

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

z dnia 2022 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości
i porządku na terenie Miasta Łodzi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, 1648 i 2151), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1. W Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Łodzi, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXXII/1057/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Łodzi (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 6349), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) odpady resztkowe (pozostałe po segregacji) oraz zmieszane zbiera się w pojemnikach;”;

2) w § 5 w pkt 1:

a) lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) dla zabudowy wielolokalowej w częściach, w których zamieszkują mieszkańcy:

- do papieru, szkła, tworzyw sztucznych wraz z metalami i odpadami opakowaniowymi wielomateriałowymi - pojemniki o minimalnej pojemności 120 l lub worki o minimalnej pojemności 30 l,
- do bioodpadów stanowiących odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych - wyłącznie pojemniki o minimalnej pojemności 120 l,
- do odpadów resztkowych (pozostałych po segregacji) oraz zmieszanych - wyłącznie pojemniki o minimalnej pojemności od 240 l,”

b) dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) dla zabudowy wielolokalowej w częściach, w których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- do papieru, szkła, tworzyw sztucznych wraz z metalami i odpadami opakowaniowymi wielomateriałowymi - pojemniki o minimalnej pojemności 60 l lub worki o minimalnej pojemności 30 l,

- do bioodpadów stanowiących odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych - pojemniki o minimalnej pojemności 60 l lub worki o minimalnej pojemności 30 l,
- do odpadów resztkowych (pozostałych po segregacji) oraz zmieszanych - wyłącznie pojemniki o minimalnej pojemności od 60 l.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

p.o. DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRACY EDUKACJI I KULTURY

Piotr Bors

WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Joanna Skrzydlewska

DYREKTOR
Wydziału Gospodarki Komunalnej

dr inż. Ewa Jasińska
18.02.22r.

KIEROWNIK
Oddziału Gospodarki Odpadami

Janusz Pastwiński
18-II-22r.

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Hubert Gołkowski
Łd-36-1327

KIEROWNIK
Oddziału Legalityjnego

Tomasz Urjasz
16.02.2022r.

UZASADNIENIE

Celem niniejszej uchwały jest wprowadzenie możliwości, by na nieruchomościach o zabudowie wielolokalowej, w ich częściach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wszystkie rodzaje wytwarzanych na nich odpadów mających charakter surowcowy oraz odpady bio-kuchenne mogły być zbierane zarówno w pojemnikach, jak i w workach.

W częściach niezamieszkałych tych nieruchomości zazwyczaj prowadzone są działalności gospodarcze lub usługowe, które wykonywane są często przez pojedyncze osoby. Powstają zatem niewielkie ilości odpadów, praktycznie nie zawierające frakcji o charakterze biologicznym - kuchennym. W takich przypadkach gromadzenie odpadów w workach nie spowoduje żadnych negatywnych zjawisk. Zmiana ta pozwoli także na obniżenie wysokości opłat za odpady, którą ponoszą przedsiębiorcy lub usługodawcy.

Umożliwienie dla części niezamieszkałej nieruchomości „mieszanych” gromadzenia odpadów w nich wytwarzanych w mniejszych workach wraz z jednoczesnym zmniejszeniem częstotliwości odbioru tych odpadów, co dokonane zostanie odrębną uchwałą, umożliwią znaczne obniżenie wysokości opłat za odpady, którą ponosiliby przedsiębiorcy prowadzący przeróżne działalności o charakterze handlowo-usługowo-rzemieślniczym, ulokowane w tych częściach nieruchomości. Ten wzrost opłat za odpady byłby skutkiem zmiany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która zaczęła obowiązywać od dnia 23 września 2021 r. Polegała ona na zmianie metody obliczania wysokości opłaty za pojemnik/worek z odpadami, z nieuwzględniającej częstotliwości w miesiącu odbiorów odpadów – na uwzględniającą tę częstotliwość. Efekt praktyczny byłby taki, że za odpady z lokalu użytkowego znajdującego się w nieruchomości mieszanej, w którym pracuje tylko 1 osoba, opłata miesięczna wynosiłaby ponad 300 zł. Sytuacja ta stworzyłaby istotne nieprawidłowości:

- Miasto pobierałoby opłatę niewspółmiernie wysoką w stosunku do rzeczywistych kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- znacznie wyższa opłata za odpady ponoszona przez przedsiębiorców prowadzących działalność w nieruchomościach mieszanych powodowałaby obniżenie ich konkurencyjności rynkowej w stosunku do przedsiębiorców mających lokale w innych nieruchomościach, gdzie opłata może być ustalana w warunkach swobody gospodarczej. Odbierane są sygnały, że przedsiębiorcy z pierwszej grupy przenosiliby swoją działalność do innych miejsc lub ją likwidowaliby, co byłoby niekorzystne zarówno dla nich, jak i dla społeczności lokalnych,
- w obecnej sytuacji długotrwałej pandemii działania administracyjne powinny być nakierowane na wykorzystywanie wszelkich możliwości, które wspomagają prowadzących działalność gospodarczą.

Skutecznym rozwiązaniem tych problemów będzie zmiana niektórych zasad gospodarki odpadami (umożliwienie zmniejszenia częstotliwości odbioru odpadów oraz minimalnej wielkości pojemników/worków), które odnoszą się tylko do części niezamieszkałych nieruchomości mieszanych. Uzyskały one pozytywną opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego. Ich skutkiem będzie obniżenie minimalnej wysokości miesięcznej opłaty za odpady do kwoty mniejszej niż 90 zł w miesiącach letnich oraz mniejszej niż 60 zł w miesiącach zimowych.

Przedstawione zmiany w obydwu uchwałach powinny mieć moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r., czyli od dnia obowiązywania obecnej uchwały Rady Miejskiej w Łodzi ustanawiającej wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wprowadziła czynnik częstotliwości w obliczaniu opłaty za pojemnik/worek z odpadami.

Tylko wtedy część przedsiębiorców, o których mowa powyżej, nie zostanie obciążona nieuzasadnionymi, wysokimi opłatami. Umożliwia to art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), który stanowi, iż jest możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zgodnie z ukształtowanym orzecznictwem cofnięcie skutków prawnych musi dotyczyć poprawy sytuacji prawnej podmiotów objętych dyspozycją nowych norm prawnych. I właśnie z taką sytuacją mamy do czynienia.

Wprowadzenie nowych przepisów z ewentualnym skróceniem 14-dniowego *vacatio legis* nie narusza zasady zaufania obywateli wobec Państwa, gdyż jak już wyjaśniono – zmiany są korzystne dla przedsiębiorców. Naczelny Sąd Administracyjny (wyrok II FSK 1272/09 z 19 listopada 2010 r.) wskazał, że wsteczna moc prawa dotyczyć może tylko przyznania praw, a wykluczyć należy możliwość stosowania retroakcji do nakładania obowiązków.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. wejście w życie aktu prawa miejscowego jest uwarunkowane od jego ogłoszenia na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie, do której odsyła także w odniesieniu do zasad i trybu wydawania tych aktów (art. 94 Konstytucji RP). Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji następuje w przytaczanej już ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, która jednocześnie przesądza z jednej strony o kwalifikacji aktów prawa miejscowego, stanowionych przez organy gminy, do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ww. ustawy), a z drugiej strony o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu, oznaczonego nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1 ww. ustawy). Jednakże art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy podkreślić, że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186). Zatem mimo potencjalnego działania uchwały wstecz, będzie ona realizowała zasady demokratycznego państwa prawnego.

DYREKTOR
Wydziału Gospodarki Komunalnej
E. Jasińska
dr inż. Ewa Jasińska