

**UCHWAŁA NR  
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

**z dnia 2022 r.**

**w sprawie zasad usytuowania na terenie Miasta Łodzi miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 i 2469) Rada Miejska w Łodzi

**uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się, że na terenie Miasta Łodzi miejsce sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży może być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 metrów, a przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w odległości nie mniejszej niż 30 metrów od następujących obiektów, zwanych dalej obiektami chronionymi:

- 1) przedszkola, szkoły, placówki oświatowo-wychowawczej, placówki artystycznej, poradni psychologiczno-pedagogicznej, młodzieżowego ośrodka wychowawczego, młodzieżowego ośrodka socjoterapii, specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego, specjalnego ośrodka wychowawczego dla dzieci i młodzieży wymagających specjalnej organizacji nauki, placówki zapewniającej opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem zamieszkania w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082);
- 2) budynku kultu religijnego w rozumieniu załącznika do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351);
- 3) placówki wsparcia dziennego oraz placówki opiekuńczo-wychowawczej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 oraz z 2021 r. poz. 159, 1006, 1981, 220 i 2328);
- 4) dziennego i całodobowego oddziału terapii uzależnień oraz oddziału leczenia alkoholowych zespołów abstynencyjnych;
- 5) samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej „Miejskie Centrum Terapii i Profilaktyki Zdrowotnej im. bł. R. Chylińskiego w Łodzi”;
- 6) ośrodka interwencji kryzysowej, specjalistycznego ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
- 7) schroniska, noclegowni oraz innej placówki dla osób w kryzysie bezdomności;
- 8) kąpieliska lub miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli w rozumieniu ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 i 2368).



§ 2. 1. Odległość, o której mowa w § 1 mierzona jest najkrótszą drogą dojścia od ogólnodostępnego wejścia do miejsca sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych do ogólnodostępnego wejścia do obiektu chronionego.

2. Przez wejście do miejsca sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych lub obiektu chronionego znajdującego się na terenie ogrodzonym, należy rozumieć najbliższe ogólnodostępne wejście znajdujące się w ogrodzeniu tego terenu.

3. W przypadku, gdy miejsce sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych lub obiekt chroniony posiada więcej niż jedno ogólnodostępne wejście odległość, o której mowa w § 1 mierzona jest od bliższego z nich.

4. W przypadku, gdy miejsce sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych lub obiekt chroniony funkcjonuje w samodzielnym lokalu, wydzielonym z powierzchni innego lokalu odległość, o której mowa w § 1 mierzona jest do wejścia do tego wydzielonego lokalu.

5. Poprzez najkrótszą drogę dojścia, o której mowa w ust. 1 rozumie się dojście po terenie dopuszczonym dla ruchu pieszego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, 463, 694, 720, 1641, 1997, 2165, 2269 i 2328).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 4. Traci moc uchwała Nr LXXIII/1975/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Miasta Łodzi miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3919).

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Łodzi**

**Marcin GOŁASZEWSKI**

Projektodawcą jest

Prezydent Miasta Łodzi

PIERWSZY WICEPREZYDENT  
MIASTA ŁODZI

*Adam Pusztelnik*

p.o. DYREKTORA DEPARTAMENTU  
Zdrowia i Spraw Społecznych

*Paweł Bliźniuk*  
Paweł Bliźniuk

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Zdrowia  
i Spraw Społecznych  
*dr Iwona Iwanicka*

P.O. DYREKTORA  
Wydziału Zdrowia  
i Spraw Społecznych

*dr Szymon Kostrzewski*  
dr Szymon Kostrzewski

Projekt zgodny z przepisami prawa,  
opiniuję pozytywnie

pod względem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

*Urszula Onak-Mirowska*  
Urszula Onak-Mirowska

05.01.2022 r.

05.01.2022 r.  
GŁÓWNY SPECJALISTA

*Michał Pamiuła*  
Michał Pamiuła

## UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała jest przyjmowana na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.), który upoważnia rady gmin do ustalenia, w drodze uchwały, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ma charakter ogólny i nie zawiera szczegółowych wytycznych, pozostawiając radzie gminy samodzielność w ustaleniu zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zasady te muszą jednak pozostawać w zgodzie z nadrzędnymi celami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz uwzględniać postanowienia miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Uchwała realizuje cele wyrażone w art. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które zobowiązują m.in. jednostki samorządu terytorialnego do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych, zmiany struktury ich spożywania oraz inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów. Cele te są realizowane poprzez określenie katalogu obiektów chronionych i zasad usytuowania na terenie Miasta Łodzi miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych względem tych obiektów.

Wprowadzane przez uchwałę zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych stanowią jednocześnie istotne ograniczenia swobody prowadzenia działalności gospodarczej przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych. Stąd ograniczenia te są wprowadzane w takim zakresie, w jakim jest to niezbędne dla realizacji celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ale też zgodnym z uwarunkowaniami lokalnymi. Przewidziane w uchwale zasady usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są zbieżne i jednolite dla wszystkich przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie Łodzi.

W zakresie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych uchwała wprowadza rozróżnienie na miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży. Rozróżnienie takie przewiduje art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a jednocześnie pozostaje ono zgodne z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Przemawia za takim rozróżnieniem realizacja celów ww. ustawy w zakresie ograniczania spożycia i zmiany struktury spożywania napojów alkoholowych oraz wspierania zmiany obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów. Sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży sprzyja promowaniu odpowiedzialnej i kulturalnej konsumpcji alkohol. Wpływ na to ma m. in. wyższa cena alkoholu sprzedawanego do konsumpcji na miejscu, możliwość kontrolowania przez obsługę lokalu ilości alkoholu spożywanego przez klientów oraz adekwatnego reagowania na zachowanie konsumentów. Rozwiązanie to sprzyja także ożywieniu gospodarczemu oraz rozwojowi turystyki poprzez ułatwienie uruchamiania działalności gastronomicznej na obszarach o wysokiej urbanizacji, w tym w szczególności na

obszarach rewitalizowanych, gdyż gastronomia pozostaje ważnym czynnikiem stymulującym rozwój turystyki. Przyjęta w uchwale minimalna odległość 30 metrów dla placówek gastronomicznych wydaje się zasadna mając na uwadze ww. warunki prowadzenia sprzedaży alkoholu przeznaczonego do spożycia na miejscu oraz w świetle orzecznictwa sądowego.

Ponadto, za zasadnością przyjęcia łagodniejszych zasad usytuowania dla miejsca sprzedaży alkoholu przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży przemawiają przeanalizowane przypadki związanych ze sprzedażą napojów alkoholowych naruszeń art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz decyzji w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych przez Prezydenta Miasta Łodzi. W znaczącej przewadze przypadki te dotyczą placówek handlowych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Należy również zauważyć, że rozróżnienie miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży i nawet znacznie bardziej liberalne zasady usytuowania dla miejsc sprzedaży napojów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży funkcjonują na terenie innych większych miast, m. in. w Krakowie, Poznaniu, Warszawie czy Wrocławiu.

W zakresie listy „obiektów chronionych” projektowana uchwała wskazuje szeroki – w porównaniu z większością gmin na terenie kraju, katalog miejsc i obiektów użyteczności publicznej podlegających szczególnej ochronie. Obiekty te, to w pierwszej kolejności placówki przeznaczone dla dzieci i młodzieży oraz osób uzależnionych – placówki oświatowe, świetlice środowiskowe, podmioty lecznicze świadczące usługi na rzecz osób uzależnionych, a także budynki kultu religijnego, placówki dla osób w kryzysie bezdomności oraz kąpieliska.

Projektowana uchwała nie wprowadza znaczących zmian w stosunku do istniejącego stanu prawnego określonego uchwałą Nr LXXIII/1975/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Miasta Łodzi miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Najistotniejszą zmianą jest rozróżnienie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży. Ponadto, w katalogu obiektów chronionych usunięte zostały placówki realizujące działania z zakresu pomocy społecznej skierowane do osób dorosłych, a pozostawione te, które prowadzą działania skierowane do osób niepełnoletnich, co jest przejawem realizacji zadań gminy w zakresie ochrony dzieci i młodzieży przed negatywnymi skutkami spożywania alkoholu oraz jego łatwej dostępności. Pozostałe zmiany mają charakter redakcyjny, doprecyzowujący i wynikają z dotychczasowych doświadczeń ze stosowania ww. uchwały.

Uchwałą uwzględnia postanowienia miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Projekt uchwały uzyskał akceptację Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łodzi, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi, Wydziału Edukacji w Departamencie Pracy, Edukacji i Kultury Urzędu Miasta Łodzi, Biura Promocji Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej w Departamencie Pracy, Edukacji i Kultury Urzędu Miasta Łodzi.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi projekt uchwały został na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 8 grudnia 2021 r. Nr LI/1572/21 w sprawie zasięgnięcia opinii jednostek pomocniczych Miasta Łodzi zaopiniowany przez jednostki pomocnicze Miasta Łodzi. Jedynie 1 z 36 działających w Łodzi Rad Osiedli zgłosiła uwagę merytoryczną w przedmiotowym zakresie.

Zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi projekt został zaopiniowany przez dowódcę Garnizonu Łódź.

Projektowana uchwała nie powoduje obciążeń finansowych dla Miasta Łodzi.  
Projektowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Spraw  
i Spraw Społecznych  
*Iwona Iwanicka*  
dr Iwona Iwanicka