

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

w sprawie skargi p.
na działania Dyrektora Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1.1. Skargę p. na działania Dyrektora Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi

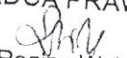
Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą uchwały jest
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi

Przewodniczący Komisji


Kamil Deptuła

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuje pozytywnie
pod względem formalno-prawnym
RADCA PRAWNY


Regina Wojaś
Łd - 940

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

UZASADNIENIE

W dniu 24 sierpnia 2020 r. do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga na działania Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi. Według skarżącej należy jej się dodatek mieszkaniowy, gdyż uzupełniła braki formalne dotyczące dodatku, zaś Centrum Świadczeń Socjalne działa opieszale.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi.

Ze zgromadzonych informacji wynika, że w dniu 01.06.2020 r. do Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi wpłynął wniosek Skarżącej o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Zasady i tryb przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania dodatków mieszkaniowych reguluje ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019r., poz. 2133). W/w ustawa nie określa wiążącego, procesowego terminu złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego, a jedynie z czasem jego złożenia wiąże okres na jaki został przyznany dodatek mieszkaniowy. Zgodnie z art. 7 ust 1 i 5 w/w ustawy dodatek mieszkaniowy przyznawany jest na wniosek osoby uprawnionej do dodatku mieszkaniowego w drodze decyzji administracyjnej. Dodatek mieszkaniowy przyznaje się na okres 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku. Osoba uprawniona do otrzymania dodatku mieszkaniowego sama kształtuje swoją sytuację poprzez składanie wniosków w odpowiednim terminie.

W myśl art. 61 § 1 i § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony, a datą wszczęcia postępowania na żądanie strony jest dzień doręczenia żądania organowi administracji publicznej. Zgodnie z art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, świadczenie to przysługuje osobom mającym tytuł prawny do zajmowanego lokalu i ponoszącym wydatki związane z jego zajmowaniem.

W celu przyznania dodatku mieszkaniowego niezbędne jest ustalenie średniego miesięcznego dochodu w przeliczeniu na członka gospodarstwa domowego w okresie trzech miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku. Wzór wniosku określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001r. w sprawie dodatków mieszkaniowych (Dz. U. z 2001r. Nr 156 poz. 1817 z późn. zm.). W pkt. 12 w/w wniosku zarządca domu powinien potwierdzić wydatki za lokal mieszkalny za miesiąc, w którym składany jest wniosek. Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego nadała Skarżąca w placówce pocztowej w dniu 29 maja 2020 r. Wniosek wpłynął do Centrum w dniu 1 czerwca 2020 r. Postępowanie w przedmiocie ustalenia prawa do dodatku mieszkaniowego zostało wszczęte z dniem doręczenia wniosku do Centrum tj. z dniem 1 czerwca 2020 r.

W związku z powyższym do wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego winna Skarżąca dołączyć dokumenty potwierdzające wysokość wydatków za lokal mieszkalny nr przy ul. Zgierskiej w Łodzi za miesiąc czerwiec 2020 r., oraz udokumentować sytuację dochodową gospodarstwa domowego w miesiącu marcu, kwietniu i maju 2020 r.

Zgodnie z dyspozycją art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli podanie nie czyni zadość wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie nie krótszym niż siedem dni z pouczeniem, że nieusunięcie braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpatrzenia.

Do wniosku o dodatek mieszkaniowy, złożonego w dniu 1 czerwca 2020 r., Skarżąca nie załączyła potwierdzonego przez zarządcę wydruku opłat czynszowych za w/w lokal mieszkalny ponoszonych w miesiącu czerwcu 2020 r., zaświadczenia ZUS o odprowadzonych za Skarżącą składkach na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne w miesiącu maju 2020 r., zaświadczenia ZUS o wysokości brutto renty wypłaconej

w miesiącu maju 2020 r., faktury VAT za energię elektryczną i usługi dystrybucji za okres rozliczeniowy poprzedzający dzień złożenia wniosku oraz oświadczenia dotyczącego dochodów Skarżącej oraz źródeł utrzymania w okresie od marca do maja 2020 r. W związku z tym w dniu 23 czerwca 2020 r. została Skarżąca wezwana do uzupełnienia wniosku o w/w dokumenty. W dniu 24 czerwca 2020 r. do Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi wpłynęła nadana za pośrednictwem Poczty Polskiej faktura VAT za energię elektryczną i usługi dystrybucji.

Biorąc pod uwagę fakt, iż do dnia 1 lipca 2020 r. nie uzupełniła Skarżąca wniosku o pozostałe brakujące dokumenty, ponadto do Centrum nie wpłynęło zwrotne potwierdzenie odbioru wezwania z dnia 23 czerwca 2020 r., postanowieniem Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 1 lipca 2020 r. znak SOCIV.5300.021911.2020.153693.1469.P.2020 przedłużono termin rozpatrzenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego z dnia 1 czerwca 2020 r. do dnia 1 sierpnia 2020 r. Zgodnie z art. 57 § 4 KPA, jeżeli koniec terminu do wykonania czynności przypada na dzień uznany ustawowo za wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa następnego dnia, który nie jest dniem wolnym od pracy ani sobotą.

Do dnia 1 sierpnia 2020 r. do Centrum nie wpłynęły pozostałe dokumenty. Nie wpłynęły także pisma z dnia 30 czerwca 2020 r., tj. pisma uzupełniająco – informującego, którego kopię załączyła Skarżąca do przedmiotowej skargi, a w którym odnosi się do wezwania z dnia 23 czerwca 2020 r. Dlatego też, w związku z brakiem reakcji ze strony Skarżącej na przedmiotowe wezwanie oraz brakiem zwrotnego potwierdzenia jego odbioru, postanowieniem z dnia 3 sierpnia 2020 r. znak SOCIV.5300.021911.2020.153693.1724.P.2020 przedłużono termin rozpatrzenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego z dnia 1 czerwca 2020 r. i wskazano termin rozpatrzenia niezwłocznie po uzyskaniu przez organ informacji o skutecznym doręczeniu wezwania z dnia 23 czerwca 2020 r.

Analizując dokumenty załączone do skargi należy zaznaczyć, iż skan informacji o miesięcznych opłatach za lokal obowiązujących od dnia 1 lipca 2020 r. nie spełnia wymogów wezwania z dnia 23 czerwca 2020 r., w którym poproszono Skarżącą o dostarczenie dokumentu potwierdzającego wysokość ponoszonych opłat za lokal w czerwcu 2020 r.

Odnosząc się do zarzutów o niewydawaniu potwierdzeń przyjęcia wniosków złożonych w urnie wyjaśniono, że z uwagi na ogłoszony stan epidemiczny na terenie Rzeczypospolitej Polskiej i wprowadzone w Centrum ograniczenia w zakresie bezpośredniej obsługi mieszkańców, w miesiącu maju 2020 r. wnioski o przyznanie dodatku mieszkaniowego można było składać m.in. poprzez wrzucenie ich do urny znajdującej się w budynku Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi przy ul. Urzędniczej 45. Centrum podjęło rozwiązania organizacyjne, które gwarantowały, że wnioski złożone w urnie rejestrowane były z dniem wrzucenia do urny. Dzień umieszczenia wniosku w urnie był dniem dostarczenia dokumentu do Centrum i dniem wszczęcia postępowania w danej sprawie.

Ponadto zapewniono Skarżącą, że może się ubiegać o przyznanie dodatku mieszkaniowego z mocą wsteczną, tj. za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Zgodnie bowiem z art. 15zzzib ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn.

zm) dodatek mieszkaniowy przyznaje się z mocą wsteczną, jeżeli osoba uprawniona do dodatku mieszkaniowego we wniosku o przyznanie tego dodatku wskazała okres poprzedzający dzień złożenia tego wniosku jako okres objęty tym wnioskiem. Wskazany wyżej przepis ma zastosowanie do wniosków składanych od 24 czerwca 2020 r.

Po analizie skargi Rada Miejska w Łodzi uznała, że podjęte przez Centrum Świadczeń Socjalnych czynności były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Wobec powyższego skargę uznaje się za bezzasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi informuje, że: *„W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”*.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi


Kamil Deptuła