

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**  
**z dnia ..... r.**

**w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi  
oraz ustalenia stawek tej opłaty.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2 i 3, ust. 3e i 5 i art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, 2a pkt 2 i 3 i ust. 3, w związku z art. 6r ust. 2-2b i 2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 pkt 1;
- 2) dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:
  - a) dla części zamieszkałej – iloczyn ilości zużytej wody z części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz stawki opłaty określonej w § 2 pkt 1,
  - b) dla części, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – iloczyn powierzchni użytkowej lokali oraz stawki opłaty, o której mowa w § 2 pkt 2.

§ 2. Ustala się stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) dla nieruchomości, o których mowa w § 1 pkt 1 i § 1 pkt. 2 lit. 2a w wysokości 9,60 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody;
- 2) dla nieruchomości, o których mowa w § 1 pkt 2, w wysokości:
  - a) 1,40 zł za 1 m<sup>2</sup> powierzchni do 300 m<sup>2</sup> włącznie powierzchni użytkowej,
  - b) 0,40 zł za każdy 1 m<sup>2</sup> powierzchni ponad 300 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej.

§ 3. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi odpowiednio dwukrotność stawki ustalonej w § 2:

- 1) 19,20 zł dla stawki, o której mowa w § 2 pkt 1;
- 2) 2,80 zł dla stawki, o której mowa w § 2 pkt 2 lit. a;
- 3) 0,80 zł dla stawki, o której mowa w § 2 pkt 2 lit. b.

§ 4. Określa się zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) podstawę ustalenia opłaty stanowi średniomiesięczne zużycie wody na cele socjalno-bytowe, z zastrzeżeniem pkt 3 i 4;

- 2) średniomiesięczne zużycie wody wyliczane jest jako suma ilości zużytej wody według wskazań wodomierza w miesiącach: październik, listopad, grudzień, styczeń, luty, marzec, następujących po sobie i liczonych od października - bezpośrednio poprzedzających złożenie deklaracji, podzielona przez 6;
- 3) w przypadku braku podłączenia budynku mieszkalnego do sieci wodociągowej lub braku wodomierza, ilości zużytej wody w miesiącach, o których mowa w pkt 2, stanowią iloczyny przeciętnych norm zużycia wody, o których mowa w pkt 5 i 6 oraz liczby osób zamieszkujących nieruchomość w poszczególnych miesiącach;
- 4) w przypadku nieruchomości nowo wybudowanej lub nowo zamieszkałej, zużycie wody wyliczane jest jako iloczyn przeciętnych norm zużycia wody, o których mowa w pkt 5 i 6 oraz liczby osób zamieszkujących nieruchomość w miesiącu, za który składana jest deklaracja; po uzyskaniu danych, o których mowa w pkt 2, wysokość opłaty oblicza się według metody podanej w pkt. 2;
- 5) ustala się następujące zasady przeciętnych norm zużycia wody dla nieruchomości podłączonych do zbiorników bezodpływowych na terenach nieskanalizowanych, w której znajdują się:
  - a) wodociąg bez ubikacji i łazienki (brak kanalizacji), pobór wody ze źródłu podwórzowego lub ulicznego - 0,90 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc,
  - b) wodociąg, ubikacja bez łazienki - 1,50 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc,
  - c) wodociąg, zlew kuchenny, wc, brak łazienki i ciepłej wody - 2,10 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc,
  - d) wodociąg, ubikacja, łazienka, lokalne źródło ciepłej wody (piecyk węglowy, gazowy - gaz z butli, elektryczny - bojler) - 2,40 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc,
  - e) wodociąg, ubikacja, łazienka, dostawa ciepłej wody do mieszkania (z elektrociepłowni, kotłowni osiedlowej lub blokowej) - 4,20 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc;
- 6) ustala się następujące zasady przeciętnych norm zużycia wody dla nieruchomości podłączonych do sieci kanalizacyjnych, w której znajdują się:
  - a) wodociąg, ubikacja bez łazienki 1,80 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc,
  - b) wodociąg, zlew kuchenny, wc, brak łazienki i ciepłej wody - 2,70 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc,
  - c) wodociąg, ubikacja, łazienka, lokalne źródło ciepłej wody (piecyk węglowy, gazowy - gaz z butli, elektryczny - bojler) - 3,00 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc,
  - d) wodociąg, ubikacja, łazienka, dostawa ciepłej wody do mieszkania (z elektrociepłowni, kotłowni osiedlowej lub blokowej) - 5,40 m<sup>3</sup> na mieszkańca na miesiąc.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XV/643/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 5887), zmieniona uchwałą Nr XVI/653/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 20 listopada 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 6632).

§ 7. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Łodzi**

**Marcin GOŁASZEWSKI**

Projektodawcą jest  
Prezydent Miasta Łodzi

WICEPRZEWODNICZĄCY  
*Malgorzata Moskwa-Wodnicka*  
Malgorzata Moskwa-Wodnicka

p.o. DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRACY, EDUKACJI I KULTURY

*Piotr Bors*  
Piotr Bors

Projekt zgodny  
z przepisami prawa,  
opiniuję pozytywnie  
pod względem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

*Hubert Mieczkowski*  
Hubert Mieczkowski  
Łd-M-1557

KIEROWNIK  
Oddziału Legislacyjnego

*Tomasz Urjasz*  
Tomasz Urjasz  
06.11.2020r.

DYREKTOR  
Wydziału Gospodarki Komunalnej

*Ewa Jasińska*  
dr inż. Ewa Jasińska

KIEROWNIK  
Oddziału Gospodarki Odpadami

*Janusz Pasiński*  
Janusz Pasiński  
6.XI.20r.

## Uzasadnienie

Przyjęte w Łodzi od połowy 2013 r. metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: od liczby mieszkańców - dla nieruchomości lub ich części zamieszkałych oraz od pojemnika lub worka o określonej pojemności - dla części nieruchomości niezamieszkałej w nieruchomości zamieszkałej, po wielu latach ich stosowania uwidoczniły istotne wady, które w praktyce niemożliwe są do usunięcia.

Metoda od liczby mieszkańców okazała się bardzo nieszczelna poprzez zaniżanie liczby mieszkańców podawanych w deklaracjach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku do faktycznie zamieszkujących nieruchomości. Istnieją szacunki, iż w pewnych okresach czasu różnice pomiędzy tymi liczbami w skali Łodzi mogły dochodzić nawet do 80 tys. Ponadto metoda ta jest nieadekwatna do poziomu dochodów oraz konsumpcji poszczególnych grup społecznych oraz wymaga ciągłych zmian deklaracji, zwłaszcza dla nieruchomości wielolokalowych, w wyniku migracji ludności.

Z kolei dla części niezamieszkałych w nieruchomości zamieszkałych, tam, gdzie prowadzona jest działalność gospodarcza, ustanowiona zapisem ustawowym metodyka naliczania stawki opłaty za jeden pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych w praktyce powoduje, iż firma, która wytwarza niewielką ilość tych odpadów zmuszona jest do korzystania z pojemników wspólnych dla całej nieruchomości (czego konsekwencją jest ponoszenie opłaty za całą ich objętość), albo musi posiadać własne systemy pojemników, co w wielu przypadkach jest obciążeniem dla właściciela nieruchomości. Obydwa te rozwiązania posiadają zatem istotne wady.

W kwietniu 2020 r. na zlecenie Urzędu Miasta Łodzi wykonane zostało specjalistyczne opracowanie, w którym porównane zostały wszystkie możliwe metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie ich zalet oraz wad. Przeprowadzone zostały analizy matematyczne wskazujące na wielkości odchyłeń wpływów z opłat uzyskiwanych od najbardziej charakterystycznych w naszym mieście typów mieszkań oraz rodzin w nich zamieszkujących, w stosunku do kosztów systemu gospodarowania odpadami. Wnioski tego opracowania stanowią jeden z głównych powodów opracowania niniejszego projektu uchwały.

Zakłada się ustanowienie dla każdego typu nieruchomości odrębnej metody obliczania opłaty za śmieci, adekwatnej do jej charakteru. I tak:

- dla zabudowy zamieszkałej (zarówno wielolokalowej jak i jednorodzinnej) - na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości na cele socjalno-bytowe. Metoda ta jest łatwa do stosowania w praktyce, w nieruchomościach wielolokalowych następuje na podstawie odczytu z wodomierza głównego. Oparta jest na założeniu mocnej zależności pomiędzy zużyciem wody, a produkcją odpadów,
- dla części niezamieszkałych w nieruchomości zamieszkałych - od powierzchni użytkowej, z dużą degresją dla wielkich powierzchni np. biurowych czy magazynowych. Metoda ta eliminuje wady obecnej metody - mogą być wspólne pojemniki dla obydwu części nieruchomości.

Model od zużycia wody jest najbardziej adekwatnym ze wszystkich modeli przewidzianych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zużycie wody jest związane z liczbą osób rzeczywiście zamieszkujących nieruchomości, a tym samym z masą i z objętością wytwarzanych odpadów. Adekwatność występuje w dwóch aspektach: braku nadwymiarowości oraz braku niedowymiarowości opłaty za gospodarowanie odpadami, zarówno w odniesieniu do pojedynczych gospodarstw domowych, jak i wpływów wnoszonych do systemu z całego miasta.

Model ten jest szczerly: ze względu na sposób ustalania oparty na zewnętrznych, obiektywnych danych, eliminuje nadużycia ze strony mieszkańców, a także zwiększa bazę osób płacących, a w ten sposób finalnie stawka dla mieszkańca jest niższa.

Jednocześnie jest on elastyczny – występuje bezpośrednie przełożenie wysokości opłaty na zużycie wody, do którego wysokość opłaty jest cyklicznie dostosowywana.

Wyliczając stawki według ww. metod kierowano się zasadą, iż Miasto zobligowane jest do zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywane są w całości koszty funkcjonowania tego systemu.

Określając stawki opłat, uwzględniono wszystkie wskazane w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach czynniki, to jest:

- 1) liczbę mieszkańców Łodzi. Obecnie deklaruje wnoszenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi 615 210 mieszkańców,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie Miasta odpadów komunalnych. Masa ta w 2021 r. wyniesie około 215 000 Mg,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W 2021 r. wyniosą one 249 171 608,00 zł. Składać się na nie będą następujące koszty:
  - a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w wysokości 233 947 110,00 zł,
  - b) tworzenia i utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w wysokości 2 056 014,00 zł,
  - c) obsługi administracyjnej systemu, w wysokości 9 968 484,00 zł,
  - d) edukacji ekologicznej, w wysokości 200 000 zł,
  - e) usuwania odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania, w wysokości 3 000 000 zł.

Zakładane wpływy w 2021 r. z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosą 249 171 608,00 zł, w tym:

- 249 088 988 zł - od nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (także mieszanych),
- 82 620,00 zł - od nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w wysokości 9,60 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody. Ustalona stawka opłaty zgodna jest z wynikającym z art. 6k ust. 2a, pkt 2 ustawy obowiązkiem uwzględnienia dochodu rozporządzalnego na jedną osobę i ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalna stawka opłaty, która za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, w przypadku metody ustalenia opłaty od ilości zużytej wody wynosi za miesiąc 9,60 zł (0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, który zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. (M.P. z 2020 r. poz. 330) wynosił w 2019 r. 1819 zł).

Stawkę za m<sup>3</sup> zużytej wody obliczono poprzez odniesienie kosztów funkcjonowania systemu do zakładanego zużycia wody w mieście przez gospodarstwa domowe (2 162 948 m<sup>3</sup> /miesiąc).

Zużycie wody, zgodnie z projektem uchwały, ustala się zgodnie ze wskazaniem wodomierza

głównego przypisanego do danej nieruchomości lub informację, fakturę lub korektę faktury uzyskaną z przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego średniomiesięczne zużycie wody obliczone zostanie w oparciu o zużycie wody za okres 6 kolejnych miesięcy (październik, listopad, grudzień, styczeń, luty i marzec) następujących po sobie i liczonych od października - bezpośrednio poprzedzających złożenie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przypadku nieruchomości niewyposażonej w wodomierz główny, niepodłączonej do sieci wodociągowej lub nieruchomości nowo wybudowanej albo nowo zamieszkałej, dla której brak jest danych dotyczących średniego zużycia wody za okres wskazany w § 4. ust. 2 uchwały, opłatę za zagospodarowanie odpadów komunalnych ustala się jako iloczyn liczby osób zamieszkujących nieruchomość oraz ilość zużytej wody na miesiąc ustalonej w oparciu o przeciętne normy zużycia wody dla nieruchomości określonej w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody - Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody.(Dz. U. z 2002 r. Nr 8, poz. 70.).

Natomiast dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy: dla części na której zamieszkują mieszkańcy stawkę oblicza się na podstawie zużycia wody określonej w § 2 pkt 1 uchwały, a dla części, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stawkę oblicza się za 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej wyliczonej na podstawie kosztów odbioru i zagospodarowania masy odpadów wytwarzanych na częściach nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, o której mowa w § 2 pkt 2.

Ustalona stawka opłaty za m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu zgodna jest z wynikającym z art. 6k ust. 2a pkt 3 ustawy, obowiązkiem uwzględnienia dochodu rozporządzalnego na jedną osobę i ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalna stawka opłaty, która za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, w przypadku metody ustalenia opłaty za m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu wynosi za miesiąc 1,4 zł (0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, który zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. (M.P. z 2020 r. poz. 330) wynosił w 2019 r. 1819 zł).

Wyliczając stawki opłat przyjęto, tak jak ustawodawca, iż obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów komunalnych w sposób selektywny. Dopiero, jeżeli właściciel nieruchomości nie będzie wypełniał tego obowiązku, zastosowana zostanie opłata podwyższona (dwukrotność stawki).

Powyższe jest spełnieniem warunków wskazanych w art. 6k ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

DYREKTOR  
Wydziału Gospodarki Komunalnej  
*Ewa Jasińska*  
dr inż. Ewa Jasińska