

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia**

w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2019 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

- §1. Po zapoznaniu się i rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu za rok 2019, sprawozdania finansowego za rok 2019, zapoznaniu się ze sprawozdaniem biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego miasta Łodzi za rok 2019, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2019, informacją o stanie mienia komunalnego za okres 01.01.2019 r. - 31.12.2019 r., stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na temat wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium, Rada Miejska w Łodzi udziela Prezydentowi Miasta Łodzi absolutorium z tytułu wykonania budżetu Miasta za 2019 rok.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
- §3. Uzasadnieniem do uchwały jest opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie wykonania budżetu Miasta za 2019 rok.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawca:
Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi

Przewodniczący Komisji

Kamil Deptuła

Projekt zgodny z przepisami prawa, opinia pozytywna pod względem formalnym.

Piotr Olszowiec

Radca Prawny

**Załącznik
do uchwały Nr.....
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia**

OPINIA

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi

z dnia 1 czerwca 2020 r.

dotycząca wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2019 rok.

Działając zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 270 ust. 3 i art. 271 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi na posiedzeniach w dniach 29 kwietnia, 6 maja, 27 maja oraz 1 czerwca 2020 r. rozpatrzyła sprawozdanie finansowe miasta Łodzi za 2019 rok, sprawozdanie Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu miasta Łodzi za rok 2019 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, informacją o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r., sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2019 r., porównała z wynikami kontroli budżetu, jakich dokonała w ciągu roku, z pisemnymi opiniami wszystkich przedmiotowych Komisji Rady Miejskiej zawartych w protokole posiedzenia Komisji Rewizyjnej, a także wysłuchiwała wyjaśnień Skarbnika Miasta Łodzi oraz Dyrektorów Wydziałów Urzędu Miasta Łodzi i Jednostek Organizacyjnych Miasta, z uwzględnieniem pisemnych wyjaśnień przygotowanych na prośbę Komisji

a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Łodzi budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 4.778.775.462,51 zł. Dochody wykonano w kwocie 4.505.963.075,56 zł, co stanowiło 94,3 % planu. Planowane dochody własne w kwocie 4.043.242.742,00 zł zostały wykonane w wysokości 3.773.180.815,52 tj. 93,3 % planu.

Nominalnie dochody wykonane ogółem w 2019 roku były wyższe w porównaniu do roku 2018 o kwotę 429.495.785,11 zł i wyniosły 110,5% wykonania 2018 roku. Dochody bieżące wzrosły o kwotę 482.245.411,46 zł osiągając poziom 112,5% wykonania 2018 roku. Dochody majątkowe były niższe o 52.749.626,35 zł, co stanowiło 76,8% wykonania roku 2018.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Łodzi plan wydatków budżetowych ogółem po zmianach dokonanych w ciągu roku stanowił kwotę 5.156.257.815,51 zł. Wydatki zrealizowano w wysokości 4.690.023.797,41 zł co stanowi 90,9 % planu. Planowane

- wydatki na zadania własne w kwocie 4.420.688.422,21 zł wykonano w wysokości 3.956.841.306,02 zł, co stanowiło 89,5 % planu.
3. Porównując do wykonania 2018 roku, dynamika wydatków ogółem wyniosła 116,6%, nominalnie wydatki te były wyższe o 667.812.323,70 zł.
 4. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano w budżecie Miasta kwotę 1.089.906.691 zł, co stanowiło 21,1% kwoty planowanych wydatków ogółem. Wydatkowano kwotę 718.442.280,28 zł tj. 65,9 % planu. W porównaniu z rokiem 2018 wydatki majątkowe były wyższe o kwotę 220.359.505,06 zł tj. o 44,2%.
 5. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę 4.066.351.124,51 zł, zrealizowano te wydatki w kwocie 3.971.581.517,13 zł , co stanowi 97,7 % planu. W kwocie wydatków bieżących ogółem, wydatki na zadania własne stanowiły 3.239.561.202,17 zł, wydatki na zadania zlecone 721.122.765,05 zł, wydatki na porozumienia 10.897.549,91 zł.
 6. Na 2019 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 255.864.775,00 zł. Poziom zrealizowanych dochodów bieżących oraz wydatków bieżących ukształtował ostatecznie na dzień 31.12.2019 r. nadwyżkę operacyjną w wysokości 359.533.410,82 zł, co stanowiło 140,5 % kwoty planowanej. Nadwyżka po raz drugi z rzędu przekroczyła 300 mln zł. Wskaźnik ten jest bardzo istotny przy ocenie wiarygodności kredytowej Miasta przez agencje ratingowe i instytucje finansowe.
 7. Z zaplanowanej na 2019 rok kwoty przychodów, wynoszącej 552.924.786,00 zł zrealizowano 649.367.807,21 zł, w tym: kredyty w wysokości 100.000.000,00 zł oraz emisja obligacji komunalnych w wysokości 333.500.000 zł. Pozostałą kwotę przychodów stanowiły wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 215.867.807,21 zł.
 8. Planowany deficyt budżetu miasta na koniec 2019 r. wynosił 377.482.353,00 zł. Źródło sfinansowania planowanego deficytu stanowiły przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 258.057.567,00 zł oraz wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 119 424 786,00 zł.
 9. Budżet miasta za rok 2019 zamknął się deficytem w wysokości 184.060.721,85 zł tj. na poziomie 48,8 % planu.

10. Z ogólnej kwoty rozchodów zrealizowanych w 2019 r. w wysokości 175.238.359,31 zł spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 107.473.359,31 zł oraz dokonano wykupu obligacji w kwocie 67.765.000,00 zł, wykonując plan w tym zakresie w 99,9%.

11. Zadłużenie Miasta na koniec 2019 roku wyniosło 3.506.624.368,02 zł, z tego: z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji komunalnych wyniosło 2.995.179.148,02 zł oraz umowy, prezentowane po raz pierwszy od 2019 roku, wliczane do państwowego długu publicznego (umowy wsparcia) w kwocie 511.445.220,00 zł. W porównaniu z końcem 2018 roku zadłużenie z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji komunalnych zwiększyło się o 258.006.850,66 zł tj. o 9,4% a uwzględniając umowy wsparcia o 769.452.070,66 zł, tj. o 28,1%.

W tej sytuacji zdaniem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi, podobnie jak Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, zaciąganie nowych zobowiązań przez Miasto w zakresie wydatków majątkowych i długu powinno być każdorazowo poprzedzone dogłębnymi analizami i ściśle powiązane z oceną bieżącej sytuacji finansowej gminy.

12. Zobowiązania wymagalne Miasta wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku nie wystąpiły.

13. Skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych za 2019 rok wyniosły 3.190.934,33 zł. Skutki udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień z podatków od nieruchomości i środków transportowych za 2019 rok wyniosły 1.571.577,26 zł. Natomiast skutki ulg, dotyczących pozostałych podatków i opłat oraz odsetek od nieterminowych płatności, wyniosły 1.457.576,50 zł. Łącznie stanowi to kwotę 6.220.088,09 zł, tj. 0,1 % zrealizowanych dochodów ogółem.

14. Komisja Rewizyjna - podobnie jak Skład Orzekający RIO opiniujący wykonanie budżetu za 2019 roku – widzi potrzebę bieżącego monitorowania sytuacji finansowej spółek w których Miasto posiada udziały, w kontekście ich wpływu na gospodarkę finansową Miasta. Na dopłaty do tych spółek oraz na wniesienie wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego i objęcie udziałów w 2019 r. Miasto wydatkowało łącznie 122 756.056,43 zł.

15. Zdaniem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi wykonanie budżetu Miasta w 2019 roku nastąpiło w sposób gospodarny i celowy, pomimo pewnych zastrzeżeń dotyczących tempa realizacji inwestycji majątkowych, których zakończenie nie jest jednak w żaden sposób zagrożone. Ich źródeł należy upatrywać w czynnikach w większości zewnętrznych, rynkowych, niezależnych od wykonawcy budżetu Miasta w 2019 roku co zatem nie może zmienić całokształtu oceny. Komisja zwraca uwagę na konieczność monitorowania prac i wykonania inwestycji dofinansowanych z UE zgodnie z harmonogramami.
16. Komisja odnotowuje nieznaczny spadek kwot przeznaczonych na odszkodowania za niedostarczenie lokali zastępczych, zwracając jednak uwagę, że poziom wydatków na ten cel nadal jest wyższy niż w roku 2017 oraz że konieczne jest podjęcie działań znacząco ograniczających te wydatki.
17. Komisja zwraca uwagę na rosnące zaległości względem budżetu Miasta z tytułu podatków, opłat publicznoprawnych, a także należności o charakterze cywilnoprawnym. Komisja zwraca uwagę na konieczność wzmocnienia działań windykacyjnych zarówno w zakresie egzekucji podatkowych, jak i w zakresie windykacji zobowiązań czynszowych. Komisja zwraca uwagę, że pomimo podjętych przez Zarząd Lokali Miejskich zintensyfikowanych działań wartość należności czynszowych w 2019 r. podobnie jak w latach ubiegłych wzrosła i wynosi 519.892.558 zł.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu:

1. Sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2019 rok,
2. Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2019,
3. Informacji o stanie mienia komunalnego za okres 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r.,
4. Sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2019 r.,

przyjęła powyższą opinię w głosowaniu:

„za” – 5 głosów,

„przeciw” – 2 głosy,

„wstrzymujących się” – 0 głosów.

Przewodniczący Komisji


Kamil Deptuła