

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Miasta Łodzi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1-3 oraz ust. 2a, 3e, 4 i 5, art. 6k ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2, 2a i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, 2320 i 2361), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, o których mowa w ust. 1 w wysokości 34,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, o których mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 68,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 2. 1. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o ilość zużytej wody w lokalach mieszkalnych.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, o których mowa w ust. 1 w wysokości 9,60 zł za 1 m³ zużytej wody.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, o których mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 19,20 zł za 1 m³ zużytej wody.

4. W przypadku gdy nieruchomości, określone w ust. 1 są wyposażone w wodomierze do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjmuje się całkowite zużycie wody w lokalach mieszkalnych na cele socjalno-bytowe za poprzednie 3 miesiące. W przypadku wystąpienia wycieku wody spowodowanego awarią, właściciel nieruchomości może przy określeniu zużycia wody na nieruchomości nie uwzględnić ilości wody, która wyciekła na skutek awarii tylko i wyłącznie jeśli gestor sieci wodociągowej potwierdzi zaistniałą awarię na piśmie.

5. W przypadku:

- 1) braku podłączenia budynku mieszkalnego do sieci wodociągowej, lub
- 2) braku wodomierza, lub
- 3) nieruchomości nowo wybudowanej albo nowo zamieszkałej

- ilość zużytej wody na miesiąc zostanie ustalona w oparciu o przeciętne normy zużycia wody określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. poz. 70) oraz liczbę mieszkańców w gospodarstwie domowym.

§ 3. 1. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, w których część lokali stanowią lokale mieszkalne, a część stanowią lokale niezamieszkałe, w których również powstają odpady komunalne ustala się dla tych lokali niezamieszkałych sposób obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o powierzchnię użytkową lokalu.

2. Ustala się zróżnicowane stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z lokali, o których mowa w ust. 1:

- 1) do 300 m² włącznie powierzchni użytkowej lokalu – stawka opłaty wynosi 1,40 zł miesięcznie za 1 m² powierzchni użytkowej lokalu;
- 2) za każdy kolejny m² powyżej 300 m² powierzchni użytkowej lokalu – stawka opłaty wynosi 0,40 zł miesięcznie za 1 m² powierzchni użytkowej lokalu.

3. Ustala się zróżnicowane stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi z lokali, o których mowa w ust. 1:

- 1) do 300 m² włącznie powierzchni użytkowej lokalu – stawka opłaty wynosi 2,80 zł miesięcznie za 1 m² powierzchni użytkowej lokalu;
- 2) za każdy kolejny m² powyżej 300 m² powierzchni użytkowej lokalu – stawka opłaty wynosi 0,80 zł miesięcznie za 1 m² powierzchni użytkowej lokalu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XXXV/1136/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

DEPARTAMENTU
PRACY, GOSPODARSTWA I KULTURY

Piotr Bors

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

WICEPREZYDENT
MIASTA ŁODZI

Małgorzata Moskwa-Wodnicka

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

DYREKTOR
Wydziału Gospodarki Komunalnej

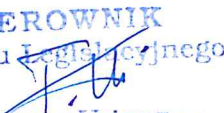
dr inż. Ewa Jasinska

KIEROWNIK
Oddziału Gospodarki Odpadami

Janusz Pastusiński

RADCA PRAWNY

Hubert Brzeziński
Ud-M. 1557
M. 01. 2021 r.

KIEROWNIK
Oddziału Legalityjnego

Tomasz Urjasz
05. 01. 2021 r.

Uzasadnienie

Przyjęte w Łodzi od połowy 2013 r. metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: od liczby mieszkańców - dla nieruchomości lub ich części zamieszkałych oraz od pojemnika lub worka o określonej pojemności - dla części nieruchomości niezamieszkałej w nieruchomości zamieszkałej, po wielu latach ich stosowania uwidoczniły istotne wady, które w praktyce niemożliwe są do usunięcia. Metoda od liczby mieszkańców okazała się bardzo nieszczelna poprzez zaniżanie liczby mieszkańców podawanych w deklaracjach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku do faktycznie zamieszkujących nieruchomości. Istnieją szacunki, iż w pewnych okresach czasu różnice pomiędzy tymi liczbami w skali Łodzi mogły dochodzić nawet do 80 tys. Ponadto metoda ta jest nieadekwatna do poziomu dochodów oraz konsumpcji poszczególnych grup społecznych oraz wymaga ciągłych zmian deklaracji, zwłaszcza dla nieruchomości wielolokalowych, w wyniku migracji ludności.

Z kolei dla części niezamieszkałych w nieruchomości zamieszkałych, tam, gdzie prowadzona jest działalność gospodarcza, ustanowiona zapisem ustawowym metodyka naliczania stawki opłaty za jeden pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych w praktyce powoduje, iż firma, która wytwarza niewielką ilość tych odpadów zmuszona jest do korzystania pojemników wspólnych dla całej nieruchomości (czego konsekwencją jest ponoszenie opłaty za całą ich objętość), albo musi posiadać własne systemy pojemników, co w wielu przypadkach jest obciążeniem dla właściciela nieruchomości. Obydwa te rozwiązania posiadają zatem istotne wady.

Zakłada się ustanowienie dla każdego typu nieruchomości odrębnej metody obliczania opłaty za odpady komunalne, adekwatnej do jej charakteru. I tak:

- dla zabudowy jednorodzinnej - w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- dla zabudowy wielolokalowej, dla lokali mieszkalnych - na podstawie całkowitego zużycia wody w lokalach mieszkalnych na cele socjalno-bytowe, ustalonej w wyniku odczytów w lokalach mieszkalnych,
- dla zabudowy wielolokalowej, w których część lokali stanowią lokale mieszkalne, a część stanowią lokale niezamieszkałe, dla lokali niezamieszkałych - od ich powierzchni użytkowej, z dużą degresją dla wielkich powierzchni np. biurowych czy magazynowych. Metoda ta eliminuje wady obecnej metody, ponieważ mogą być wspólne pojemniki dla obydwu części tych nieruchomości.

Stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, w wysokości 34,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, wyliczono na podstawie kosztów systemu przypadających na liczbę mieszkańców zamieszkujących w tych nieruchomościach. Ustalona stawka opłaty nie przekracza wartości maksymalnej wskazanej w art. 6k ust. 2a, pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która nie może być większa od 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, wynoszącego 1819 zł w 2019 r., zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. (M. P. z 2020 r. poz. 330).

Gdy nieruchomości, są wyposażone w wodomierze do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjmuje się całkowite zużycie wody w lokalach mieszkalnych na cele socjalno-bytowe za poprzednie 3 miesiące. W przypadku wystąpienia wycieku wody spowodowanego awarią, właściciel nieruchomości może przy określeniu zużycia wody na nieruchomości nie uwzględnić ilości wody, która wyciekła na skutek awarii tylko i wyłącznie jeśli gestor sieci wodociągowej potwierdzi zaistniałą awarię na piśmie. Stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w nieruchomościach zabudowanymi budynkami wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy ustala się w wysokości 9,60 zł za 1 m³ zużytej wody. Ustalona stawka opłaty nie przekracza wartości maksymalnej wskazanej w art. 6k ust. 2a, pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która nie może być większa od 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

W przypadku: braku podłączenia budynku mieszkalnego do sieci wodociągowej, lub braku wodomierza, lub nieruchomości nowo wybudowanej albo nowo zamieszkałej - ilość zużytej wody na miesiąc zostanie ustalona w oparciu o przeciętne normy zużycia wody określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. Nr 8, poz. 70) oraz liczbę mieszkańców w gospodarstwie domowym.

Model od zużycia wody jest najbardziej adekwatnym ze wszystkich modeli przewidzianych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zużycie wody jest związane z liczbą osób rzeczywiście zamieszkujących nieruchomość, a tym samym z masą i z objętością wytwarzanych odpadów. Adekwatność występuje w dwóch aspektach: braku nad wymiarowości oraz braku wielowymiarowości opłaty za gospodarowanie odpadami, zarówno w odniesieniu do pojedynczych gospodarstw domowych, jaki wpływów wnoszonych do systemu z całego miasta. Model ten jest szczelny: ze względu na sposób ustalania oparty na zewnętrznych, obiektywnych danych, eliminuje nadużycia ze strony mieszkańców, a także zwiększa bazę osób płacących, a w ten sposób finalnie stawka dla mieszkańca jest niższa. Jednocześnie jest on elastyczny – występuje bezpośrednie przełożenie wysokości opłaty na zużycie wody, do którego wysokość opłaty jest cyklicznie dostosowywana.

Natomiast dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy: dla części na której zamieszkują mieszkańcy stawkę oblicza się na podstawie zużycia wody, a dla części, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stawkę oblicza się za 1 m² powierzchni użytkowej. Wyliczona ona została na podstawie kosztów odbioru i zagospodarowania masy odpadów wytwarzanych na częściach nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Ustalona stawka opłaty nie przekracza wartości maksymalnej wskazanej w art. 6k ust. 2a, pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która nie może być większa od 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

Wyliczając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi kierowano się zasadą, iż Miasto zobligowane jest do zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywane są w całości koszty funkcjonowania tego systemu.

Określając stawki opłat, uwzględniono wszystkie wskazane w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach czynniki dla II połowy 2021 roku, to jest:

- 1) liczbę mieszkańców Łodzi. Obecnie deklaruje wnoszenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi 612 857 mieszkańców,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie Miasta odpadów komunalnych. Masa ta w drugiej połowie 2021 r. wyniesie około 107 500 Mg,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W drugiej połowie 2021 r. wyniosą one 124 585 804,00 zł. Składać się na nie będą następujące koszty:
 - a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w wysokości 116 973 555,00 zł,
 - b) tworzenia i utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w wysokości 1 028 007,00 zł,
 - c) obsługi administracyjnej systemu, w wysokości 4 984 242,00 zł,
 - d) edukacji ekologicznej, w wysokości 100 000 zł,
 - e) usuwania odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania, w wysokości 1 500 000 zł.

Zakładane wpływy w drugiej połowie 2021 r. z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosą 124 585 804,00 zł, w tym:

- 16 910 523,00 zł - od nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi, na których zamieszkują mieszkańcy
- 107 316 702,00 zł - od nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy
- 317 269,00 zł – od lokali niezamieszkałych w budynkach wielolokalowych w których część lokali stanowi lokale mieszkalne a część lokale niezamieszkałe
- 41 310,00 zł - od nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wyliczając stawki opłat przyjęto, tak jak ustawodawca, iż obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów komunalnych w sposób selektywny. Dopiero, jeżeli właściciel nieruchomości nie będzie wypełniał tego obowiązku, zastosowana zostanie opłata podwyższona (dwukrotność stawki).

DYREKTOR
Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ewa Jasińska
dr inż. Ewa Jasińska