

Protokół nr 1/XII/2014

inauguracyjnego posiedzenia Doraźnej Komisji ds. Budżetu Obywatelskiego Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 18 grudnia 2014 r.

I. Obecność na posiedzeniu:

stan Komisji	- 5radnych
obecnych	- 5 radnych
nieobecnych	- 0 radnych

oraz zaproszeni goście.

Listy obecności stanowią załącznik nr 1 i 2 do niniejszego protokołu.

II. Porządek obrad:

Inauguracyjne posiedzenie Komisji otworzył **Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk**. Wyjaśnił, że Komisja ta powołana została już po raz trzeci i jej prace będzie nadzorował osobiście. Następnie przedstawił proponowany porządek obrad.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia przez Przewodniczącego Rady Miejskiej.
2. Wybór Przewodniczącego Komisji.
 - a/ zgłaszanie kandydatów
 - b/ prezentacja kandydatów
 - c/ głosowanie
3. Przejęcie prowadzenia obrad przez Przewodniczącego Komisji.
4. Ustalenie liczby Wiceprzewodniczących Komisji.
5. Wybór Wiceprzewodniczących Komisji.
 - a/ zgłaszanie kandydatów
 - b/ prezentacja kandydatów
 - c/ głosowanie
6. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2015 rok - **druk nr 271/2014** – w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.
7. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2015-2040 - **druk nr 272/2014** - w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.
8. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

Proponowany porządek został przez radnych przyjęty jednomyślnie.

III. Przebieg posiedzenia i ustalenia.

Ad.2. Wybór Przewodniczącego Komisji.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk zwrócił się z prośbą o zgłaszanie kandydatur.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak zgłosiła kandydaturę radnego p. Bogusława Huberta uzasadniając tę propozycję pracą radnego w poprzednich doraźnych komisjach ds. budżetu obywatelskiego, dużym doświadczeniem i znajomością tematyki budżetu obywatelskiego, znajomością procedur, konsultacji społecznych itp.

Radny p. Bogusław Hubert wyraził zgodę na kandydowanie i podziękował za zgłoszenie jego kandydatury. Wyjaśnił, że początki budżetu obywatelskiego to nie tylko prace doraźnej komisji ale też wdrożenie projektu pn. „Głos Łodzian się liczy” w czym również uczestniczył, a program kierowany był do rad osiedli. Stąd też rozpoczęły się w Łodzi działania na rzecz partycypacji społecznej.

Przystąpiono do głosowania nad kandydaturą radnego p. Bogusława Huberta.

W wyniku głosowania, Komisja 4 głosami „za”, przy braku głosów przeciwnych i głosów „wstrzymujących się”, jednomyślnie pozytywnie zaopiniowała zgłoszoną kandydaturę.

W związku z powyższym wynikiem głosowania p. Bogusław Hubert został przewodniczącym Doraźnej Komisji ds. Budżetu Obywatelskiego.

Ad. 3. Przejęcie prowadzenia obrad przez Przewodniczącego Komisji.

Przewodniczący p. Bogusław Hubert przejął prowadzenie obrad.

Ad. 4. Ustalenie liczby Wiceprzewodniczących Komisji

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert podziękował za poparcie jego kandydatury. Następnie zaproponował powołanie dwóch wiceprzewodniczących Komisji i poddał tę propozycję pod głosowanie.

W wyniku głosowania, Komisja 4 głosami „za”, przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się, jednomyślnie pozytywnie zaopiniowała propozycję.

Ad. 5. Wybór Wiceprzewodniczących Komisji.

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert zwrócił się z prośbą o zgłaszanie kandydatur.

Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej p. Małgorzata Niewiadomska-Cudak zgłosiła kandydaturę radnej p. Małgorzaty Moskwy-Wodnickiej. Wyjaśniła, że radna ta z racji posiadanego wykształcenia jest specjalistką z zakresu ochrony środowiska, współpracuje z organizacjami pozarządowymi, jest bardzo zainteresowana budżetem obywatelskim. Jest osobą pracowitą i systematyczną i te funkcje będzie wypełniała z należytą godnością i pracowitością.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk zgłosił kandydaturę radnego p. Tomasza Głowackiego. Wyjaśnił, że budżet obywatelski jest projektem ponad podziałami politycznymi i dobrze, aby w prezydium były osoby reprezentujące każdą opcję polityczną funkcjonującą w radzie miejskiej. Radny ten reprezentuje Klub Prawa i Sprawiedliwości.

Radna p. Małgorzata Moskwa-Wodnicka wyraziła zgodę na kandydowanie. Wyjaśniła, że ukończyła studia na Wydziale Ochrony Środowiska, kierunek Planowanie i Zarządzanie w Ochronie Środowiska oraz studia podyplomowe na Politechnice Łódzkiej. Związana jest współpracą z wieloma organizacjami pozarządowymi i od początku tworzenia budżetu obywatelskiego interesowała się tą tematyką.

Radny p. Tomasz Głowacki wyraził zgodę na kandydowanie. Dodał, że ukończył kierunek Historia na Uniwersytecie Łódzkim. Od 15 lat jest nauczycielem tego przedmiotu w kilku łódzkich szkołach. Działalność samorządową prowadzi od wielu lat, a od 1997 roku jest członkiem rady osiedla Radogoszcz, od 2005 roku przewodniczącym Zarządu. Tam też spotkał się z tematyką budżetu obywatelskiego i jako wnioskodawca brał w nim również udział. Swoje obserwacje i doświadczenia chciałby wykorzystać w pracach tej komisji.

Przystąpiono do głosowania nad kandydaturą radnej p. Małgorzaty Moskwy-Wodnickiej.

W wyniku głosowania, Komisja 4 głosami „za”, przy braku głosów przeciwnych i 1 głosie „wstrzymującym się”, pozytywnie zaopiniowała zgłoszoną kandydaturę.

W związku z powyższym wynikiem głosowania **p. Małgorzata Moskwa-Wodnicka została wiceprzewodniczącą Doraźnej Komisji ds. Budżetu Obywatelskiego.**

Przystąpiono do głosowania nad kandydaturą radnego p. Tomasza Głowackiego.

W wyniku głosowania, Komisja 4 głosami „za”, przy braku głosów przeciwnych i 1 głosie „wstrzymującym się”, pozytywnie zaopiniowała zgłoszoną kandydaturę.

W związku z powyższym wynikiem głosowania p. Tomasz Głowacki został wiceprzewodniczącym Doraźnej Komisji ds. Budżetu Obywatelskiego.

Ad. 6 Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2015 rok - druk nr 271/2014 – w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski omówił projekt uchwały.

Projekt uchwały w części merytorycznego zainteresowania Komisji stanowi **załącznik nr 3** do niniejszego protokołu.

Faza pytań i dyskusji.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk zapytał na kolejną edycję budżetu obywatelskiego przewidziano w budżecie miasta środki na akcję edukacyjną i promocyjną, środki na przeprowadzenie procedury budżetu obywatelskiego, jakie są to środki i jakie będzie ich rozdysponowanie.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński wyjaśnił, że w projekcie budżetu miasta w części dotyczącej Biura znajduje się zadanie dotyczące realizacji jednego z zadań tzw. Banku Czasu, poza tym zadaniem brak jest środków na pozostałe działania.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk odpowiedział, że w ubiegłym roku wystąpiła podobna sytuacja ale zapewnienie, iż takie środki będą zagwarantowane wystarczyło, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2014 rok. Czy w tym roku radni mogą również uzyskać gwarancję, że potrzebne środki się znajdą.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski odpowiedział, że sprawy techniczne związane z obsługą ww. procedury zapisane są w ramach zadań ogólnych związanych z funkcjonowaniem urzędu. Brak jest zapisów dotyczących akcji edukacyjnej i promocyjnej.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński wyjaśnił, że w roku poprzednim osobno realizowano zadania związane z działalnością informacyjną, edukacyjną i promocyjną (zadanie zlecone w konkursie organizacjom pozarządowym), pozostałe środki przeznaczone były na sfinansowanie druków, formularzy, prowadzenie spotkań oraz realizację audytu systemu w trakcie głosowania.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk odpowiedział, że budżet obywatelski jako procedura, to konsultacje społeczne. Czy zapisane środki będą wystarczające. Pozostałe środki przeznaczone są na zadania.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że wspieranie konsultacji społecznych opiera się na innej pozycji w budżecie miasta tj. dotyczącej obsługi wszystkich konsultacji organizowanych przez UMŁ poza tymi szczególnymi konsultacjami, jakimi są konsultacje związane z budżetem obywatelskim. Na wszystkie pozostałe konsultacje (moderowanie, przygotowanie) przeznaczona jest w budżecie kwota ponad 6 tys. zł. w budżecie Biura. W roku ubiegłym wszystkie działania dotyczące wspierania samego b.o były realizowane z innych środków niż te przeznaczone na realizację innych konsultacji.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk zapytał, czy radni głosując za przyjęciem ww. projektu budżetu mają gwarancję, że będą środki na realizację procedury konsultacji społecznych pn. budżet obywatelski.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że jeżeli będzie to wykonywanie tylko i wyłącznie w ramach zadań komórek i jednostek UMŁ (działania informacyjne i promocyjne), to przy dużych trudnościach ale może uda się zrealizować je w jakiejś części. Natomiast z całą pewnością Biuro nie jest w stanie audytować systemu w sposób zapewniający jego prawidłową realizację. Do tego potrzebne są zewnętrzne serwery. Dodał, że rozpoczął prace zespół powołany zarządzeniem Prezydenta Miasta Łodzi i zajmuje się on przygotowaniem ewentualnych rekomendacji zmian w procedurze budżetu obywatelskiego po zapoznaniu się z wszystkimi uwagami przekazanymi po procesie ewaluacji. Do 31 stycznia 2015 roku takie rekomendacje powinny zostać przygotowane. Wtedy dopiero będzie wiadomo jakie zmiany będą konieczne i jakie będą koszty tych zmian.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski odpowiedział, że jest kilka niewiadomych ale jest i czas na dokonanie autopoprawek. Kiedy powyższe sprawy zostaną wyjaśnione wzorem roku ubiegłego potrzebne środki pojawią się w budżecie miasta.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk ponownie zapytał o środki na akcje promocyjną bądź edukacyjną.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński wyjaśnił, że w informacjach dodatkowych do planu budżetu Biuro wskazało na konieczność

zabezpieczenia takich środków ale w mniejszej skali niż w latach ubiegłych. Wynika to z tego, że będzie to trzecia edycja b.o i można przenieść „środek ciężkości” działań z promocyjnych na stricte edukacyjne. Tu przewiduje się główną działalność dla organizacji pozarządowych. W roku poprzednim organizacja pozarządowa realizowała działania informacyjne i edukacyjne na łączną kwotę ok. 120 tys. zł. W kolejnym roku Biuro planuje działania ściśle edukacyjne na łączną kwotę 90 tys. zł.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak zapytała, czy w planowanym budżecie znajduje się kwota 40 mln na wydatki związane z realizacją zadań wyłonionych w procedurze b.o.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że jest to kwota 39 993 978 zł.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak zapytała, czy w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi zapisane zostało zadanie dotyczące prowadzenia akcji edukacyjnej.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński odpowiedział, że tak. Program jest planem współpracy, czasem zdarza się, iż z braku środków niektóre zadania nie są realizowane.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak zapytała, czy w budżecie miasta znalazły się środki na realizację zadań, które nie zostały zrealizowane w tym roku i nie będą zrealizowane w ramach środków niewygasających.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski odpowiedział, że jest to zadanie „rower miejski”, którego realizację wpisano do WPF (str. 11) i 3,5 mln zł. (str. 262) – łączna kwota 13 500 000 zł. Część zadań jest w trakcie uzgadniania, czy kwalifikują się do wpisania do wydatków niewygasających. Część z zadań zostanie wpisana, na część zadań nie podpisano jeszcze umów i należy zastanowić się co z tymi zadaniami należy zrobić.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak zapytała, czy w ramach wydatków niewygasających można wymienić zadania i kwoty na ich realizację. Zapytała, czy w budżecie będzie wymienione zadanie dotyczące wymalowania śluz rowerowych, którego to zadania ZDiT nie chce zrealizować podczas licznych remontów dróg w mieście jeśli będzie realizowane w roku przyszłym, czy może będzie ono realizowane jednak w 2014 roku.

Zarząd Dróg i Transportu p. Joanna Adamczyk wyjaśniła, że zadanie to, zgodnie z decyzją dyrektora ZDiT będzie wykonane w 2015 roku z środków własnych ZDiT. Dlatego nie ma potrzeby wykazywania tego zadania w środkach niewygasających.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak podkreśliła, że jest to niezgodne z zasadami b.o i niezgodne z umową z mieszkańcami. Chodzi też o wskazanie tego zadania i kwoty na jego realizację w budżecie miasta na 2015 rok, gdyż taka była umowa z mieszkańcami.

Zarząd Dróg i Transportu p. Joanna Adamczyk powtórzyła j.w. Dodała, że zadanie to będzie realizowane z wydatków bieżących i takie wydatki nie muszą być wskazywane imiennie w budżecie miasta.

Radna p. Urszula Niziołek-Janiak podkreśliła, że to zadanie powinno być wskazane imiennie ponieważ taka była umowa, iż zadania realizowane z b.o. mieszkańców może znaleźć imiennie w budżecie miasta - tym bardziej zadanie z którego miasto się nie wywiązało. Skierowała prośbę do Skarbnika Miasta, aby to zadanie było imiennie wykazane w wydatkach Zarządu Dróg i Transportu.

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert dodał, że deklaracja iż prace wykonane zostaną z środków ZDiT została złożona na piśmie. Wyjaśnienie to nie trafi do wszystkich zainteresowanych osób, a prawdą jest, że wnioskodawcy nie odnajdą zapisów dotyczących tego zadania w budżecie miasta.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej p. Paweł Bliźniuk zaproponował wyłączenie kwoty potrzebnej na realizację tego zadania na osobne zadanie, odjęcie tej kwoty od ogólnej kwoty wydatków bieżących w stosownej autopoprawce. Wiadome będzie wówczas, co zrealizowano za tę kwotę. Dodał, że chciałby aby pismo – zobowiązanie, iż zadanie będzie wykonane w 2015 roku z środków własnych ZDiT było podpisane również przez co najmniej wiceprezydenta. Dla Komisji będzie to zapewnienie, iż zadanie zostanie wykonane, a dla osób zaangażowanych w b.o. stanowić będzie wyraźny sygnał w tej sprawie.

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert zapewnił, że Komisja zajmie stanowisko w tej sprawie i wystąpi o potwierdzenie pisma przez wiceprezydenta. Następnie podkreślił, że nie wyobraża sobie, aby nie było środków na przeprowadzenie akcji informacyjno-edukacyjnej w kolejnej edycji b.o. Zapytał, jakie są możliwości zagwarantowania kwoty ok. 90 tys. zł. na ten cel.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski odpowiedział, że będzie to dyskutowane w ramach autopoprawki, tym bardziej, że sprawa ta ma głębokie uzasadnienie. Decyzję w sprawie podejmie Prezydent Miasta.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński dodał, że poza kosztami akcji promocyjno-edukacyjno-informacyjnej (90 tys. zł.) dodatkowe środki winny być przeznaczone na przeprowadzenie audytu systemu do głosowania (20 tys. zł.) oraz dodatkowe środki związane z koniecznością wprowadzenia zmian, ewentualnie zakupu nowej aplikacji (60 tys. zł.).

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert zaproponował przyjęcie następującego stanowiska:

Doraźna Komisja ds. Budżetu Obywatelskiego zwraca się z prośbą o zapewnienie w budżecie miasta na 2015 rok środków w wysokości 170 tys. zł na przeprowadzenie akcji promocyjno-edukacyjno-informacyjnej w 2015 roku celem wyłonienia projektów do realizacji w 2016 roku oraz przeprowadzenie audytu systemu do głosowania.

Przewodniczący Komisji poddał stanowisko pod głosowanie.

W wyniku głosowania, Komisja 5 głosami „za”, przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się, jednomyślnie pozytywnie zaopiniowała stanowisko.

Więcej pytań nie zgłoszono.
Nie zabrano głosu w dyskusji.

Następnie **Przewodniczący Komisji** poddał pod głosowanie pozytywną opinię dla projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2015 rok - druk nr 271/2014 – w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji – z zastrzeżeniem, aby w ramach zadań ZDiT dokonać imiennego wyodrębnienia zadania S0038 dotyczącego wymalowania śluz rowerowych – wyłonionego w II edycji budżetu obywatelskiego.

W wyniku głosowania, Komisja 4 głosami „za”, przy 1 głosie przeciwnym i braku głosów wstrzymujących się, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 7. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2015-2040 - druk nr 272/2014 - w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski wyjaśnił, że budżet obywatelski ma charakter jednoroczny i w WPF takie zadania nie występują. Natomiast znajduje się tu zadanie wyłonione w b.o dotyczące roweru miejskiego (str.11 pkt 1.3.1.44) gdyż w tym przypadku niebyło uzasadnienia do wykonania zadania w trybie jednorocznym. Zadanie będzie realizowane do 2018 roku. W 2015 roku koszt realizacji wyniesie 3,5 mln, do 2018 roku – 13,5 mln zł.

Projekt uchwały w części merytorycznego zainteresowania Komisji stanowi **załącznik nr 4** do niniejszego protokołu.

Faza pytań i dyskusji.

Wiceprzewodniczący Komisji p. Tomasz Głowacki zapytał o koszt realizacji tego zadania.

Skarbnik Miasta p. Krzysztof Mączkowski wyjaśnił, że w 2015 roku koszt realizacji zadania wyniesie 3,5 mln, do 2018 roku – 13,5 mln zł.

Więcej pytań nie zgłoszono.
Nie zabrano głosu w dyskusji.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie pozytywną opinię dla projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Łodzi na lata 2015-2040 - druk nr 272/2014 - w zakresie merytorycznego zainteresowania Komisji.

W wyniku głosowania, Komisja 4 głosami „za”, przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 8. Sprawy wniesione i wolne wnioski.

Przewodniczący przedstawił pisma, jakie wpłynęły do Komisji:

- odpowiedź ZDiT na pismo komisji w sprawie wymalowania śluz rowerowych (wniosek S0038)
- sprawozdanie z realizacji zadań za październik 2014
- sprawozdanie z realizacji zadań za listopad 2014
- podsumowanie wyników ankiety ewaluacyjnej II edycji budżetu obywatelskiego na 2015 rok
- harmonogram prac zespołu

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński wyjaśnił, że proces ewaluacji zapisany w zasadach budżetu obywatelskiego wzbogacono celowo o pytania dotyczące potrzebnych zdaniem mieszkańców i urzędników zajmujących się budżetem zmian. W wyniku ewaluacji otrzymano ponad 100 propozycji zmian od mieszkańców i dodatkowo propozycje od urzędników UMŁ. Raport zawiera też część statystyczną. W obecnej chwili raport jest przedmiotem analizy zespołu powołanego zarządzeniem Nr 1/VII/14 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 1 grudnia 2014 roku w sprawie powołania Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Mieście Łodzi. Pierwsze posiedzenie zespołu już się odbyło. Zwrócił się z prośbą do radnych, członków Komisji o uczestniczenie w jego pracach.

Przewodniczący Komisji p. Bogusław Hubert zapytał o trzech radnych chętnych do prac w zespole. Do prac w zespole zgłosiło się całe prezydium Komisji.

Dyrektor Biura ds. Partycypacji Społecznej p. Grzegorz Justyński dodał, że zespół spotyka się w każdy poniedziałek o godz. 17 w Małej Sali Obrad Rady Miejskiej. W skład zespołu wchodzi również przedstawiciele rad osiedli, przedstawiciele organizacji pozarządowych, przedstawiciele Miasta, radni oraz przedstawiciele mieszkańców wyłonieni spośród tych, którzy zgłaszali projekty w kolejnych edycjach b.o.

Przewodniczący poinformował, że wstępnie ustalono termin spotkań Komisji na środę o godz. 11.30. Radni zaakceptowali zaproponowany termin.

Kolejne posiedzenie poświęcone będzie podsumowaniu wyników ankiety ewaluacyjnej II edycji budżetu obywatelskiego na 2015 rok oraz harmonogramowi prac zespołu.

Na tym porządek dzienny posiedzenia został wyczerpany.

Protokół sporządziła

Magdalena Czerkawska

Przewodniczący Komisji

Bogusław Hubert