własnego budżetu 2 066 900 000 zł. Zaś wzrost subwencji jest niewspółmierny do rosnących kosztów. Tymczasem mimo licznych monitów, skarg i pism ani rząd ani MEN nie reagują.

Przypomnę również, że decyzje ustawodawcy krajowego, podejmowane bez konsultacji z samorządami i bez przekazywania środków na dodatkowe zadania mają ogromny wpływ na kształtowanie struktury wydatków z budżetu miasta. W trakcie stanu pandemii rząd podejmuje decyzje o wzroście minimalnego wynagrodzenia, choć w tym czasie większość jednostek oświatowych prowadziło działalność w ograniczonym zakresie. Przecież wzrost wynagrodzenia minimalnego wiąże się ze wzrostem dodatków do tego wynagrodzenia, ale również wzrostem składek po stronie pracodawcy.

Reasumując, rząd ogranicza samodzielność jst. nakłada na samorzady dodatkowe obowiązki bez jakichkolwiek zmian w sposobie finansowania oświaty, a jednocześnie przypomina, że prowadzenie szkół jest zadaniem własnym jst.


Małgorzata MOSKWA – WODNICKA

Do wiadomości:

1. Wydział Organizacyjno- Administracyjny w Departamencie Organizacji Urzędu i Obsługi Mieszkańców UMŁ.