Druk BRM nr **84/2022**

 Projekt z dnia 1 czerwca 2022 r.

**UCHWAŁA NR**

**RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

**z dnia**

**w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2021 rok.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 583 i 1005) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054 i 2270 oraz Dz. U. z 2022 r. poz. 583 i 655), Rada Miejska w Łodzi

**uchwala, co następuje:**

§1. Po zapoznaniu się i rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu za rok 2021, sprawozdania finansowego za rok 2021, zapoznaniu się ze sprawozdaniem biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego miasta Łodzi za rok 2021, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2021, informacją o stanie mienia komunalnego za okres 01.01.2021 r. - 31.12.2021 r., stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na temat wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium, Rada Miejska w Łodzi udziela Prezydentowi Miasta Łodzi absolutorium z tytułu wykonania budżetu Miasta za 2021 rok.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§3. Uzasadnieniem do uchwały jest opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie wykonania budżetu Miasta za 2021 rok.

 **Przewodniczący**

 **Rady Miejskiej w Łodzi**

**Marcin GOŁASZEWSKI**

Projektodawca:

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi

Przewodniczący Komisji

 Kamil Jeziorski

**Załącznik**

**do uchwały Nr……………**

**Rady Miejskiej w Łodzi**

**z dnia ……………..**

Komisja Rewizyjna

Rady Miejskiej w Łodzi

**OPINIA**

**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi**

**z dnia 1 czerwca** **2022 r.**

**dotycząca wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2021 rok.**

*Działając zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583 i 1005 z późn. zm.) oraz art. 270 ust. 3 i art. 271 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054 i 2270 oraz Dz. U. z 2022 r. poz. 583 i 655) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi na posiedzeniach w dniach 22 kwietnia, 28 kwietnia, 19 maja, 26 maja oraz 1 czerwca 2022 r. rozpatrzyła sprawozdanie finansowe miasta Łodzi za 2021 rok, sprawozdanie Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu miasta Łodzi za rok 2021 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, informacją o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r., sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2021r., porównała z wynikami kontroli budżetu, jakich dokonała w ciągu roku, z pisemnymi opiniami wszystkich przedmiotowych Komisji Rady Miejskiej zawartych w protokole posiedzenia Komisji Rewizyjnej, a także wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta Łodzi oraz Dyrektorów Wydziałów Urzędu Miasta Łodzi i Jednostek Organizacyjnych Miasta, z uwzględnieniem pisemnych wyjaśnień przygotowanych na prośbę Komisji*

**----------------------------------------------------------------------------------------------------**

***a następnie stwierdziła, co następuje:***

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Łodzi budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie **5.395.784.589,36** zł. Dochody wykonano w kwocie **5.353.983.177,46** zł, co stanowiło **99,2** % planu, *w tym planowane dochody własne na kwotę* ***4.491.529.046,52*** *zł, wykonanie w* kwocie **4.454.492.502,20** zł co stanowi **99,2** % planu.

Nominalnie dochody wykonane ogółem w 2021 roku były wyższe w porównaniu do roku 2020 o kwotę **428.927.351,93** zł i wyniosły **108,7%** wykonania 2020 roku. Dochody bieżące wzrosły o kwotę **508.502.684,84** zł i wyniosły **111,4**% wykonania 2020 roku. Dochody majątkowe były niższe o **79.575.332,11** zł, osiągając poziom **82,5**% wykonania roku 2020.

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Łodzi plan wydatków budżetowych ogółem po zmianach dokonanych w ciągu roku stanowił kwotę **5.614.364.585,36** zł. Wydatki zrealizowano w kwocie **5.227.937.133,86** zł, co stanowi **93,1**% planu, w tym planowane wydatki na zadania własne na kwotę **4.710.243.179,07** zł, wykonanie w kwocie **4.328.475.794,77** zł, co stanowi **91,9** % planu.
2. Porównując do wykonania 2020 roku, dynamika wydatków ogółem wyniosła **101,5**%, nominalnie wydatki te były wyższe o **77.780.399,12** zł.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano w budżecie Miasta kwotę **1.018.213.836,00** zł, co stanowiło **18,1**% kwoty planowanych wydatków ogółem. Wydatkowano kwotę **785.813.022,93** zł. Wydatki majątkowe stanowiły **15,0**% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków majątkowych stanowi **77,2%** planu. W porównaniu z rokiem 2020 wydatki majątkowe były niższe o kwotę **34.265.661,83** zł, stanowiąc **95,8**% wykonania roku 2020.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę **4.596.150.749,36** zł, zrealizowano te wydatki w kwocie **4.442.124.110,93** zł, co stanowi **96,7** % planu. W kwocie wydatków **3.549.234.971,84** zł stanowiły zrealizowane wydatki bieżące na zadania własne, **881.938.184,31** zł wydatki na zadania zlecone, wydatki na porozumienia **10.950.954,78** zł.
5. Na 2021 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości **336.918.963,00** zł. Poziom zrealizowanych dochodów bieżących oraz wydatków bieżących ukształtował ostatecznie na dzień 31.12.2021 r. nadwyżkę operacyjną w wysokości **535.706.175,17** zł, co stanowi **159,0** % kwoty planowanej.
6. Z zaplanowanej na 2021 rok kwoty przychodów, wynoszącej **620.708.423,00**zł zrealizowano **853.847.534,12** zł, z tego kredyty w wysokości **100.000.000,00** zł, emisja obligacji komunalnych w wysokości **418.000.000,00** zł, oraz pożyczka z WFOŚiGW w kwocie **134.646,00** zł. Pozostałą kwotę przychodów stanowiły wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **239.276.060,08** zł, oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości **96.036.828,04** zł a także spłaty udzielonych pożyczek w kwocie **400.000,00** zł.
7. Planowany deficyt budżetu miasta na koniec 2021 roku został określony w wysokości **218.579.996,00** zł.
8. Budżet miasta zamknął się za rok 2021 nadwyżką wydatków nad dochodami w wysokości **126.046.043,60** zł.
9. Z ogólnej kwoty rozchodów zrealizowanych w 2021 r. w wysokości **402.128.391,53** zł spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie **147.318.391,53** zł oraz dokonano wykupu obligacji w kwocie **254.810.000,00** zł, wykonując plan w tym zakresie w 100,0%.

Kwota długu na koniec 2021 roku wyniosła **3.793.885.880.27** zł z tego: z tytułu kredytów **2.049.050.364,59** zł, pożyczek **5.442.824,66** zł, emisji obligacji **1.327.998.000,00** zł, z tytułu umów wsparcia w wysokości **411.293.260,00** zł oraz wystąpiły zobowiązania wymagalne dotyczące depozytów mających charakter gwarancji należytego wykonania zobowiązań w wysokości **101.431,02** zł. W porównaniu z końcem 2020 roku dług nominalny Miasta zwiększył się o **67.181.594,62** zł, tj. o **1,8**%. W tej sytuacji zdaniem Komisji Rewizyjnej, zaciąganie nowych zobowiązań przez Miasto w zakresie wydatków majątkowych i długu powinno być każdorazowo poprzedzone dogłębnymi analizami i ściśle powiązane z oceną bieżącej sytuacji finansowej gminy. Zadłużenie na jednego mieszkańca zwiększyło się z kwoty **5.459** zł do kwoty **5.680** zł (liczone wg liczby mieszkańców Łodzi na 31.12.2021 r. tj. 667.923 osoby ).

1. Skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych za 2021 rok wyniosły 3.653.313,00 zł. Skutki udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień z podatków od nieruchomości i środków transportowych za 2021 rok wyniosły 5.242.043,00 zł, natomiast skutki ulg, dotyczących pozostałych podatków i opłat oraz odsetek od nieterminowych płatności, wyniosły 1.604.245,00 zł. Łącznie stanowi to kwotę 10.499.601,00 zł, tj. 0,2 % zrealizowanych dochodów ogółem.
2. W ramach planu finansowego wydzielonego rachunku Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych zaplanowano wydatki w wysokości 67.691.792,00 zł, które zostały zrealizowane w wysokości 64.565.048,21 zł co stanowi 95,38% planu. Źródłem pokrycia wydatków były przychody z lat ubiegłych.
3. Komisja Rewizyjna widzi potrzebę bieżącego monitorowania sytuacji finansowej spółek w których Miasto posiada udziały, w kontekście ich wpływu na gospodarkę finansową Miasta. Na dopłaty do tych spółek oraz na wniesienie wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego i objęcie udziałów w 2021 r. Miasto wydatkowało łącznie 147.846.909,47 zł.
4. Komisja Rewizyjna stoi na stanowisku, iż budżet Miasta w roku 2021 był realizowany w sposób celowy, gospodarny i oszczędny pomimo trudnych uwarunkowań zewnętrznych wynikających z panującej pandemii COVID-19.
5. Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia również utrzymanie przez S&P Global Ratings dla Miasta Łodzi po raz kolejny oceny BBB+ z prognozą stabilną Łodzi i to pomimo trudnej sytuacji wynikającej m.in. z trwającej pandemii COVID-19.

**Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu:**

1. Sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2021 rok,

2. Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2021,

3. Informacji o stanie mienia komunalnego za okres 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.,

4. Sprawozdania niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego miasta Łodzi za 2021 r.,

przyjęła powyższą opinię w głosowaniu:

 **„za” – 8 głosów,**

 **„przeciw” - 1 głos,**

 **„wstrzymujących się” – 0 głosów.**

Przewodniczący Komisji

 Kamil Jeziorski