

**UCHWAŁA NR  
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

**z dnia 2022 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług  
w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości  
i zagospodarowania tych odpadów.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 6r ust. 3, 3a, 3b i 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, 1648 i 2151), Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr XXXII/1058/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 6298), w § 1 w pkt 1:

1) lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) dla pojemników na odpady podziemnych lub półpodziemnych, dla odpadów surowcowych - nie rzadziej niż raz na miesiąc; dla odpadów kuchennych, odpadów reszkowych (pozostałych po segregacji) oraz odpadów zmieszanych - nie rzadziej niż raz na tydzień w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 31 października oraz nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie w pozostałym okresie roku;”;

2) dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) dla tych części nieruchomości, o których mowa w lit. a tiret drugie, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, dla odpadów surowcowych - nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie; dla odpadów kuchennych, odpadów reszkowych (pozostałych po segregacji) oraz odpadów zmieszanych - nie rzadziej niż raz na tydzień w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 31 października oraz nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie w pozostałym okresie roku;”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Łodzi**

**Marcin GOŁASZEWSKI**

Projektodawcą jest  
Prezydent Miasta Łodzi

WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Joanna Skrzydlewska

p.o. DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRACY EDUKACJI I KULTURY

Piotr Bors

Projekt zgodny z przepisami prawa,  
opiniuję pozytywnie  
pod względem formalno-prawnym

DYREKTOR  
Wydziału Gospodarki Komunalnej

Ewa Jasińska  
dr inż. Ewa Jasińska  
18.02.2022r.

RADCA PRAWNY

Hubert Brzozowski  
17.02.2022r.

KIEROWNIK  
Oddziału Gospodarki Odpadami

Janusz Paszowski  
18.02.2022r.

KIEROWNIK  
Oddziału Legitymacyjnego

Tomasz Uriasz  
17.02.2022r.

## UZASADNIENIE

Celem niniejszej uchwały jest:

- 1) umożliwienie właścicielom nieruchomości, którzy wyposażyli je w pojemniki na odpady podziemne lub półpodziemne, zmniejszenia częstotliwości ich opróżniania. Pojemniki te w znacznej mierze mają duże objętości, nie zachodzi zatem potrzeba częstego odbioru odpadów w nich zgromadzonych,
- 2) umożliwienie właścicielom nieruchomości, które w części są zamieszkałe a w części niezamieszkałe, dla części niezamieszkałej, w której zazwyczaj prowadzona jest działalność gospodarcza lub usługowa, zmniejszenia częstotliwości opróżniania pojemników na odpady przeznaczonych dla tej części. Istnieją przypadki, że działalność tą prowadzą pojedyncze osoby, które wytwarzają znikome ilości odpadów. Odpady te zawierają zazwyczaj bardzo mało frakcji biologicznych oraz szklanych. Nie ma zatem potrzeby stosowania wysokich częstotliwości odbioru, właściwych dla części zamieszkałej.

Przyjęte częstotliwości spełniają wymogi zapisane w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uzyskały one pozytywną opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Zmniejszenie częstotliwości odbioru odpadów z części niezamieszkałej nieruchomości „mieszanych”, wraz z jednoczesnym umożliwieniem gromadzenia odpadów w nich wytwarzanych w mniejszych workach, co dokonane zostanie odrębną uchwałą, umożliwią znaczne obniżenie wysokości opłat za odpady, którą ponosiliby przedsiębiorcy prowadzący przeróżne działalności o charakterze handlowo-usługowo-rzemieślniczym, ulokowane w tych częściach nieruchomości. Ten wzrost opłat za odpady byłby skutkiem zmiany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która zaczęła obowiązywać od dnia 23 września 2021 r. Polegała ona na zmianie metody obliczania wysokości opłaty za pojemnik/workę z odpadami, z nieuwzględniającej częstotliwości w miesiącu odbiorów odpadów – na uwzględniającą tę częstotliwość. Efekt praktyczny byłby taki, że za odpady z lokalu użytkowego znajdującego się w nieruchomości mieszanej, w którym pracuje tylko 1 osoba, opłata miesięczna wynosiłaby ponad 300 zł. Sytuacja ta stworzyłaby istotne nieprawidłowości:

- Miasto pobierałoby opłatę niewspółmiernie wysoką w stosunku do rzeczywistych kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- znacznie wyższa opłata za odpady ponoszona przez przedsiębiorców prowadzących działalność w nieruchomościach mieszanych powodowałaby obniżenie ich konkurencyjności rynkowej w stosunku do przedsiębiorców mających lokale w innych nieruchomościach, gdzie opłata może być ustalana w warunkach swobody gospodarczej. Odbierane są sygnały, że przedsiębiorcy z pierwszej grupy przenosiliby swoją działalność do innych miejsc lub ją likwidowaliby, co byłoby niekorzystne zarówno dla nich, jak i dla społeczności lokalnych,
- w obecnej sytuacji długotrwałej pandemii działania administracyjne powinny być nakierowane na wykorzystywanie wszelkich możliwości, które wspomagają prowadzących działalność gospodarczą.

Skutecznym rozwiązaniem tych problemów będzie zmiana niektórych zasad gospodarki odpadami (umożliwienie zmniejszenia częstotliwości odbioru odpadów oraz minimalnej wielkości pojemników/worków), które odnoszą się tylko do części niezamieszkałych nieruchomości mieszanych. Ich skutkiem będzie obniżenie minimalnej wysokości miesięcznej opłaty za odpady do kwoty mniejszej niż 90 zł w miesiącach letnich oraz mniejszej niż 60 zł w miesiącach zimowych.

Przedstawione zmiany w obydwu uchwałach powinny mieć moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r., czyli od dnia obowiązywania obecnej uchwały Rady Miejskiej w Łodzi ustanawiającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wprowadziła

czynnik częstotliwości w obliczaniu opłaty za pojemnik/worek z odpadami. Tylko wtedy część przedsiębiorców, o których mowa powyżej, nie zostanie obciążona nieuzasadnionymi, wysokimi opłatami. Umożliwia to art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), który stanowi, iż jest możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zgodnie z ukształtowanym orzecznictwem cofnięcie skutków prawnych musi dotyczyć poprawy sytuacji prawnej podmiotów objętych dyspozycją nowych norm prawnych. I właśnie z taką sytuacją mamy do czynienia.

Wprowadzenie nowych przepisów z ewentualnym skróceniem 14-dniowego *vacatio legis* nie narusza zasady zaufania obywateli wobec Państwa, gdyż jak już wyjaśniono – zmiany są korzystne dla przedsiębiorców. Naczelny Sąd Administracyjny (wyrok II FSK 1272/09 z 19 listopada 2010 r.) wskazał, że wsteczna moc prawa dotyczyć może tylko przyznania praw, a wykluczyć należy możliwość stosowania retroakcji do nakładania obowiązków.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. wejście w życie aktu prawa miejscowego jest uwarunkowane od jego ogłoszenia na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie, do której odsyła także w odniesieniu do zasad i trybu wydawania tych aktów (art. 94 Konstytucji RP). Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji następuje w przytaczanej już ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, która jednocześnie przesądza z jednej strony o kwalifikacji aktów prawa miejscowego, stanowionych przez organy gminy, do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ww. ustawy), a z drugiej strony o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu, oznaczonego nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1 ww. ustawy). Jednakże art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy podkreślić, że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186). Zatem mimo potencjalnego działania uchwały wstecz, będzie ona realizowała zasady demokratycznego państwa prawnego.

DYREKTOR  
Wydziału Gospodarki Komunalnej  
*Ewa Jasńska*  
dr inż. Ewa Jasńska