

**DSR-ZP-II.271.60.2020****Wykonawcy uczestniczący w postępowaniu
o udzielenie zamówienia publicznego**

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) Wydział Zamówień Publicznych w Departamencie Strategii i Rozwoju Urzędu Miasta Łódź w imieniu Zamawiającego: Miasto Łódź – Zarząd Zieleni Miejskiej w Łodzi ul. Konstantynowska 8/10, 94-303 Łódź przekazuje zapytania od Wykonawców dotyczące treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) i udziela wyjaśnień dotyczących postępowania na ***Utrzymanie terenów zieleni miejskiej w latach 2021-2022.***

Pytanie 29

W związku z postępowaniem dotyczącym utrzymania terenów zieleni miejskiej w latach 2021-2022 dla potrzeb ZZM w Łodzi, wnosimy o zmianę punktu 5.1.3.3 zdolności technicznej i zawodowej. Zamawiający formułując w ten sposób warunek faworyzuje tylko Wykonawców, którzy mają doświadczenie w pracy w parkach (1 usługa), gdzie są wykonywane wszystkie czynności tj. koszenie trawników, pielęgnację kwietników, bylin, rabat-krzewów, zbieranie zanieczyszczeń, opróżnianie koszy, zamiatanie alejek. Natomiast Wykonawca, który ma powyższe doświadczenie i wiedzę, ale zdobył ją w kilku odrębnych umowach nie może wziąć udziału w postępowaniu, bo nie spełnia warunków. Według naszej oceny jest to dyskryminacja takiego Wykonawcy, a faworyzowanie firm pracujących w parkach. Natomiast zdobyta wiedza i doświadczenie jest taka samo.

W związku z powyższym wnosimy o zmianę punktu 5.1.3.3 i zezwolenie na rozbięcie prac minimum na różne umowy, jednocześnie dając dostęp do zamówienia większej liczbie Wykonawców.

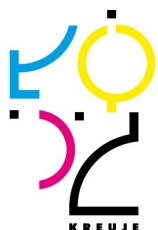
Odpowiedź 29

Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ.

Pytanie 30

Zgodnie z treścią SIWZ pkt. 5.1.3.2. lit. a):5.1.3.2 Warunek zostanie uznany za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, iż skieruje do realizacji zamówienia osoby, którymi dysponuje lub będzie dysponował dla każdej z części zamówienia, na którą składa ofertę

a) co najmniej 1 osobę pełniącą nadzór, posiadającą również uprawnienia/kwalifikacje do kierowania wykonywanymi pracami konserwatorskimi lub pracami restauratorskimi, polegającymi na zabezpieczeniu, uzupełnieniu,





rekonstrukcji lub konserwacji parków zabytkowych albo innego rodzaju zorganizowanej zieleni zabytkowej, która ukończyła studia drugiego stopnia lub jednolite studia magisterskie (przykładowe: ogrodnicze, architektura krajobrazu, leśne, rolnicze), których program obejmuje zajęcia lub grupy zajęć umożliwiające nabycie wiedzy i umiejętności w tym zakresie, oraz która po rozpoczęciu studiów drugiego stopnia lub po zaliczeniu szóstego semestru jednolitych studiów magisterskich, przez co najmniej 9 miesięcy brała udział w pracach konserwatorskich lub pracach restauratorskich prowadzonych przy tego rodzaju zabytkach wpisanych do rejestru

Wykonawca wnioskuję o jednoznaczne potwierdzenie przez Zamawiającego, że osoba, która posiada wykształcenie wyższe oraz ukończyła studia podyplomowe ogrodnicze, architektura krajobrazu, leśne, rolnicze zostanie uznana za spełniającą wymogi Zamawiającego. Wykonawca zwraca szczególną uwagę Zamawiającego na fakt, że od roku 2018 obowiązuje całkowicie nowa ustawa Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U.2020.85 t.j. z dnia 2020.01.20)

Ustawa to uchyliła w całości dotychczas obowiązujące przepisy i wprowadziła nowe –w znacznej części implementujące normy Prawa Wspólnotowego. Już w tym miejscu wskazać należy, że interpretacje przepisów prawa wydane na mocy starej ustawy utraciły aktualność w całości. Nowa ustawa liberalizuje i odformalizuje w znacznej części system studiów wyższych w Polsce. Art. 53 aktualnie obowiązującej ustawy jasno stanowi, że:

Art. 53. [Kierunki, poziomy i profile studiów]1. Uczelnia prowadzi kształcenie na studiach na określonym kierunku, poziomie i profilu. Uczelnia przyporządkowuje kierunek do co najmniej 1 dyscypliny. Natomiast art. 160 ww. ustawy jasno definiuje status studiów podyplomowych (w tym dotychczas ukończonych) w nowym systemie:

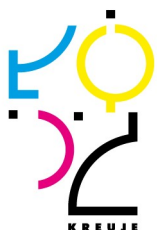
Art. 160. [Studia podyplomowe]

1. Studia podyplomowe trwają nie krócej niż 2 semestry i umożliwiają uzyskanie kwalifikacji częściowych na poziomie 6, 7 albo 8 PRK.

2. Program studiów podyplomowych określa efekty uczenia się dla kwalifikacji częściowych uwzględniające charakterystyki drugiego stopnia PRK na poziomie 6, 7 albo 8 PRK określone w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji oraz umożliwia uzyskanie co najmniej 30 punktów ECTS.

3. Uczestnikiem studiów podyplomowych może być osoba, która posiada kwalifikację pełną co najmniej na poziomie 6 uzyskaną w systemie szkolnictwa wyższego i nauki.

4. Osoba, która ukończyła studia podyplomowe, otrzymuje świadectwo ukończenia tych studiów. Wzór świadectwa określa podmiot prowadzący te studia.





Oznacza to, że uczestnikiem studiów podyplomowych może być wyłącznie osoba, która posiada kwalifikację pełną na poziomie co najmniej 6 –tj. w uproszczeniu licencjat albo magisterium. W ramach studiów podyplomowych uzyskuje natomiast kwalifikacje na poziomie 6, 7 albo 8 PRK. Czyli absolwent studiów podyplomowych w myśl nowych przepisów jest zrównany z osobą, która uzyskałaby dane kwalifikacje „od zera” w ramach studiów licencjackich czy magisterskich.

W konsekwencji, jeżeli Zamawiający miałby nie uznać studiów podyplomowych to musiałby naruszyć zasadę tworzenia warunków w sposób proporcjonalny i adekwatny. Tymczasem zgodnie z art. 22 ust. 1a ustawy PZP:

Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Również zgodnie z wyrokiem KIO 2023/20, Warunki udziału w postępowaniu. Zasada uczciwej konkurencji. -Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej

LEX nr 3075480 -wyrok z dnia 16 września 2020 r.

TEZA | aktualna

Warunki udziału w postępowaniu służą wyłonieniu wykonawcy zdolnego do wykonania zamówienia. W związku z tym muszą być tak określone, aby możliwe było osiągnięcie celu ich postawienia, tj. aby wybrany wykonawca dawał rękojmię należytego wykonania umowy. Jednocześnie nie mogą to być warunki nadmierne, nieproporcjonalne do przedmiotu zamówienia. Wynika to z art. 22 ust. 1a p.z.p., który stanowi, iż zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając jej jako minimalne poziomy zdolności.

Próba wyeliminowania z udziału w postępowaniu Wykonawców posiadających kompetentną i adekwatną kadrę zawodową z całą pewnością musiałaby zostać uznana za takie właśnie naruszenie.

Odpowiedź 30

Zamawiający informuję, iż nie uzna osoby z wykształceniem wyższym, którego program nie obejmował zajęć lub grup zajęć umożliwiających nabycie wiedzy i umiejętności w zakresie prac konserwatorskich lub restauratorskich polegających na zabezpieczeniu, uzupełnieniu, rekonstrukcji lub konserwacji parków zabytkowych albo innego rodzaju zorganizowanej zieleni zabytkowej, a jedynie uzupełniła swoją edukację poprzez ukończenie studiów podyplomowych na kierunku: ogrodnictwo, architektura krajobrazu, leśnictwo lub rolnictwo (wymogi zgodne z art. 37a ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2020 r. poz. 282, 782, 1378)

Pytanie 31

Urząd Miasta Łodzi
Departament Strategii i Rozwoju
Wydział Zamówień Publicznych

ul. ks. I.Skorupki 21
90-532 Łódź

tel.: +48 42 638 48 88
tel. fax.: +48 42 638 48 77

www.uml.lodz.pl
e-mail: zamowienia@uml.lodz.pl



§ 3.

3. Wynagrodzenie za prace zlecone w ramach interwencji zostanie policzone w sposób następujący:

-od poniedziałku do piątku w godzinach od 15:30 do 22:00 –150% stawki podstawowej;

-od piątku do poniedziałku w godzinach od 22:00 do 7:30 –200% stawki podstawowej;

-w dniu ustawowo wolne od pracy –200% stawki podstawowej.

-Zamawiający zastrzega sobie prawo zmiany godzin o których mowa w punkcie 3 w przypadku zmiany godzin pracy Zarządu Zieleni Miejskiej w Łodzi.

Jaki czynnik będzie miał wpływ na pracę Zarządu Zieleni o określonych godzinach?

Odpowiedź 31

Zamawiający informuję, iż na zmianę czasu pracy Zarządu Zieleni Miejskiej w Łodzi może mieć wpływ reorganizacja struktur Urzędu Miasta Łodzi wraz z jednostkami organizacyjnymi.

Pytanie 32

§ 10 punkt 1 podpunkt I

W przypadku podpisanej deklaracji o korzystaniu z pilarek elektrycznych, czy Zamawiający przewidział pracę z agregatami prądotwórczymi do, których trzeba podłączyć przewód (przedłużacz elektryczny)zasilający piły elektryczne, które podczas nawet drobnych opadów(deszczu, śniegu)stanowią zagrożenie życia ludzkiego i łamanie przepisów BHP?

Jak wg. Zamawiającego będą wyglądały prace prowadzone metodą alpinistyczną z użyciem pilarek elektrycznych, które są zasilane poprzez przewód i agregat prądotwórczy?

Ponadto „użycie pilarek spalinowych należy każdorazowo zgłosić i uzyskać akceptację Zamawiającego” Jak długo będzie trwało każdorazowe uzyskanie zgody na użycie piły spalinowej? W jakiej formie i na jaki okres będzie wydawana taka zgoda?

Odpowiedź 32

Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ

Zamawiający informuje, iż zakłada użycie pilarek akumulatorowych. Użycie pilarek spalinowych będzie uzgadniane drogą mailową lub pisemną.

Pytanie 33

§4 punkt 4

Wykonawca ma obowiązek wyznaczyć min. 2 osoby posiadające co najmniej 36 miesięczne doświadczenie.. Dlaczego Zamawiający odrzuca z przetargu osoby, które mają krótsze doświadczenie natomiast znają najnowocześniejsze metody i techniki pracy pilarza I,II lub III stopnia wydane przez instytucję do tego szkolącą: Naczelną Organizację Techniczną Federacje Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych.





Według zamawiającego osoby które są po szkoleniach zakończone egzaminem państwowym w ostatnim roku i zapoznały się z najnowszymi technikami pielęgnacji drzew nie kwalifikują się do wykonywania zamówienia. Wnosimy o zmianę zapisu.

Odpowiedź 33

Zamawiający informuję, iż dopuszcza kurs pilarza pielęgnacji drzew minimum II stopnia, pozostałe zapisy umowy pozostają bez zmian.

Pytanie 34

Punkt 3. Interwencyjne usuwanie drzew.

Zamawiający określił : pień przeznaczony do frezowania trzeba oznaczyć i zabezpieczyć przed dostępem osób trzecich.

Proszę o doprecyzowanie w jaki sposób firma ma zabezpieczyć pień?

Odpowiedź 34

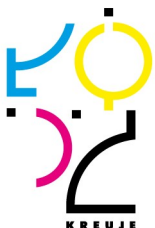
Zamawiający informuje, iż Wykonawca ma obowiązek zabezpieczyć pień przeznaczony do frezowania w sposób, który zapewni bezpieczeństwo ludzi i mienia (uszkodzenia podwozia, potknięcia itd.)

Pytanie 35

W zakresie wzoru umowy dla wykonania bieżącego utrzymanie zieleni wysokiej w pasach drogowych dróg publicznych i wewnętrznych, na terenach niezabudowanych oraz w parkach, skwerach i zieleńcach na terenie Miasta Łodzi Wykonawca podnosi co następuje.

Zgodnie z §4 ust. 2 wzoru umowy:

2. W przypadku konieczności czasowego zajęcia pasa drogowego w związku z prowadzonymi pracami, Wykonawca zobowiązany jest uzyskać zgodę od zarządcy drogi, kosztem i staraniem własnym. Wszelkie ewentualne opłaty z tego tytułu ponosi Wykonawca.





Powyższe postanowienia wzoru umowy są sprzeczne z licznymi decyzjami administracyjnymi wydawanymi przez Prezydenta Miasta Łodzi (ZDiT). Zgodnie z powołanymi decyzjami administracyjnymi wydanymi na podstawie art. 19 ust. 5, art. 20 pkt 8, art. 21 ust. 1 i la, art. 40 ust. 1, ust. 2 pkt 1, ust. 3, ust. 4, ust. 8, ust. 10, ust. 11, ust. 13, i ust. 15 Ustawy o drogach publicznych z dnia 21.03.1985r. (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 730), Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 01.06.2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego (Dz. U. z 2004 r. Nr 140, poz. 1481 z późn. zm.), Uchwały Nr XV/642/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 października 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, Uchwały Nr IV/123/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 stycznia 2019 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie "Zarząd Dróg i Transportu" (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 683) oraz art. 104 i 105 KPA (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1133) w przypadku wystąpienia przez Wykonawcę prac polegających na utrzymaniu zieleni postępowania administracyjne w sprawie wydania decyzji należy umorzyć jako bezprzedmiotowe. Uzasadniając powyższe Prezydent Miasta Łodzi (ZDiT) wskazuje co następuje. Zgodnie z treścią art. 20 ust. 16 ustawy o drogach publicznych do obowiązków zarządcy drogi należy utrzymanie zieleni przydrożnej, w tym sadzenie i usuwanie drzew oraz krzewów. Należy zatem uznać, że pielęgnacja drzew ma charakter działań utrzymaniowych wykonywanych przez zarządcę drogi i ich wykonywanie nie wiąże się z koniecznością uzyskiwania zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Mając powyższe na uwadze, postępowanie o wydanie decyzji w uznaje się za bezprzedmiotowe i należy orzec o umorzeniu postępowania.

W konsekwencji §4 ust. 2 wzoru umowy powinien zostać skreślony jako bezprzedmiotowy oraz sprzeczny ze stanowiskiem właściwych organów administracyjnych.

Odpowiedź 35

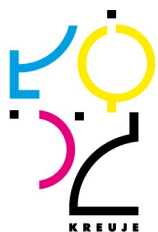
Zamawiający nie przewiduje zmiany w umowie. Zgoda na czasowe zajęcie pasa drogowego może być konieczna w przypadku, kiedy drzewo znajduje się na terenie niezabudowanym, a nie na terenie pasa drogowego, a jedyna możliwość przycięcia lub wycięcia go jest od strony drogi.

Pytanie 36

Zgodnie z treścią art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 Prawo Zamówień Publicznych:

5. Umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany:

- 1) stawki podatku od towarów i usług,*
- 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,*





3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,

4) zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych

- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

Wzory umów przedłożonych w postępowaniu dotknięte są istotną wadą polegającą na braku przewidzenia przez Zamawiającego obligatoryjnej przesłanki zmiany umowy o której mowa w art. 142 ust. 5 pkt. 4 związanej z PPK.

Odpowiedź 36

Zamawiający nie przewiduje zmiany w umowie. Zgodnie z § 3 pkt. 1 w przypadku części 1-6 oraz § 2 w przypadku części 7-11, termin realizacji zamówienia - nie wcześniej niż od 1 maja 2021 do 30 kwietnia 2022, w związku z powyższym czas realizacji zamówienia nie jest dłuższy niż 12 m-cy.

Pytania zadane przez Wykonawców i odpowiedzi udzielone przez Zamawiającego stanowią integralną część SIWZ.

z up. Prezydenta Miasta Łodzi
/podpis nieczytelny/
Roman CIEŚLAK
Dyrektor
Wydziału Zamówień Publicznych

