

Posiedzenie Zespołu ds. nowelizacji statutów w dniu 20 września 2022 r.

Spotkanie otworzyła Pani Iwona Działik – członek Zespołu, która powitała obecnych na spotkaniu. Następnie przeszła do omawiania raportu z konsultacji propozycji zmian statutów. W spotkaniach wzięło udział 150 osób w większości byli to członkowie rad osiedli. Następnie przeszła do omawiania zmian zgłoszonych przez uczestników konsultacji.

Zgłoszone uwagi i propozycje podczas konsultacji:

- możliwości transmitowania obrad Rady i Zarządu na YouTube, co zwiększy transparentność pracy organów Osiedla oraz da możliwość mieszkańcom do oceny aktywności poszczególnych członków;
- Aby spotkania Rady i Zarządu odbywały się on-line;
- Dopuszczenie możliwości opiniowania on-line w niektórych sprawach, np. opiniowanie sprzedaży alkoholu;
- Umożliwienie odbywania spotkań przy pomocy środków przekazu na odległość. Dopuszczenie hybrydowych posiedzeń w wyniku zdarzeń losowych. Część osób uczestniczyłaby w posiedzeniu stacjonarnie, a część osób za pomocą wideokonferencji;
- Uszczegółwić zapisy dotyczące obiegu dokumentów elektronicznych.

Po dyskusji ustalono, że możliwość obrad on-line może być tylko prowadzona w nadzwyczajnych okolicznościach, co do zasady spotkania mają odbywać się stacjonarnie. Zapisy o tych szczególnych sytuacjach oraz uszczegółowienie zapisów dotyczących obiegu dokumentów nastąpi w regulaminie pracy rady osiedla.

- Nazwy „Osiedli” powinny zmienić nazwę na „Dzielnice”.

Propozycja tego zapisu nie uzyskała poparcia Zespołu.

- Uzależnienie quorum od aktualnej liczby czynnych członków rady osiedla.

Propozycja zapisu zostanie poddana analizie przez Wydział Prawny, czy istnieją przepisy które by na to pozwalały.

- Do Statutu Osiedli powinien być także dołączony Regulamin pracy Zarządu Osiedla;

Ustalono, że zapis dotyczący konieczności uchwalenia przez radę osiedla regulaminu pracy zarządu powinien znaleźć się w regulaminie pracy rady osiedla, nie ma możliwości załączenia go do statutu gdyż regulamin zarządu zawiera różne rozwiązania dostosowane do zarządów poszczególnych osiedli.

- Likwidacja rad osiedli w dotychczasowej formie, powołanie w ich miejsce 3 osobowych zarządów oraz zebrań mieszkańców.

Propozycja rewolucyjna, posiedzenie Zespołu nie jest miejscem do takich rozważań.

- Konsultacja z radą osiedla uchwał Rady Miejskiej przed ich podjęciem.

Ustalono, że zapis jako daleko idący mógłby sparaliżować prace Rady Miejskiej, choć w sprawach istotnych dla Osiedla takie konsultacje powinny się odbywać.

- Likwidacja diet, bądź przyznanie diet wszystkim członkom rady osiedla.

Zapis nie uzyskał poparcia członków Zespołu.

- Zmiana nazewnictwa z „członka rady osiedla” na „radnego osiedlowego”.

Postanowiono, że zmiana nazewnictwa zostanie ponownie poddana analizie przez radcę prawnego.

Uwagi do § 4 nowego statutu:

- Zmiana zapisu § 4, który winien brzmieć „Podstawową rolą Osiedla jest reprezentowanie mieszkańców przed organami Miasta oraz współdziałanie z Organami Miasta w realizacji zadań wynikających z uchwał i Statutu Miasta, a związanych z zaspokajaniem potrzeb mieszkańców Osiedla”.

Poparto zaproponowaną zmianę zapisu § 4.

Uwagi do § 5 nowego statutu:

- Propozycja zapisu, że siedziba Osiedla zlokalizowana jest w miarę możliwości w zasobach komunalnych. Wprowadzenie zapisu o braniu pod uwagę czynników finansowych przy wyborze siedziby rady osiedla

Zespół postanowił o pozostawieniu zapisu, że siedziba Osiedla zlokalizowana jest w miarę możliwości w instytucjach miejskich.

- Pozostawienie zapisu o możliwości składania postulatów i opinii przez radę osiedla.

Ten temat był dyskutowany na poprzednich posiedzeniach Zespołu, taka możliwość jest wpisana w Statut Miasta.

Uwagi do § 9 pkt. 1 nowego statutu:

- Osiedle uczestniczy w realizacji zadań Miasta poprzez tworzenie warunków dla pełnego uczestnictwa mieszkańców w rozpatrywaniu istotnych spraw związanych z bieżącymi problemami Osiedla m.in. poprzez inicjowanie, wspieranie oraz udział w przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Osiedla na zasadach określonych uchwałami Rady Miejskiej.

Po dyskusji zdecydowano o wykreśleniu zapisu „na zasadach określonych uchwałami Rady Miejskiej”, rada osiedla może prowadzić konsultacje z mieszkańcami w innych formach niż określone przepisami prawa np. zebranie z mieszkańcami.

Uwagi do § 10 ust. 1 nowego statutu:

- Do zapisu: „Organy Miasta powinny zasięgać opinii Osiedla w sprawach określonych w § 9 pkt 11 i 12 statutu.” Dodać zapis „ oraz innych sprawach istotnych dla osiedla”.

Po dyskusji zdecydowano, że zapis jest zbyt ogólny i nie zostanie wprowadzony.

Uwagi do § 10 ust. 4 nowego statutu:

- Wydanie opinii w sprawie skierowanej do rady osiedla powinno odbywać się w terminie 30 dni od otrzymania lub potwierdzenia odbioru korespondencji a nie w terminie 21, ponieważ UMŁ też ma 30 dniowy termin udzielania odpowiedzi.

Termin 30 dniowy jest zbyt długi, znacznie wydłużyłby procedowanie uchwał, termin 21 dni jest wystarczający.

Uwagi do § 11 nowego statutu:

- Powinno wynikać wprost, że są przeznaczone konkretne środki finansowe: „Osiedle do końca czerwca przedstawia listę priorytetowych zadań do realizacji na terenie Osiedla w ramach przyznanych osiedlu środków”.

- W zapisach mówiąc o możliwości składania przez rady osiedla list priorytetowych - nowa propozycja zapisu dawnego § 8 wpisanie, że są na to zagwarantowane środki w budżecie poszczególnych komórek organizacyjnych;
- W statucie powinien znaleźć się zapis mówiący o ilości środków finansowych przeznaczonych na realizację zapisów § 11 (dawnego § 8);
- Uściślić zapis § 11 dopisać zasady dotyczące sposobu finansowania zgłoszonych zadań;
- Osiedle do końca czerwca przedstawia listę priorytetowych zadań do realizacji na terenie Osiedla w ramach przyznanych (określonych) osiedlu środków.

Zapisy te były omawiane na poprzednich posiedzeniach Zespołu. Szczegółowe zapisy mówiące o sposobie finansowania nie mogą znaleźć się w statucie, jeśli będzie decyzja o przyznaniu konkretnych środków finansowych zapisy takie znajdą się w innych aktach prawnych.

Uwagi do § 12 nowego statutu:

- Zmiana nazw „Rada Osiedla” i „Zarząd Osiedla”. Mieszkańcy mają problem z rozróżnieniem Rady Osiedla i Zarządu Osiedla od osiedla w sensie spółdzielczym;

Propozycja ta nie uzyskała poparcia członków Zespołu.

Uwagi do § 16 nowego statutu:

- Zapis dotyczący ilości członków rady osiedla, powinien pozostać w dotychczasowej formie ponadto w trakcie trwania kadencji Rady, przy zmianie liczby mieszkańców na Osiedlu, która wpływa na liczbę członków w Radzie, powinny odbyć się wybory uzupełniające, bądź następować wygaszenie mandatu

Zaproponowany w nowym statucie zapis: „Liczba członków Rady ustalana jest na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym” nie budzi żadnych wątpliwości. Propozycja zmian dotycząca wygaszania mandatów przy zmianie liczby mieszkańców nie ma odzwierciedlenia w przepisach prawa.

Uwagi do § 16 ust. 3 nowego statutu:

- Dodanie sankcji w przypadku nie wybrania przewodniczącego we wskazanym czasie.

Propozycja zapisu nie uzyskała akceptacji Zespołu.

Uwagi do § 17 ust.2 pkt 5 nowego statutu:

- W proponowanym zapisie; „występowanie do kierowników komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Łodzi oraz kierowników miejskich jednostek organizacyjnych o udzielenie informacji w sprawach bezpośrednio dotyczących Osiedla. W przypadku braku odpowiedzi, Radzie przysługuje możliwość wystąpienia do właściwej Komisji do spraw jednostek pomocniczych Miasta Łodzi” , wykreślić wyraz „bezpośrednio”.

Propozycja zapisu nie uzyskała akceptacji Zespołu.

Uwagi do § 21 ust. 1 nowego statutu:

- Rada wybiera zarząd w liczbie 3-5 osób, w tym przewodniczącego Zarządu, zastępcę przewodniczącego Zarządu oraz sekretarza.
- Dodanie możliwości wyboru Zarządu Osiedla spośród osób, które są na listach, ale nie dostały się do rady osiedla;

- Pozostawienie składu zarządu w obowiązującej aktualnie ilości tj. 3-7 osób;
- Poparto propozycję, aby w skład zarządu wchodził tylko członek rady osiedla;
- Pozostawienie zapisu, że sekretarz może być powołany spoza rady;

Poparto zapisy dotyczące zwiększenia składu Zarządu od 3 do 5 osób. Propozycja aby w skład Zarządu wchodziły osoby spoza składu rady nie uzyskała poparcia zespołu.

Uwagi do § 21 ust. 4 i ust 9 nowego statutu:

- Odwołanie przewodniczącego Zarządu i Rady na wniosek 1/3 składu Rady.
- Doprecyzowanie zapisów nowego Statutu dotyczących odwołania i rezygnacji przewodniczącego Zarządu Osiedla, co nie jest równoznaczne z odwołaniem całego Zarządu;

Pozostają zapisy wypracowane na poprzednich posiedzeniach Zespołu.

Uwagi do § 23 ust. 1 nowego statutu:

- Zaproponowano zapis, aby spotkania Zarządu odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

Propozycja nie uzyskała poparcia Zespołu.

Uwagi do § 23 ust. 1 pkt 2 nowego statutu:

- Przywrócenie zapisu statutu - przewodniczący Zarządu reprezentuje na zewnątrz nie tylko Zarząd, ale też Osiedle.

Zespół zaakceptował propozycję zapisu.

- Pozostawienie w statucie zapisu dotyczącego przekazywania darowizn na rzecz Osiedla;
- Wprowadzenie zapisów, które ograniczałyby radom wydatkowanie środków na organizację imprez, a przeznaczały je na inwestycje i remonty na terenie Osiedla;

Źródła finansowania jednostek pomocniczych wskazane są w Statucie Miasta § 45 i § 47.

Brak akceptacji dla zapisu ograniczającego radom wydatkowanie środków, Osiedla są bardzo zróżnicowane i członkowie rad osiedla w różny sposób widzą ich rolę.

Uwagi do § 32 nowego statutu:

- § 32 ust 1 Rada Miejska w Łodzi może rozwiązać Radę w razie powtarzających się rażących naruszeń prawa, winien być uzupełniony po słowach "rażących naruszeń prawa" o zapis „wynikających ze Statutu Osiedla”.

Zapis uzyskał akceptację zespołu.

Uwagi do § 2 zasad i trybów wyborów nowego statutu:

- Proponuję rozszerzyć czynne i bierne prawo wyborcze również na obywateli państw spoza Unii Europejskiej (np. Ukraina) na podstawie „Karty stałego pobytu”. Coraz więcej mamy takich osób, a część z nich deklaruje nawet chęć pozostania w Polsce na stałe. Warto, aby mieszkańcy ci mogli również mieć swoich reprezentantów w Radach Osiedli.

Propozycja nie uzyskała akceptacji Zespołu.

Uwagi do § 3 ust. 4 zasad i trybów wyborów nowego statutu:

- Brak podstawy prawnej do takiego działania: "Rada Miejska w Łodzi w szczególnie uzasadnionych przypadkach może wydłużyć bądź skrócić kadencję Rady, jednak nie więcej niż o 2 lata."

Była taka sytuacja w Łodzi, że kadencja rady osiedla została wydłużona, był także wydany wyrok w tej sprawie, zapis w statucie pozostaje.

Uwagi do § 11 zasad i trybów wyborów nowego statutu:

- Wprowadzić zapis o zakazie łączenia mandatu członka rady osiedla z mandatem radnego Rady Miejskiej oraz pełnienia funkcji członka Rady i kierownika komórki organizacyjnej UMŁ bądź miejskiej jednostki organizacyjnej;
- Zaproponowano, aby kandydaci na członków rady osiedla przedstawiali zaświadczenie o niekaralności.

Obie propozycje nie uzyskały poparcia członków Zespołu, nie można zapisać w statucie takich ograniczeń, kwestie te były wcześniej dyskutowane na posiedzeniach Zespołu, jeśli chodzi o zaświadczenie o karalności to nie ma podstawy prawnej do żądania takiego zaświadczenia.

Uwagi do § 31 ust. 1 pkt 3 lit a zasad i trybów wyborów nowego statutu:

- Wprowadzenie wyborów większościowych,
- Zaproponowano zamianę ustalenia wyników wyborów metodą D-Hondta na metodę Sainte-Lague (podziału dokonuje się, dzieląc liczbę głosów przypadających każdemu komitetowi wyborczemu przez kolejne liczby nieparzyste: 1, 3, 5, 7 itd., a następnie z tak obliczonych ilorazów dla wszystkich komitetów wybieranych jest tyle największych, ile jest mandatów do obsadzenia);
- Wykorzystanie metody STV. (Opiera się na głosowaniu preferencyjnym – nie zaznaczamy krzyżykiem jednego kandydata, a szeregujemy ich od naszym zdaniem najlepszego do najgorszego).

Po dyskusji członkowie Zespołu zdecydowali o pozostawieniu zapisów o wyborach proporcjonalnych.

Ponadto Pani Iwona Działik poinformowała, że w jednym z formularzy, który wpłynął po terminie zaproponowano nową nazwę Osiedla Nr 33, Osiedle Ustronie. Zobowiązała się także przesłać do członków Zespołu propozycje zmian granic osiedli zgłoszonych podczas konsultacji wraz z mapami przygotowanymi przez ŁOG z prośbą o uwagi.

Następnie omówiono propozycje zmian zgłoszonych do zapisów regulaminu pracy rady osiedla:

- W § 4 ust. 2 regulaminu pracy Rady powinny być wskazane także projekty uchwał które będą przedmiotem obrad.

Zapis uzyskał poparcie członków Zespołu.

- § 4 ust. 1 posiedzenia Rady odbywają się według harmonogramu uwaga do zapisu: „posiedzenia są zwoływane zgodnie z potrzebami trudno jest określić dokładny harmonogram.”

Zespół przychylił się do likwidacji zapisów o harmonogramie pracy Rady.

- Członkowie rady powinni mieć prawo do składania wniosków o odroczenie posiedzenia w każdym czasie i momencie.

Zapis zostanie ponownie przeanalizowany przez Wydział Prawny.

- Dopuszczenie także numeracji rzymskiej uchwał.

Zespół nie poparł tej propozycji.

Pani Anna Patura – z-ca Przewodniczącego Zespołu poinformowała, że na następnym posiedzeniu Zespołu zostanie przedstawiony projekt uchwały Rady Miejskiej o nadaniu statutów z naniesionymi zmianami zgłoszonymi na dzisiejszym spotkaniu.

Na tym spotkanie zakończyło się.